



上海市静安区人民政府公报

2026

第1期（总第47期）

上海市静安区人民政府公报

(1月1日至2月28日)

(总第47期)

上海市静安区人民政府办公室主办

二〇二六年二月二十八日出版

目 录

【区政府文件】

- 上海市静安区人民政府关于印发《2026年静安区为民办实事项目》
的通知 (3)
- 上海市静安区人民政府关于批转区人力资源社会保障局《静安区关于
加快推进人力资源服务业数智化转型发展的实施方案》的通知 (5)

【人事任免】

- 2026年1月1日至2月28日区政府人事任免事项 (7)

【党政混合信息】

- 中共静安区委、静安区人民政府关于2025年度上海市静安区人民政府
法治政府建设情况报告 (8)

【重要报告】

- 政府工作报告 (11)
- 关于静安区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济
和社会发展规划草案的报告 (22)
- 关于静安区2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告 (35)
- 上海市静安区国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要 (42)

【部门文件】

- 上海市静安区发展和改革委员会关于构建现代化产业体系、促进经济高质量
发展的若干措施 (78)
- 上海市静安区人力资源和社会保障局关于对本区征地养老人员
发放2026年度一次性节日补助费的通知 (83)

上海市静安区人民政府公报

上海市静安区人民政府 关于印发《2026年静安区为民 办实事项目》的通知

(2026年1月19日)

静府发〔2026〕1号

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府：

现将《2026年静安区为民办实事项目》印发给你们，请认真落实，加快推进，确保在年底前全面完成。

2026年静安区为民办实事项目

一、为老服务方面

1. 为2000名特殊困难老年人提供“一键通”应急呼叫服务
2. 为1000户高龄、独居等老年人家庭开展“智能水表监测”服务
3. 改建100张认知障碍照护床位
4. 深化“五床联动”医养融合整合性照护服务
5. 新增10个家门口养老服务站
6. 新增3个社区长者食堂
7. 组织开展200场老年数字教育进社区活动
8. 开展养老护理员中高级培养及认知障碍照护能力培训各100名

二、教育服务方面

9. 新增1个特色“宝宝屋”，推进25个社区“宝宝屋”扩优提质
10. 开办56个小学生爱心暑托班和寒托班
11. 为8万名4-18岁儿童青少年免费提供屈光筛查和眼轴测量
12. 开展200场儿童美育大课堂活动
13. 升级打造15个“家+书屋”家庭教育新空间

三、住房保障方面

14. 新增筹措供应1600张新时代城市建设者管理者之家床位
15. 实施120万平方米各类旧住房修缮改造
16. 为14户困境未成年人家庭实施“追光小屋”居室微改造
17. 为150户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造

四、就业培训方面

18. 新增培养3000人次高级工及以上技能人才
19. 帮助1100名长期失业人员实现就业
20. 开展残疾人就业培训“双两百”行动，为就业年龄段残疾人提供不少于200人次的培训，为不少于200名失业残疾人解决就业

五、健康服务方面

21. 为2万名50-74岁居民免费提供大肠癌筛查
22. 在居民小区和重点公共场所增配200台自动体外除颤器（AED），培训2900名持证急救救护员

23. 新建 15 个社区心理健康门诊、2 个社区标准化口腔诊室、3 个社区标准化门诊手术室
24. 开展医疗护理员职业技能培训 100 名
25. 建立 2 个社区护理中心、1 个社区健康管理中心
26. 为 2000 名有需求的残疾人提供健康体检服务
27. 为高龄视障、听语障碍者等特殊困难群体提供 2500 人次助残就诊服务

六、文化服务方面

28. 开展 6000 场公益性文艺演出、展览、艺术普及活动
29. 加大公益电影配送力度，提供 16 万张低价电影票
30. 开展 300 场全民阅读推广活动
31. 开办 25 个上海市民艺术夜校静安教学点位
32. 打造“家门口的音乐会客厅”，开展 70 场“午间一小时”音乐沙龙
33. 新增 30 个“建筑可阅读”数字文旅导览点位

七、体育健身方面

34. 优惠开放 15 万人次区属公共体育场馆游泳、羽毛球、乒乓球等项目，提供 10 万人次“体育公益配送”服务，提供 1.3 万人次免费体质监测服务
35. 新建 40 个市民益智健身苑点、2 条市民健身步道、1 个市民健身驿站，提升 1 处公共运动场
36. 新建 2 个长者运动健康之家

八、城区环境方面（3 个项目）

37. 完成 17 项道路大中修、积水改善及架空线入地和合杆整治配套工程
38. 新建 3 万平方米公共绿地、1 公里绿道、1 万平方米立体绿化
39. 新增 1 座城市公园、3 座口袋公园

九、便民服务方面

40. 升级改造 4 家标准化菜市场
41. 新增 3 家白领午餐网点单位
42. 新增 14 个社区可回收物智能回收箱

十、公共安全方面

43. 提升道路交通安全水平，为 160 处无信号灯路口安装警示立柱
44. 为全区 267 个居委会配备 13250 具锂电池专用灭火器
45. 为 15 家养老服务机构安装消防物联网设备

上海市静安区人民政府
关于批转区人力资源社会保障局
《静安区关于加快推进人力资源服务业数智化
转型发展的实施方案》的通知

(2026年2月4日)

静府发〔2026〕2号

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府：

区人力资源社会保障局《静安区关于加快推进人力资源服务业数智化转型发展的实施方案》已经区政府第158次常务会议通过，现批转给你们，请遵照执行。

静安区关于加快推进人力资源服务业
数智化转型发展的实施方案

为深入贯彻落实党的二十大、二十届四中全会精神及市委、市政府关于加快发展人工智能、推动人工智能赋能千行百业的决策部署，结合静安人力资源服务业的实际，加快推动促进人力资源服务业向“智”升级、向“新”发展，努力将静安区建设成为“制度创新、技术先进、场景丰富、应用高效、生态完善、行业引领”的人力资源服务业数智化转型发展示范区，特制定本实施方案。

一、培育壮大数智化产业新集群

(一)开展“智汇静安”产业集聚行动。依托静安国际化优势，吸引知名人力资源科技企业、研发中心、开放式创新平台在静安设立区域总部或功能性机构。重点瞄准AI招聘、劳动力管理、薪酬税务云、人力资源大数据安全等细分赛道的“隐形冠军”。大力引进和培育人力资源领域的平台型企业，鼓励其开发面向垂直行业或特定人群的HR SaaS应用生态，吸引其核心技术伙伴、数据供应商及应用开发企业集聚。(责任单位：区人力资源社会保障局、区投资办、区科技经济委、各功能片区)

(二)实施人力资源企业“育强攀高”计划。建立人力资源科技型企业的分类培育计划。遴选技术领先、生态主导力强的龙头企业作为“链主”，带动产业链上下游中小企业落地静安、协同发展。鼓励传统人力资源企业设立数智子公司，对成功实现业务分拆并市场化运营的依法依规给予支持。(责任单位：区科技经济委、区人力资源社会保障局、各功能片区)

(三)打造人力资源数智产业集聚空间。提升“国际人力资源产业创新港”能级，强化其在概念验证、中试熟化、投融资对接等方面的核心功能。加快中国上海人力资源服务产业园区数智化升级，建设线上服务平台，强化市场数据的汇聚与智能分析能力，提升园区数字化治理水平和数据驱动的产业决策能力。(责任单位：区人力资源社会保障局、区科技经济委、区数据局、市北功能片区、南京西路-苏河湾功能片区)

二、构建前沿技术赋能新范式

(四)建设人力资源数据要素创新平台。在上海数据交易所整体框架下，探索设立人力资源服务领域数据专区，吸引一批数据密集型企业 and 数据商入驻。支持人力资源龙头企业与金融机构合作，探索将经过治理和脱敏的、具有商业价值的人力资源数据产品，作为数据资产进行登记与价值评估。支持人力资源企业与科研机构合作，利用大数据和AI构建企业组织的“数字孪生体”，用于模拟组织变革、预测人才流失风险、优化组织效能。为企业访问国际互联网提供便利，探索人力资源数据跨

境高效、便利、安全举措。（责任单位：区数据局、区人力资源社会保障局、区投资办、区科技经济委、区委网信办）

（五）实施“静安 HR+AI 智能体”攻坚行动。鼓励人力资源头部机构与 AI 公司共建“人力资源智能体创新联合体”，针对简历深度解析、人岗智能匹配等任务进行定向优化。推动 AI 技术在背景调查、人才画像、行业薪酬分析等场景下的应用，培育一批人力资源领域的 AI 应用服务商。发布“静安区人力资源数智化应用场景清单”，鼓励产业园区、重点楼宇为创新产品提供测试环境，鼓励使用“HR 数字员工”等智能体，构建“全域智享”场景开放体系。（责任单位：区科技经济委、区数据局、区委网信办、区人力资源社会保障局、各功能片区）

（六）深化区块链技术融合应用工程。开展“区块链+就业”“区块链+人才”等新技术概念验证和应用试点。探索推动学历学位、职业资格、重要项目经历等关键信息的链上存证与一键授权验证，构建可信数字履历生态。鼓励人力资源龙头企业与区块链企业合作，在薪酬结算、灵活用工等领域，打造基于区块链智能合约的全流程自动化体系。加强知识产权保护，确保数据融合使用过程中的安全与合规。（责任单位：区数据局、区科技经济委、区人力资源社会保障局、区市场监管局、市北功能片区）

三、营造开放协同发展新生态

（七）打造人力资源开放创新实验室。鼓励企业、科研机构聚焦前沿课题，定期发布人力资源发展报告，探索人力资源服务领域制度创新。举办“HR×Tech”跨界沙龙，搭建 HR 科技企业、数字化转型需求企业、投资机构及顶尖人才的高效对接桥梁。设立人力资源转型“产品超市”，展示人力资源服务技术方向或业务场景，推动垂类模型落地应用。开展 AI 技术与数字化转型定制化培训，加速人力资源创新企业孵化。（责任单位：区人力资源社会保障局、区科技经济委、区数据局、南京西路-苏河湾功能片区、市北功能片区）

（八）实施人力资源人才培养计划。推动“梅园书院”建设，充实专家智库，加强行业趋势研判。与高校及职业教育机构合作，开设人力资源科技相关课程，定向培养“人力资源+数据科学”复合型人才。对在数智化转型中表现卓越的企业、团队和个人，推荐参与“静英”人才计划遴选。（责任单位：区人才局、区人力资源社会保障局、区教育局）

（九）开展“数智化能力提升工程”。设立上海产训融合技能发展中心数智产业分中心，促进企业、职业院校和社会组织合作，共同推进区块链、人工智能等领域的产训融合建设。支持企业共建“数智化人才实训基地”，实施“数智化能力提升工程”。（责任单位：区人力资源社会保障局、区教育局、区科技经济委、区数据局）

（十）构建全球化交流与合作网络。依托“全球服务商”优势，与全球知名孵化器、行业协会建立合作关系，举办人力资源服务数智大会等活动，促进“AI+HR+产业”协同融合发展。鼓励人力资源服务机构研发人力资源服务出海智能体产品。（责任单位：区人力资源社会保障局、各功能片区、区发展改革委）

四、强化转型要素支撑新保障

（十一）建立统筹协调的工作推进机制。成立区人力资源服务业数智化转型发展工作专班，建立跨部门协同机制，在规划引领、政策投入、项目配套、要素支撑等方面形成合力，协调解决行业发展问题。（责任单位：区人力资源社会保障局、区发展改革委、区科技经济委、区数据局、区委网信办、各功能片区）

（十二）构建全生命周期的金融支持体系。联合市引导基金、区国有资本和优质社会资本，设立“静安人力资源服务产业发展基金”。对符合条件的数智化人力资源服务机构给予政策性担保贷款支持，鼓励银行机构为人力资源服务机构开发特色金融产品。（责任单位：静安资本、区财政局、区人力资源社会保障局）

(十三) 推行审慎包容的监管服务模式。健全服务机构信用档案，将数智化转型成效、数据安全合规水平等纳入信用评价体系，对信用良好的企业实施“无事不扰”的包容监管。（责任单位：区人力资源社会保障局、区数据局、区市场监管局）

2026年1月1日至2月28日区政府人事任免事项

姓名	任命职务
尹洁	上海市静安区人民政府办公室副主任、上海市静安区人民政府外事办公室主任；
尤玮	上海市静安区融媒体中心副主任；
白柳村	上海市静安区投资服务促进中心副主任；
崔兼明	上海市静安区养老服务发展中心（上海市静安区社会福利院）主任；
沈云宇	上海市静安区城市运行管理中心（上海市静安区政务服务中心、上海市静安区城市网格化综合管理中心）副主任（试用期一年）；
范文武	上海市静安区信访办公室副主任；
袁鹏彬	上海市静安区社会组织管理局局长；
蔡颖婕	上海市静安区人民政府临汾路街道办事处副主任（试用期一年）；
蒋彭	上海市逸夫职业技术学校副校长；
李明宇	上海市回民中学副校长；
林万隆	上海市静安区闸北中心医院副院长；
盛毓	同济大学附属七一中学校长；
傅光远	上海市静安区科技和经济委员会副主任（挂职）；
王怡静	上海市静安区文化和旅游局副局长（挂职）；
王艳	上海市静安区人民政府江宁路街道办事处主任；
陈佳彦	试用期满，正式任命为上海市静安区教育局副局长；
吴晓宇	上海市静安区商务委员会副主任（挂职），挂职期一年；
徐刚	上海静安资本投资运营有限公司副总经理；
徐平	上海静安资本投资运营有限公司总会计师、董事；
钟荣辉	上海静工（集团）有限公司董事长；
毛霆钧	上海静工（集团）有限公司总经理、董事；
朱明胜	上海静安区建设有限公司执行董事；
张俊松	上海北方企业（集团）有限公司副总经理；
王柏东	上海市北高新（集团）有限公司副总经理；
顾欣融	上海凯成控股有限公司副总经理。

姓名	免去职务
崔兼明	上海市静安区融媒体中心副主任；
周蓓莉	上海静安城市发展（集团）有限公司监事会副主席；
胥燕红	上海市静安区社会组织管理局局长；
林万隆	上海市第三康复医院院长；
盛毓	上海市向东中学校长；

周 筠	同济大学附属七一中学校长；
王 艳	上海市静安区发展和改革委员会副主任；
汤琛平	上海大宁资产经营（集团）有限公司副总经理；
姚韞海	上海九百（集团）有限公司总经理、董事；
徐 刚	上海静安产业引导股权投资基金有限公司副总经理；
	上海静安投资（集团）有限公司副总经理；
徐 平	上海静安产业引导股权投资基金有限公司董事；
	上海静安投资（集团）有限公司总会计师、董事；
钟荣辉	上海新静安（集团）有限公司总经理、董事；
毛霆钧	上海静安置业（集团）有限公司总经理、董事；
陈汝俭	上海静安置业（集团）有限公司副总经理；
黄 静	上海静工（集团）有限公司董事长；
高东铭	上海静工（集团）有限公司总经理、董事；
刘 鸣	上海静安区建设有限公司执行董事；
王柏东	上海北方企业（集团）有限公司副总经理；
张俊松	上海市北高新（集团）有限公司副总经理；
朱明胜	上海苏河湾（集团）有限公司董事长；
顾欣融	上海苏河湾（集团）有限公司副总经理；
朱文静	上海苏河湾（集团）有限公司副总经理；
顾宏伟	上海苏河湾（集团）有限公司副总经理。

中共静安区委 静安区人民政府 关于 2025 年度上海市静安区人民政府 法治政府建设情况报告

（2026 年 2 月 13 日）

市委、市政府：

2025 年，静安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧紧围绕本市和全区中心工作，深入推进本区法治政府建设取得积极成效。

一、2025 年推进法治政府建设的主要举措和工作成效

（一）强化示范引领，稳步推动法治政府建设再上新台阶

一是统筹推进法治政府建设工作。系统梳理法治政府建设“十四五”规划实施成效，全面谋划新一轮法治政府建设中长期规划。制发年度法治政府建设工作要点与责任分工，确保年度各项任务落地见效。二是严格落实法治政府建设年度报告制度。完成区政府以及各部门、街镇 2024 年度法治政府建设情况报告，并向社会公开。三是着力推动涉外法治建设。制定加快建设涉外法律服务先行区实施方案，发布全球启航“十项举措”和“零时差速联智享”服务包，持续开展“一带一路”、法律人才交流实践等项目，涉外法律服务进入体系化发展轨道。

（二）深化改革赋能，持续加快转变政府职能

一是深化行政审批制度改革。全面实行行政许可、行政备案等事项清单管理，完成区级、各相

关部门 2024 年度行政许可实施情况年度报告并公开发布。深化拓展告知承诺制改革，新增“护士执业注册（首次注册）”改革事项。深化“一业一证”改革，全年，共制发行业综合许可证 2300 余张，覆盖 21 个业态。推进“高效办成一件事”改革，全年，本区 16 个“一件事”办件量 55000 余件，子办件量 116000 余件。二是开展跨部门综合监管改革。新增“人力资源市场秩序整顿”“地下空间安全使用”2 个区级特色联合检查事项，并部署系统应用场景。同时，开展专项督查，指导各部门对照市级 91 个重点行业领域（事项）落实情况进行自查自纠、总结梳理。三是夯实法治化营商环境。对标本市营商环境 8.0 工作方案，出台《静安区聚焦提升企业感受 持续打造国际一流营商环境行动方案》，中英双语发布《检察护航法治化营商环境行动方案》5.0 版，首推市场监管领域“行政执法报告发布制度”。区政府《创新机制助力“路易号”巨轮首泊上海》案例荣获首届中国（上海）优化营商环境“十佳创新实践案例”。

（三）规范程序执行，扎实筑牢依法行政制度根基

一是规范流程助推重大行政决策。发布《2025 年静安区人民政府重大行政决策事项目录》。探索建设全市首个区级重大行政决策事项储备库，进一步规范重大行政决策事项收集标准化流程。二是加强行政规范性文件管理。全年，共制发区政府规范性文件 1 件，部门规范性文件 5 件，全区行政规范性文件保持零纠错。三是全面深化政府法律顾问制度。贯彻落实党政机关法律顾问管理要求，完成第三届区委区政府法律顾问团换届选聘，督促指导全区各单位加强外聘法律顾问年度备案核查。

（四）强化监督职能，持续推进行政执法提质增效

一是着力规范行政执法。落实国家、本市规范涉企行政执法专项行动要求，召开年度区委全面依法治区委员会执法协调小组（扩大）会议进行全面部署。制发年度行政执法监督工作计划，完成提升行政执法质量三年行动计划终期评估。全区发生行政诉讼案件 293 件，同比下降 1.7%，全区行政诉讼案件保持零败诉。江宁路街道办事处《某物业服务企业侵占物业公共收益案》获评 2024 年上海市行政执法“十大案例”，区政府《黄某房屋征收补偿决定案》等 5 个案例获评“指导案例”。二是优化涉企行政检查。全面推进行政“检查码”推广应用，实现“无码不检查、检查必亮码、查后可评价”全流程管理。成立联合检查工作专班，设置线上“智能提醒”功能，提高联合检查撮合率，最大限度减少对企业正常经营的打扰。全年，共计完成备案并赋码涉企执法检查计划 499 个，检查总量 20000 余个，问题检出率平均在 20% 以上，合规指导率达到 90% 以上。三是加强重点领域执法。加大安全生产、食品安全等重点领域行政执法力度。在全区开展“5+2”安全生产专项整治，全年累计开展安全生产执法检查 250 余次。落实食品安全“两个责任”，发现问题 35 件，整改率 100%，联合多部门开展校园食品安全事故应急演练，排查安全隐患 37 个。

（五）深化权力监督，有效推动行政权力规范高效运行

一是主动接受区人大监督。区政府向区人大常委会作 2024 年度法治政府建设报告，听取区人大法制委、监察司法委及部分人大代表提出针对性审议意见。积极配合区人大开展对贯彻实施新修订《行政复议法》情况的专项监督，向区人大常委会提交新修订《行政复议法》审议意见落实情况报告。二是发挥行政复议监督职能。行政复议数量显著下降，全年，收到行政复议申请 2115 件，同比下降 2.2%，已受理 1254 件，同比下降 15.6%，全区年度行政复议申请减少量及降幅均位列全市第一，行政复议案件纠错 8 件，向相关部门制发行政复议意见书 8 份，案件纠错率为 0.66%。三是加大政务公开力度。在门户网站开设“政策公开讲”专栏，邀请部门领导解读企业关注政策，年内共推出 8 期，“关于静安区专业服务机构服务本土企业走出去”政策解读获评 2025 年全市优秀解读案例。政府开放月期间，聚焦“优化营商环境”主题，全区 50 余家单位开展百余场活动，8000 余人次参与，“静安·市事如意里”被评为“上海市 2025 年优秀政府开放活动”。

二、2025 年推进法治政府建设存在的不足和原因

静安区紧扣法治政府建设总体规划，立足法治护航区域经济高质量发展，在法治政府建设工作

中取得了一定成绩，但也存在一些不足，主要表现为：一是行政执法质效有待进一步提升。随着不断强化科技支撑的发展要求，各行政执法部门在数字化应用、跨部门执法数据互通等方面有待进一步加强。二是法治队伍建设有待进一步强化。为增强新形势下对法治建设的工作需求，队伍专业化培训的针对性和实效性有待进一步提升。

三、2025 年履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的工作情况

静安区严格落实法治政府建设第一责任人职责，以习近平法治思想为引领，将法治建设与区域发展深度融合，推动各项工作落地见效。一是强化政治引领，压实主体责任。定期开展区政府常务会议学法、区领导干部法治专题讲座，深入学习贯彻习近平法治思想、宪法法律法规，举办“规范涉企行政执法”专题辅导报告等活动，进一步提升领导干部法治思维。二是抓好“关键少数”，发挥领导干部示范带头作用。区长在区委全面依法治区委员会会议上带头专题述法，组织 108 名区管党政主要负责人开展述法，实现区政府各部门、街镇负责人述法全覆盖，并推动延伸至居（村）。与上海市第二中级人民法院共同组织举办静安区行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，全年，行政机关负责人出庭应诉率 96.3%。三是完善机制，强化考核督察抓落实。区政府高度重视法治建设考核工作，持续将其纳入年度区机关党政领导班子绩效考核。将“全面推进严格规范公正文明执法，强化行政执法监督，提升行政复议和行政应诉工作水平”等两项工作纳入区政府年度重点工作加以推进落实。

四、2026 年推进法治政府建设的主要安排

（一）厚植法治根基，推动“十五五”规划落地见效

坚持深入学习贯彻习近平总书记对全面依法治国工作重要指示和中央全面依法治国工作会议精神，紧扣习近平法治思想“十二个坚持”的深刻内涵，将其贯彻落实到法治政府建设全过程和各方面。发挥“关键少数”带头作用，深入落实领导干部述法制度。立足“十五五”法治建设新起点，以新一轮五年规划为蓝图，系统谋划、统筹推进法治政府建设。

（二）深化改革创新，推进依法行政走深走实

巩固审批改革成果，完善行政用大数据、人工智能赋能政务公开工作。

（三）强化依法履职，完善行政执法体制机制

严格规范公正文明执法，进一步优化涉企行政检查，全面实行检查计划备案管理，严禁无码检查，推动涉企行政执法制度化、规范化、常态化。持续完善行政执法和执法监督体制机制，建立健全执法工作协调机制，加强执法部门数据互通。强化执法队伍正规化、专业化建设管理，进一步提升行政执法质效。

政府工作报告

——2026年1月14日在静安区第二届

人民代表大会第七次会议上

静安区区长 翟磊

各位代表：

现在，我代表静安区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年。一年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，聚焦打造“五个中心”建设重要承载区，全面深化改革开放，切实激发经济活力，持续培育新质动能，不断增进民生福祉，区域经济社会保持平稳健康发展，“十四五”规划主要目标任务顺利完成。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进，不断提高经济发展质效

经济运行回升向好。加强经济运行统筹调度，制定实施稳增长系列政策举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，充分挖掘增长潜能，区域经济稳中有进、韧性凸显。全年实现地区生产总值3535.16亿元，同比增长5.0%。完成区级一般公共预算收入308.30亿元，同比增长2.0%。实现社会消费品零售总额1703.52亿元，同比增长11.4%，总量、增速均位列中心城区第一。实现全社会固定资产投资总额524.85亿元，同比增长8.7%。200幢重点楼宇实现税收633.47亿元，全区亿元楼达94幢，其中月亿楼9幢。

提振消费全面发力。深入落实提振消费专项行动，精心举办全国精品首发季、首届中国时尚产业盛典、“闪亮·上海”静安国际光影展、上海国际体育潮流文化节和“一节四季”等重大节展活动，精准发放商圈、餐饮、文旅等各类消费券，有效激发消费潜力。完善文旅商体展联动机制，首创串联“吃住行游购娱展”全域消费场景的数据模型、联动平台、消费手环，促进消费链条不断延伸，推动“一次消费”向“多次消费”拓展。大力发展品牌经济、首发经济、夜间经济，发布促进时尚品牌发展的“八条举措”，全年新增各类首店238家、数量居全市第一，“吴江路一丰盛里”入选全市首批“夜间经济人气地标”。开展张园专用型保税仓“1+3+N”保税展示交易试点，进出货总货值达到2.6亿元。优化离境退税环境，打造南京西路“离境退税示范创建街区”，离境退税商户突破800家、总量占全市一半，开单量和销售额分别同比增长136%、59%。

有效投资持续扩大。用好建筑师负责制、“多证齐发”等改革举措，提升土方消纳处置能力，推动重大项目建设提速增效。苏河湾地区配套完全中学等项目实现开工，市科创集团总部办公楼等项目实现竣工，全年开工、竣工面积分别达101.8万平方米、105.4万平方米。实施17条道路大修、中修及架空线入地和合杆整治工程，改造84.6公里燃气老化管道、7.5公里老旧供水管网，完成267个点位雨污混接整治。实施土地储备新机制，编制“五年专项规划+三年滚动计划+年度实施池”三张清单，持续加大收储力度。

招商服务提质增效。构建“1+8+18+X”招商服务一体化工作体系，打造产业部门、功能区、街镇协同招商矩阵，开展“静安全国行”招商行动，打好产业链招商、图谱招商、场景招商、资本招

商、出海招商组合拳，全年引进项目 4511 个，规模以上项目新增投资额 684.57 亿元。建立“三级三维”企业服务工作机制和“三诊式”企业诉求解决闭环机制，实施重点企业“服务包”制度，畅通圆桌会、早餐会等政企沟通渠道，打造“静快办”“静快享”为企业服务数智平台，推动企业诉求快速响应、惠企政策免申即享。

（二）坚持改革创新，不断激发内生发展动力

扩大开放提速加力。获批上海自贸试验区联动创新区，静安中央商务区加入全球商务区创新联合会，开放平台能级显著提升。建成启用静安国际会客厅暨一站式人才服务综合体，集成 500 多个涉外服务事项。成立中心城区首个数据跨境服务中心，数据出境安全评估通过数和个人信息出境标准合同备案数均居全市第二。深入实施“全球服务商”计划，打造一站式出海服务中心，设立“新出海学院”和 10 个海外服务点，助力 700 余家企业跨境出海。启动涉外法律服务先行区建设，成立涉外法律服务联盟，发布“十项举措”。深入打造优质产品进口示范区，开展进口服装采信远程查检、首发进口消费品检验便利化试点，进博会静安交易分团意向采购订单金额保持全市各区首位。在全市率先启动并购集聚区建设，成立首个跨境金融服务中心。

科创体系加快构建。坚持高端服务和科技创新“双轮驱动”，统筹科技创新工作布局，推动商业、文化、创意、科技融合发展。深化云数智链一体化发展格局，启动实施“人工智能+”行动，拓展人工智能在商贸服务、金融服务、专业服务等领域的应用。强化高水平产学研用协同，与市级机构、高校院所等深化战略合作，举办 2025 全球新兴科技峰会暨“50 家聪明公司”发布仪式、首届 IEEE 全球区块链大会、区科技创新大会等生态共建活动。实施链主企业创新伙伴计划，加强创新主体梯度培育，新认定工信部专精特新“小巨人”企业 3 家、市级专精特新中小企业 37 家。组建静安资本投资运营公司，构建百亿级投资基金矩阵。发布新一轮“1+5+N”人才政策体系，遴选“静英”人才 262 名，启动复旦—静安国际科创人才社区建设。

特色赛道聚能起势。深化“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，建成“静数空间”区块链数字底座及数据产业创新实验室，打造全市首个区块链应用创新高质量孵化器，推动航贸数字化平台实体化落地运转，集聚区块链企业 200 家，开发应用场景 227 个。市区协同加快“视听静界”超高清视听产业集聚区建设，启用核心载体“元空间”“π空间”，落地未来超高清技术国际创新中心，搭建“AI+大视听”公共服务平台，打造 OPC 创新社区“派客家”，集聚产业链上下游企业 190 家。以超常规速度建成“美创静界”美妆健康创新生态社区，举办首届美妆科技黑客松大赛，落地国家保洁产品质量检验检测中心等机构，形成“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局，集聚企业突破 60 家。

经营主体活力增强。完成国企改革深化提升行动 42 项改革任务，进一步健全公司治理架构，完善主责主业、任期考核等制度办法。实施促进民营经济高质量发展 34 项举措，严格落实市场准入负面清单，支持中小企业参与政府采购，持续提振民营企业发展信心。实施支持外资转型发展、总部能级提升专项行动，深化“外资促进合作伙伴”计划，全年新增跨国公司地区总部 12 家。落实稳外贸系列政策，对接外贸企业做好运力保障及监测，在全市率先开展“外贸优品嘉年华”系列活动，助力企业稳定预期、拓展市场。

（三）坚持人民至上，不断擦亮民生幸福底色

居住环境逐步改善。“两旧”改造跑出加速度，在全市重点旧改区域中率先实现零星旧改收官，比全市要求提前两年半完成小梁薄板房屋改造，全面解决“手拎马桶”问题。彭一小区、谈家桥等旧住房成套改造项目完成回搬，历时 20 年的彭浦新村旧住房成套改造划上圆满句号。筹措保障性租赁住房 4327 套（间），供应新时代城市建设者管理者之家床位 1730 张。稳步推进“美丽家园”建设，完成 86.6 万平方米旧住房修缮改造，既有多层住宅加装电梯开工 80 台、完工 222 台。

民生实事扎实推进。全面完成 10 个方面 48 项为民办实事项目。实施为老服务“乐龄工程”，

全年新增 1263 张养老床位、293 张认知障碍照护床位、2 家社区综合为老服务中心、9 个家门口服务站、6 家社区长者食堂，为 490 户老年人家庭进行适老化改造，家庭照护床位新增签约 261 人。完成 4 家智慧养老院、6 家“养老院+互联网医院”建设，为老服务“一键通”累计服务 94.44 万人次。推进助医陪诊、社区助浴、免陪照护服务试点，“五床联动”覆盖全区养老机构，转介范围覆盖区内二级综合性医院和专科医院。实施托育服务“萌芽工程”，新增 660 个托班托位、4 个社区托育“宝宝屋”，开设 7 个月龄托班，托幼一体化率达 100%，公办幼儿园全部建成高质量幼儿园。儿童友好城市阅读新空间实现街镇全覆盖。

社会保障持续强化。落实落细就业优先政策，强化高校毕业生等重点群体就业创业服务，累计建成 28 个社区就业服务站，帮助 1630 名长期失业人员实现再就业，创业帮扶 1606 户，新增高级工及以上技能人才 4610 名。健全分层分类社会救助体系，实施低保救助、临时救助和医疗救助 24.43 万人次、救助资金 2.27 亿元，服务类社会救助实体空间实现街镇全覆盖。为 134 户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。落实粮食安全责任制，实施“菜篮子”发展三年行动，完成 4 个菜市场标准化建设、6 个菜市场智慧化改造。新增 315 个公共停车位、100 个错峰共享停车位，建成 2 个示范性智慧公共停车场。做好退役军人服务保障，获评全国双拥模范城。深化“15 分钟社区生活圈”建设，完成 67 个社区更新项目。

社会事业蓬勃发展。发布教育高质量发展三年行动计划，扩大集团化办学覆盖面，推进义务教育优质均衡发展、高中阶段特色多样办学，积极筹建复旦附中静安高级中学，加强校园食品安全监管。深化紧密合作医联体试点，推动社区卫生服务中心提质增能，在全市率先推广“居民健康画像”。坚持文化惠民，新增 6 家社会大美育课堂、4 处“家门口的好去处”，升级改造 5 个社区文化中心，“十百千万”文化配送工程惠及 582 万人次，成功举办静安音乐节、戏剧节、世界咖啡文化节等品牌活动。新建、翻建 3 条市民健身步道、2 个社区市民健身中心、2 片公共运动场、40 个市民益智健身苑点，静安体育公益配送服务市民 15.94 万人次，成功举办 2025 亚洲大学生 3X3 篮球争霸赛、上海电竞大师赛、区第三届运动会等赛事活动。

（四）坚持精益求精，不断提升城区功能品质

城市更新加力推进。完善城市更新领导小组组织架构和运行机制，整体谋划实施城市更新行动。制定《静安区关于进一步推动商务楼宇、产业园区更新提升、转型发展的实施意见》，开展楼宇体检，加快推进梅龙镇广场、恒隆广场三期等楼宇更新项目。落实产业园区转型升级“三个一批”要求，完成雍和创智、大宁德必等低效园区改造。启动塘南北研发地块等 3 幅低效用地转型，处置低效产业用地 27 公顷。开展促进南北高质量均衡发展总体规划方案研究，实施“上海漫城走廊品阅空间”、静安苏河两翼一体化城市设计国际方案征集，全面推进愚园路片区更新，启动愚园广场、愚园路 500 号等重要节点改造。

环境品质多维提升。推进宝山路红色文化街区等 3 个市级“美丽街区”创建，提升延安路高架沿线等重点区域景观灯光品质。新建各类绿地 9.46 万平方米、立体绿化 2.50 万平方米、绿道 2.46 公里，新增 1 座城市公园和 4 个口袋公园，完成中国医药工业研究总院等 3 处单位附属绿地开放共享。在全市率先实现环卫公厕适老化适幼化服务全覆盖，居住小区和单位生活垃圾分类达标率稳定在 95% 以上。彭浦西初雨调蓄池投入使用，走马塘南岸至彭越浦西岸段滨水空间贯通开放。扎实做好中央和市生态环保督察整改，统筹推进大气、水、土壤、固体废物等污染治理。深化“无废城市”建设，推进碳普惠试点和既有建筑节能改造，促进减污降碳协同增效。连续六届获评全国文明城区。

社会治理有效夯实。扎实推进基层网格治理“多格合一”，健全网格吹哨、条线约请、联勤联动等工作机制，上线“静邻 e 家”数字管理工具，不断提升网格治理实效。完善部门事务下沉街镇、居村组织事务准入等机制，开展基层报表数据“只报一次”工作，持续为基层减负增能。实施“静邻物业·品质跃升”三年行动，开展党建引领物业治理“百日攻坚”，住宅小区物业类投诉总量和

密度均实现大幅下降，降幅位居全市各区前列。完善人民建议征集机制，加强社会组织规范管理，凝聚多方力量参与社区治理。

城区运行平稳有序。健全安委会工作机制和应急指挥体系，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强电动自行车、建筑施工、限额以下小型工程、规模性租赁等重点行业领域综合整治。提升基层消防治理能力，新增7个社区微型消防站，为20个老式居民住宅小区加装消防设施。完成62处公用民防工程综合治理及养护。深化“三所联动”工作机制，强化矛盾纠纷源头化解，信访事项调解率、初次信访一次性解决率排名全市前列。加强社会治安整体防控，严厉防范打击电信网络诈骗等违法行为，公众安全感、满意度连续三年实现“双提升”。

（五）坚持实干担当，不断增强政府履职效能

营商环境持续优化。全面完成区优化营商环境8.0版方案49条任务举措，在全市营商环境综合测评中位居前列。深化集成服务改革，新增2个“一件事”、43个“免申即享”事项。拓展“静心帮办”服务网络和事项范围，提供“服务专员+业务专家”组团服务。加大涉企行政检查统筹力度，落实跨部门联合检查机制，推动监管减量、提质、不扰企。成立全市首家知识产权海外公共服务站，打造“静安·市事如意里”市场监管领域一站式服务空间。

数字治理不断深化。升级“一网通办”企业专属空间，开设惠企、人才、金融等主题服务专区，“随申办”静安旗舰店上线“易码办”等64个应用场景。加快社区事务受理服务中心标准化建设，“静邻帮办”长三角远程虚拟窗口实现街镇全覆盖。强化“一网统管”基础能力建设，打造“静安区全要素一张图”，形成人地物事、静态动态一体联动的数字底座。完善一次性答复等机制，12345市民服务热线按时办结率达100%，先行联系率、满意度分别比上个考核年度提升5.44个百分点、2.04分。

依法行政扎实有力。全面贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设，健全区政府常务会议定期学法制度，扎实开展党政主要负责人年度述法，完成区政府法律顾问团换届选聘。做好行政复议、行政机关负责人出庭应诉等工作，常态化开展“政府开放日”活动。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。办理区人大代表建议173件、区政协提案202件。

作风建设深入推进。严格落实全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强政府系统党风廉政建设，持之以恒正风肃纪反腐。严格落实过紧日子要求，持续压减非刚性、非重点支出项目。加强成本预算绩效管理，强化对重点领域、关键环节的审计监督，提高财政资金使用效益。开展街镇财务大检查，问题整改完成率达到91%。树立和践行正确政绩观，强化宗旨意识，走好群众路线，持续深入基层访民情、解民忧，努力将万家愿转化为幸福景。

各位代表，回顾过去一年，我们沉着应对挑战，主动抢抓机遇，迎难而上、奋力拼搏，取得了来之不易的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下团结奋斗的结果。在此，我代表静安区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向市各有关部门、驻区部队和区域内各企事业单位，向关心和支持静安发展的海内外同胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍然存在一些不足。主要是：外部环境面临深刻复杂变化，不确定难预料因素增多。区域经济持续回升向好的基础尚不稳固，新旧动能转换任务艰巨，全面深化改革还需要持续加力。城区治理现代化水平有待进一步提升，城区运行还有风险挑战，公共服务供给优质化、均衡化还有差距。政府服务管理效能仍需进一步提升，政府作风建设还要持续强化、久久为功。我们要直面这些问题挑战，坚定信心、真抓实干，尽心竭力做好政府工作，绝不辜负全区人民的期待！

二、关于《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》的说明

根据《中共静安区委关于制定静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府制定了《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），提请本次大会审查。

“十四五”时期是静安奋力迈向卓越的现代化国际城区的五年，也是极不寻常、极不平凡的五年。我们经受住世纪疫情严重冲击，积极应对外部环境变化和风险挑战，推动各项事业取得了新成就。**这五年，综合实力跃上新台阶。**地区生产总值、区级一般公共预算收入分别迈上 3000 亿元、300 亿元关口，实现外贸进出口总额 4845.1 亿元，实到外资金额累计达到 45.1 亿美元，涉外经济规模连续 10 年保持中心城区第一。**这五年，核心竞争力塑造新优势。**商业消费活力持续迸发，社会消费品零售总额稳居中心城区首位，引入各类品牌首店突破千家，新增跨国公司地区总部及其他总部 87 家，因地制宜布局区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道。**这五年，发展质量实现新提升。**商品销售总额保持万亿以上规模，金融服务业规模实现跨越式增长，集聚全市 1/3 高能级专业服务机构，创建全市首个优质产品进口示范区，张园专用型保税仓建成使用，成功获批全市首批股权投资集聚区。**这五年，城市更新取得新突破。**历史性完成零星二级旧里以下房屋和小梁薄板旧住房改造任务，既有多层住宅加装电梯完工量连续 4 年位居全市第一，城市航站楼等一批商办楼宇在更新中焕发新的活力。**这五年，城区文化魅力实现新跃升。**连续 6 次获评全国文明城区，红色文化资源挖掘研究和保护利用持续深化，人均公共文化服务设施面积居全市前列，国际光影展、静安戏剧节等品牌持续打响，常年涉外演出、驻场演出数量均列全市第一。**这五年，人民城市建设展现新面貌。**滚动实施民心工程和民生实事，首创“三段式”课后服务、社区托育“宝宝屋”、“五床联动”居家和社区整合性照护服务模式等新举措，“15 分钟社区生活圈”基本建成，就业服务和社会保障进一步完善，党建引领物业治理成为全市标杆。**这五年，城区共建共治彰显新亮点。**河道管理养护工作连续 10 年考核优秀、9 次排名全市第一，生活垃圾分类实效综合考评、市容环境质量社会公众满意度测评、林长制工作考评均连续 3 次蝉联全市第一，连续 3 次荣获“全国双拥模范城”荣誉称号。

关于“十五五”时期的重要地位。《纲要（草案）》提出，未来五年是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和转型升级的攻坚决胜期，具有承前启后的重要地位。“全面发力”，强调的是以只争朝夕的责任感和使命感，在服务上海“五个中心”建设中加紧作为、主动作为，在新发展格局系统性深层次变革中抢抓机遇、抢占先机。“攻坚决胜”，强调的是深刻认识区域经济社会发展存在的深层次结构性问题，以更大力度破瓶颈、补短板、强功能，深入打好转型升级这场硬仗，不断构筑新的战略优势。

关于“十五五”时期的指导思想和重大原则。《纲要（草案）》提出了“十五五”时期静安经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，既全面对标对表中央、市委要求，体现贯彻落实的坚定性和全面性，又深入贯彻市委对静安的要求，将“坚定走好第一方阵、作出更大建树”“锻长板、扬优势、优布局、强功能”以及打造上海“五个中心”建设重要承载区、凝心聚力打好高质量发展主动仗攻坚战、深入践行人民城市理念、更好实现均衡发展等写入指导思想和重大原则，作为“十五五”发展的遵循，确保静安经济社会发展始终沿着正确方向前进。

关于“十五五”时期经济社会发展目标。《纲要（草案）》提出，到 2030 年，高水平改革开放纵深推进，高质量发展全面升级，高品质生活广泛享有，高效能治理走在前列，高端要素集聚能力、潮流时尚引领能力、科技创新驱动能力、优质服务供给能力、现代治理保障能力进一步增强，努力建成卓越的双向开放高地、高质发展标杆、融合创新典范、人民城市样板，率先基本实现社会主义

现代化。《纲要（草案）》还展望了到 2035 年的奋斗目标，即在“十五五”基础上再奋斗五年，到 2035 年，综合经济实力、科技创新动力、现代化治理能力和国际影响力大幅跃升，人均生产总值比 2020 年翻一番，全面建成“国际静安、卓越城区”。

关于“十五五”时期经济社会发展主要指标。科学设定发展指标，对制定和实施好五年规划至关重要。《纲要（草案）》突出对标全市与因地制宜相结合、经济发展与民生改善相结合、狠抓当前与着眼长远相结合，在深入研究和科学论证基础上，拟定了 4 个方面 21 项指标。其中，围绕更好体现高质量发展要求，提出地区生产总值年均增速与全市增速保持同步、区级一般公共预算收入年均增速 2% 左右等 6 项指标。围绕更好提升科技创新动能，提出全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到 2-3%、每万人口高价值发明专利拥有量达到 50 件以上等 4 项指标。围绕更好加快城区建设，提出重大项目开工/竣工面积达到 800-1000 万平方米、旧住房综合改造面积达到 600 万平方米等 4 项指标。围绕更好满足群众美好生活需要，提出社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 100%、养老机构护理型床位占比达到 77% 等 7 项指标。

围绕目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展的主要任务，突出了以下四个方面。

一是奋力打造上海“五个中心”建设重要承载区。这是市委赋予静安的职责使命和寄予的期许厚望，是静安奋进“十五五”、建功新征程的重要遵循和必然要求。《纲要（草案）》提出，坚持以服务国家战略和全市大局为牵引，以强化“四大功能”为主攻方向，立足现实基础，发挥比较优势，持续提升城区能级和核心竞争力，更好助力上海“五个中心”联动发展。聚焦增强“四大功能”，《纲要（草案）》围绕强化高端要素集聚和功能辐射、增强科创策源和融合创新能力、打造高端产业集群和服务高地、扩大高水平双向开放，对打造上海“五个中心”建设重要承载区作出部署。

二是全力推动高质量发展。高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题。《纲要（草案）》提出，以新发展理念引领发展，久久为功推动转型发展，更好实现均衡发展。**围绕建设更具竞争力的现代化产业体系**，延续“十四五”时期“3+3”重点产业方向，对接上海打造 6 大新兴支柱产业集群，将原来的商贸服务业调整为时尚消费业，同时发挥静安比较优势，以商业、文化、创意、科技深度融合为主线，统领 3 个细分赛道和未来产业发展，形成（3+3）+（1+3+X）产业体系。**围绕精心做好消费大文章**，紧密结合当前消费领域正在发生的颠覆性商业逻辑重构，把握消费形态从传统商品交易向场景化、体验化、IP 化方向深度演进的趋势，尤其是抓住服务消费快速增长的机遇，推动打造全球时尚消费地标、建设服务消费前沿高地、营造世界一流消费环境，加快建设国际消费中心城市核心承载区。**围绕促进区域协调发展**，主动融入上海城市发展总体格局，在“一轴三带”战略和四个功能区布局的基础上，着眼更好促进南北融合、双向赋能、协同发展，着力构筑“两轴”发展骨架，作为区域发展的经济纽带与交通主动脉；对接全市“一江一河”战略，依托水脉延伸拓展，激发“Σ生态绣带”活力，串联全域发展经络；立足更好发挥核心增长极作用，整合南京西路和苏河湾地区，优化大宁、市北片区功能定位，做强“三个片区”核心功能，着力构建“两轴一带三片区”空间布局，更好促进各类要素沿“轴”、向“带”、在“区”科学配置、有序流动，加快形成错位发展、优势互补、功能鲜明、高效协同的空间格局。

三是持续深化高水平改革开放。改革开放成就了今天的静安，也是“十五五”时期静安加快建成卓越的现代化国际城区的必由之路。《纲要（草案）》提出，主动服务和融入新发展格局，坚持深化改革与扩大开放并举，充分激发全社会内生动力和创新活力，切实把改革开放红利转化为静安发展效能。聚焦深化高水平改革开放，《纲要（草案）》围绕构建开放型经济新优势、提升“全球服务商”计划影响力、打造国际一流营商环境、激发各类经营主体活力作出部署和安排。特别提出要推动外资总部扩能提质，鼓励设立创新中心、研发中心和开放式创新平台，链接本土企业和创新团队；要强化出海服务功能，推动专业服务机构拓展全球化服务网络，提升“走出去”专业服务能力。

四是用心用情推进人民城市建设。人民对美好生活的向往始终是我们的奋斗目标。《纲要（草案）》提出，把最好的资源留给人民、尽最大的努力改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，共同建设人民城市最佳实践区。**围绕提升城区综合功能**，推动南北高质量均衡发展、实施城市更新行动、提升城区生态环境品质。**围绕加快国际文化大都市核心区建设**，弘扬城市精神品格、构建更高水平文化体育服务体系、增强国际传播能力。**围绕在发展中保障和改善民生**，把人民宜居安居放在首位、完善就业和社会保障体系、办好人民满意的教育、推进健康静安建设、做优为老服务品牌、提升区域人口活力。**围绕提高城区治理水平**，加强国家安全体系和能力建设、建设韧性安全城区、完善基层社会治理体系、提升数字化精细化治理水平。

各位代表，“撤二建一”以来，静安走过了10年不平凡的奋进历程，正站在朝着2035年远景目标开启10年新征程、全面建成卓越的现代化国际城区的重要节点上。我们将紧紧依靠全区广大党员干部群众，坚定扛起“走好第一方阵、作出更大建树”的使命担当，乘势而上、接续奋斗，在全市发展大局中争创一流、走在前列，不断谱写“国际静安、卓越城区”的新篇章。

三、2026年主要任务

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会和二届区委十二次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定更高目标，坚定追求卓越，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，加快打造“五个中心”建设重要承载区，为实现“十五五”目标任务打下坚实基础。

综合各方面因素，建议今年静安经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右；区级一般公共预算收入增长2%；实现社会消费品零售总额1750亿元；全社会固定资产投资总额增长3%；实施10个方面45项为民办实事项目。

今年要重点做好以下工作。

（一）释放内需潜力，在提高发展质量效益上展现更大作为

坚定实施扩大内需战略，坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，强化消费和投资、供给和需求良性互动，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

提振消费再升级。深入实施提振消费专项行动，加快打造国际消费中心城市核心承载区。促进文旅商体展深度融合，强化政策引导、IP培育、场景赋能和业态融合，精心办好中国时尚产业盛典、“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季等重大活动。扩大时尚消费，推进南京西路商圈改造提升，深化“全球新品首发地”示范区建设，加快落地国潮品牌孵化器、新时尚学院，支持国内外品牌打造具有引领性的时尚消费新模式、新场景。创新和丰富服务消费，大力发展夜间经济、银发经济、演艺经济、悦己经济、宠物经济，提升家政服务规范化职业化发展水平，促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展，推动建设新型多功能沉浸式演艺场馆。推广张园专用型保税仓“1+3+N”功能，拓展南京西路商圈“千家退税商户”计划，探索保税、退税、免税“三税联动”机制。

扩大投资再加力。落实“测算合一”“一证多验”等改革举措，完善重大工程协调推进、全程跟踪和帮办服务机制，全年实现开工100万平方米、竣工200万平方米。完成17项道路大中修、积水改善及架空线入地和合杆整治配套工程。深入实施规储供用一体化土地储备机制，提高优储精供管理水平，聚焦大徐家阁、Σ生态绣带等重点区域，实行“土地清单+项目清单”双表作战，做到应收尽收、应储快储。积极用好一般债、专项债等政策工具，加大财政投入强度，加快资金拨付进

度，持续优化支出结构，提高资金使用效益。

招商服务再提效。完善招商服务一体化工作体系，加强功能区载体资源协同，提升全区招商服务工作合力。围绕重点产业、特色赛道强链延链补链，开展“一产业一清单”精准招商，举办百场路演、百场推介、百场拜访“三个一百”招商活动。增强为企服务的穿透性、有效性，健全“三级三维”企业服务工作机制和企业诉求解决闭环机制，畅通常态化政企沟通渠道，优化“静快办”“静快享”等平台功能，进一步提高条块协同度、诉求响应度、服务精准度，切实为企业排忧解难、赋能增效。

（二）深化改革开放，在增强城区核心功能上谋求更多突破

对接服务上海“五个中心”建设，持续深化重点领域改革、扩大制度型开放，切实提升城区能级和核心竞争力，不断增强高质量发展动力活力。

增强辐射带动能力。深化“全球服务商”内涵，做强做优静安国际会客厅，提升企业出海服务中心、数据跨境服务中心等平台功能，健全海外综合服务体系，更好满足企业安全合规走出去需要。加快外资经济、总部经济内涵式发展，实施“外资能级跃升计划”“总部功能提升计划”，强化外商投资服务保障，支持跨国公司地区总部拓展功能、优化布局，全年新增10家以上跨国公司地区总部，推动10家外资总部设立创新、研发中心。深化股权投资集聚区、并购集聚区建设，持续丰富金融业态，提升投融资便利化水平。

提高开放发展水平。深化自贸试验区静安联动创新区建设，聚焦跨境数据流动、金融跨境支付、知识产权跨境保护等领域率先突破，力争形成一批具有静安特色的首创性、引领性项目。深化优质产品进口示范区建设，加强AEO企业培育，支持外贸企业开拓多元化市场。扎实做好第九届进博会城市服务保障工作，更好承接、放大溢出带动效应。巩固传统货物贸易，积极发展服务贸易，重点拓展知识密集型、业务流程型、信息技术型服务出口和技术出口。

打造一流营商环境。全面落实市优化营商环境9.0版方案，聚焦市场准入、公共服务、跨境贸易、市场竞争等关键领域改革攻坚，打响区级营商环境特色品牌。围绕“高效办成一件事”，加快“人工智能+政务服务”改革，推动更多关联事项集成办、政策服务免申办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办。实施新一轮国资国企全面深化改革，推进国有经济布局优化和结构调整，做强国有资本投资运营平台。落实民营经济促进条例，开展民营企业分级分类培育，支持民营经济创新发展、做大做强。深化市北高新民营企业总部集聚区建设，推动本土企业总部、新生代总部集聚发展。优化涉企行政检查，深化信用分级、包容审慎等监管创新，提升跨部门综合监管效能，营造公平有序市场环境。

（三）推进创新驱动，在打造特色产业体系上迈出更快步伐

坚持以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力，加快构建具有静安特色和优势的(3+3)+(1+3+X)现代化产业体系。

加快传统产业转型升级。提升时尚消费业创新力，持续丰富商业业态、拓展品牌矩阵、打造地标商圈，以数智技术驱动商业新模式、消费新场景、贸易新业态。提升金融服务业影响力，深耕资管财管、股权并购、数字金融等特色领域，做强金融服务业核心业态，提高金融服务实体经济质效。提升专业服务业引领力，支持专业服务机构国际化布局、数智化升级、多元化拓展，培育壮大本土专业服务机构，强化“产业集聚、空间集聚、要素集聚”，加快建设高端专业服务业集聚区。

推动新兴产业发展壮大。做强数据智能产业优势，深化云数智链一体化发展格局，聚焦区块链、工业软件、数据治理等细分领域，集聚培育具有创新实力和核心竞争力的数智技术集成服务商、应用解决方案提供商。提升文化创意产业能级，巩固影视创制、演艺、电竞、创意设计等领域优势，加快发展数字内容、智能设计等新型文创业态。延伸生命健康产业链条，积极布局美妆健康、数字医疗、养老科技等特色产业，构建集总部研发、商贸流通、数智健康科技于一体的产业发展格局。

深化要素资源融合创新。推动商业、文化、创意、科技融合创新，深入实施时尚消费创新、“文化创意+科技”、“人工智能+”三大行动，促进科技与产业双向赋能、成果与场景深度链接，加力推动服务业转型升级、扩能提质。推动文化创意与时尚消费、数字科技、文旅场景深度融合，搭建跨界合作平台，构建“科创为核、文创为魂”的新型产业生态。强化算力、语料等基础支撑，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用，形成一批人工智能示范应用项目，培育一批标杆垂类模型，打造人工智能创新应用示范区。加强与高校院所、医疗机构、链主企业等高水平科研力量合作，落地一批成果转化、创新孵化平台，推动产学研用融合贯通。大力实施“静英”人才计划，加强重点产业人才梯队建设，发挥海聚英才创新创业示范基地作用，探索多维度海外引才模式，建立健全人才信息库，提升全周期人才服务品质。深化上海市科技服务业发展示范区建设，强化人才、知识产权等要素保障。

持续深耕特色产业赛道。深化“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，推动区块链技术协同创新、场景供需对接、示范应用推广，做强航贸链平台机构功能。全力推进“视听静界”上海超高清视听产业集聚区建设，加快链主机构和创新团队集聚，培育 OPC 等新型企业，打造“AI+大视听内容创制”高地。拓展“美创静界”美妆健康创新生态社区建设，围绕前沿科技赋能、消费场景牵引，打通“研发—转化—市场”全链路生态，推动区际联动共建产业链。积极探索布局量子科技、脑机接口、具身智能、新型储能等未来产业新赛道，为长远发展积蓄动能。

（四）强化规划引领，在优化城区功能布局上开创更新局面

围绕“两轴一带三片区”空间布局，统筹空间重构、功能升级和品质焕新，推进南北高质量均衡发展，不断增强城区综合承载力和可持续发展力。

深化功能片区建设。实施功能片区优化调整改革，构建南北深度融合、联动发展、共同繁荣的一体化发展格局。聚焦南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ），强化高端商业商务与滨水人文资源融合联动，加快集聚高能级主体、营造高品质环境、引入高能级活动，更好发挥核心增长极作用。聚焦大宁生产、生活、生态融合创新区，发挥大宁公园生态绿色溢出效应，围绕“科创+文创”“研发+转化”“工作+生活”，统筹推进产业集聚、功能优化、品质提升。聚焦市北国际科创区，锚定“科创高地、总部基地、生态福地”定位，注重产业策源与生态营造协同推进，加大力度集聚创新资源、提升产业能级、优化科创生态、抢占未来先机。

加快城市更新步伐。完善“规划、建设、管理、运维”全周期更新体系，深入实施城市更新行动，促进城区内涵式发展和品质提升。大力发展楼宇经济 2.0，推进信达大厦等商务楼宇更新改造，“一楼一策”推动运营模式创新、功能融合焕新。深化产业用地高质量利用，推动产业园区规模化集约化发展，启动永和路 183 号等 3 幅低效用地盘活。完成张园东区首开区建设，加快南京西路西段、愚园路片区等重点区域更新，统筹推进周边业态优化、环境整治和设施完善，打造城市更新标杆项目。加强会审公廨、鼓风机厂等历史建筑、工业遗存的活化利用，推动历史文脉与现代功能的有机融合。

着力提升环境品质。持续推进污染防治攻坚和生态系统优化，完成美丽静安建设三年行动计划。创建巨富长风风貌区等 3 个市级“美丽街区”，实施北横通道二期等重点区域景观灯光提升改造。严格落实河湖长制、林长制，推进美丽幸福河湖建设，高标准打造生态绣带（苏州河—彭越浦—走马塘），加强林绿资源保护，新增各类绿地 5.4 万平方米、立体绿化 1 万平方米、绿道 1 公里，完成静安国际科创公园建设和静安公园改造。深入推进“无废城市”建设和“双碳”创新示范试点，优化生活垃圾全程分类体系，加强固体废弃物综合治理，协同推进降碳减污扩绿增长。

（五）下足绣花功夫，在建设安全韧性城区上取得更大成效

科学把握超大城市中心城区发展规律，下绣花功夫精细管理，更加有力统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

推动教智赋能治理。加强人工智能、区块链等技术应用，夯实“静安区全要素一张图”数字底座支撑，推进政务智能化建设。做优“一网通办”企业专属网页和特色专栏，完善“随申办”静安旗舰店功能，提升“静心帮办”服务能级。强化“一网统管”平台枢纽功能，加强交通、防汛、大客流等应用场景建设，构建覆盖全域、实时联动的城市运行指挥体系。健全12345市民热线工单运行机制，强化关键环节质量管控，不断提升办理质效。完善“家门口”政务服务体系，推动“静邻帮办”提质扩面。

深化社会治理创新。坚持党建引领基层治理，健全基层网格“多格合一”治理模式，强化联勤联动，提升处置效能。发挥居村减负监测点作用，优化“小事快办”平台功能，持续为基层减负增能。深化社区工作者队伍专业化建设，稳妥有序推进居（村）委会换届选举。深入实施“静邻物业·品质跃升”三年行动，不断提升物业服务标准化、专业化水平。加强社会组织规范化管理，鼓励多元力量共同参与社会治理。

守牢城区安全底线。完善安全生产专业委员会运作机制，深入开展重点行业领域风险隐患排查整治，全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。为全区267个居委会配备13250具锂电池专用灭火器，为15家养老服务机构安装消防物联网设备。提升道路交通安全水平，为160处无信号灯路口安装警示立柱。健全应急管理体系，构建“区—街镇—居民区”三级应急联动网络，夯实基层应急支撑保障基础，提升基层应急管理能力和水平。优化家门口信访服务体系、“三所联动”机制，加强矛盾纠纷源头预防、多元化解。完善社会治安防控体系，加大对电信网络诈骗等违法犯罪的预防和打击力度，加快建设更高水平的平安静安。

（六）回应群众期盼，在优化公共服务供给上做出更优品质

深入践行人民城市重要理念，加大保障和改善民生力度，扎实推进民心工程、办好民生实事，持续提高公共服务均衡化、优质化水平，更好满足群众美好生活需要。

改善群众居住条件。加力提速旧住房成套改造，年内启动4个项目。深化“美丽家园”建设，实施120万平方米旧住房修缮改造，全面完成雨污混接整治任务，加强既有多层住宅加装电梯长效管理。持续优化“一张床、一间房、一套房”保租房供应体系，供应新时代城市建设者管理者之家床位1600张。推动“好房子”建设，促进房地产高质量发展。推进完整社区建设，完善社区嵌入式服务设施，提升“15分钟社区生活圈”功能。

健全社会保障网络。加强产业和就业协同，促进高质量充分就业，完善“15分钟就业服务圈”社区服务站点功能和布局，加大高校毕业生等重点群体就业创业指导帮扶力度，帮助1100名长期失业人员实现就业，培养3000名高级工及以上技能人才。深化“静邻暖心”品牌建设，持续推进“桥计划”项目，加强分层分类社会救助。为150户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造。实施“菜篮子”发展三年行动，完成4家菜市场标准化建设，优化早餐、白领午餐网点布局，做好粮食保供稳价工作。广泛开展双拥共建活动，加强退役军人服务保障。

优化“一老一小”服务。深化养老服务改革，改建认知障碍照护床位100张，新增10个家门口养老服务站、3个社区长者食堂，持续推进居家环境适老化改造，扩大为老服务“一键通”“智能水表监测”服务覆盖面，优化养老机构房型配比，完善“五床联动”床位转介机制，积极发展家庭照护床位，构建居家、社区、机构贯通协调的养老服务格局。开展养老护理员中高级培养及认知障碍照护能力培训。扩大普惠托育服务供给，推动社区托育“宝宝屋”扩优提质，优化园屋结对巡回指导，发展小月龄托班、弹性托班等多样态托育服务。落实生育支持政策，减轻家庭生育养育教育负担。

办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，推进“大思政课”一体化建设，坚持德智体美劳五育融合，打造校家社协同育人“教联体”。健全与学龄人口变化相适应的教育资源配置机制，精准扩大优质教育资源供给。推进紧密型教育集团发展，实施小学“活力教育”提升计划，加强中

学学科高地建设，开展科学高中、中小学 STEM 教育等试点，提升中小校园餐质量。实施新一轮特殊教育行动，促进民办教育规范发展，深化职业教育产教融合、校企合作。深入推进学习型城区建设，完善终身教育体系。坚持人才强教，加强教师队伍建设，推进教育教学数智化转型。

深化健康静安建设。推进紧密型城市医疗集团建设试点，完善分级诊疗、双向转诊协作机制，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。深化公立医院高质量发展，做强区域医疗中心学科诊疗、科研创新能力，强化社区卫生服务中心基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理功能，加强卫生健康人才梯队建设，优化免陪照护服务。完善“健康静安”平台功能，深化“居民健康画像”应用场景建设。加强医保基金监管，推进医保支付方式改革。实施新一轮加强公共卫生体系建设三年行动。

繁荣发展文体等社会事业。深入实施文化惠民工程，推出 6000 场公共文化艺术活动、70 场“午间一小时”音乐沙龙，提供 16 万张低价电影票，打造一批演艺新空间、新型公共文化空间。优化全民健身公共资源供给，新建、翻建 1 处公共运动场、2 条市民健身步道、1 处市民健身驿站、40 处市民益智健身苑点，持续推进区属公共体育场馆公益开放和静安体育公益配送。精心办好静安戏剧节、上海赛艇公开赛等文体品牌活动。深入推进全民国防教育，有序开展东西部协作和对口支援、外事等工作，支持做好妇女、未成年人、青年、残疾人、民族、宗教、对台、侨务等各项工作。

（七）坚持求真务实，在加强政府自身建设上体现更严格要求

新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。必须坚持有效市场和有为政府相结合，以更好的政府治理为经济社会高质量发展提供坚强保障。

锤炼对党忠诚的政治品格。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，以实际行动讲政治，强化狠抓落实的工作导向，不折不扣贯彻执行市委、市政府和区委各项决策部署，真抓实干、快抓落实，确保各项任务落地见效。

锤炼依法行政的能力水平。深入贯彻习近平法治思想，深化法治政府建设，优化行政执法监督体系，做好政务公开、行政复议、行政机关负责人出庭应诉等工作。深化成本预算绩效管理改革，坚持精打细算过紧日子，把有限的资源和财力真正用在发展大事、民生实事上。依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

锤炼敢作善为的过硬作风。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续推进作风建设常态化长效化。完善廉政风险防控长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，把工作的落脚点放到办实事、谋实招、求实效上，努力创造更多经得起历史、实践和人民检验的新业绩。

各位代表，奋楫扬帆启新航，凝心聚力谱华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，干字当头、砥砺奋进，加快建设卓越的现代化国际城区，奋力在上海“五个中心”建设中走好第一方阵、作出更大建树！

关于静安区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2026 年 1 月 14 日在静安区第二届
人民代表大会第七次会议上
静安区发展和改革委员会

各位代表：

受静安区人民政府委托，现将静安区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案提交大会，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年。一年来，在区委的坚强领导下，在区人大监督支持下，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，聚焦重要部署落地、重点工作推进、重大难题攻坚，统筹推进稳增长、促转型、惠民生、防风险等各项工作，持续提升城区能级和核心竞争力，经济社会发展彰显韧性活力，“十四五”规划主要目标任务如期实现，为“十五五”顺利开局打下坚实基础。

表1 2025 年国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	预期目标	完成情况
地区生产总值增长率	5%左右 (3535.16 亿元)	5% (3535.16 亿元)
区级一般公共预算收入增长率	2% (308.3 亿元)	2% (308.3 亿元)
社会消费品零售总额	1700 亿元	1703.52 亿元
全社会固定资产投资总额	增长 5%左右 (507.1 亿元)	增长 8.67% (524.85 亿元)
外贸进出口总额	800 亿元	910.8 亿元
旧住房综合改造面积	80 万平方米	86.6 万平方米

(一) 经济发展持续回升向好

经济运行稳中有进。过去一年，静安区坚决贯彻落实市委、市政府各项工作部署，坚定扛起“在全市大局中挑大梁、作贡献”的责任担当，持续当好“优等生”，努力克服外部环境不利因素，全力做好稳就业、稳企业、稳市场、稳预期各项工作，不断提升经济运行调度科学性和精准性，推动全区经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，为全市经济社会发展大局贡献更多静安力量。2025 年，全区完成地区生产总值（GDP）3535.16 亿元，同比增长 5%；完成区级一般公共预算收入 308.3 亿元，同比增长 2%；完成税收总收入 872.38 亿元，同比增长 4.6%；完成外贸进出口总额 910.8 亿

元，同比增长 2.4%；新引进外资项目 307 个，外商直接投资实到金额 7.02 亿美元；完成社会消费品零售总额 1703.52 亿元，同比增长 11.38%，总量继续位列中心城区第一，增速位列全市第一；完成商品销售总额 11166.06 亿元，同比增长 3.88%。

经济动能不断夯实。打造更具核心竞争力的总部经济产业生态，优化提升总部经济结构和功能。全年新增跨国公司地区总部 12 家，“十四五”以来累计新增跨国公司地区总部及其他总部 87 家。总部经济实现税收总收入 148.82 亿元，占全区总税收收入的 17.1%。重点围绕新赛道产业培育和空间功能优化，积极推动楼宇载体向运营模式创新、绿色智慧化建设、功能融合升级等方向转型发展，持续提升楼宇经济能级。全区 200 幢重点楼宇实现税收总收入 633.5 亿元，占全区总税收收入的 72.6%；税收超亿元楼宇达 94 幢，其中月亿楼 9 幢。巩固放大静安开放型经济优势，加大外商投资促进力度，深化推动外资转型发展。全区共有 21 家外资企业入围“上海市外商投资企业百强榜单”，入围企业数位居全市前列。涉外经济实现税收总收入 398.44 亿元，占全区总税收收入的 45.7%，外税总额继续位列中心城区第一。

高效运行招商服务一体化机制。开展“静安全国行”招商行动，打好产业链招商、图谱招商、场景招商、资本招商、出海招商组合拳，引进重点产业项目 4511 个，全面完成 2025 年招商指标。建立“三级三维”企业服务机制，企业有效诉求动态办结率保持在 99.98% 以上。举办“潮涌浦江 涌动静安”2025 年静安区高质量发展投资推介大会。强化域外招商，先后组织赴法国、荷兰及北京、南京、杭州、广州、武汉等地，开展多场投资促进推介活动，全方位展示静安发展活力和城区魅力，提升“投资静安”品牌知名度。深化重点企业“服务包”制度，开展惠企政策领航员培训，不断提升服务企业能力水平。细化完善各类产业政策，形成更为匹配产业发展的政策工具箱。

营商环境持续优化。成立中心城区首个数据跨境服务中心，探索形成企业数据跨境流动合规高效新模式。静安成功加入全球商务区创新联合会，持续提升营商服务能级。依托静安融资服务中心，全年累计为逾万家有需求的企业对接银行信贷服务，新增贷款金额近 450 亿元。打造“静安·市事如意里”，全市首个市场监管综合一站式服务阵地，帮助企业解决实际问题。组建静安涉外法律服务联盟，聚力提升涉外法律服务能级。成立全市首个知识产权海外公共服务站，新增 3 个知识产权海外公共服务联络点。充分发挥“卫企”联盟作用，侦破侵害企业合法权益案件 155 起，涉案金额 1.15 亿元。

（二）城区综合竞争力稳步增强

提振消费全面发力。首发经济树标杆。立足“全球新品首发地示范区”建设，着力打造全球品牌的“中国首发站”、潮流风尚的“全球发布场”。以“不破法规破常规”的创新模式，推动集“首展首店首秀”于一身的 LV“路易号”巨轮项目落地南京西路，提供新型的沉浸式消费体验。举办“2025 全国精品首发季暨‘首发上海’系列活动”启动仪式，共推出高能级首发、首展、首秀活动 180 余场。全年新引进各类品牌首店 238 家，其中全国以上高能级首店 46 家，数量继续保持全市第一。多元消费焕活力。进一步扩大服务消费，加快推进文旅商体展联动发展，聚力发展夜间经济、美妆经济、时尚消费，推出“一节四季”促消费活动，不断创新消费场景，提升消费体验。创新打造静安离境退税服务品牌，提升退税服务体验。张园离境退税集中办理点升级为“全市通退”服务枢纽，全区离境退税销售额占全市一半。重点商圈提能级。**南京西路商圈**持续深化全球新品首发地、高端品牌首选地、中国品牌集聚地、时尚消费引领地的核心功能，加强联动主街与后街，促进空间互融、资源互导、功能互补，构建立体丰富的南京西路商业生态圈。**苏河湾商圈**利用苏州河优质历史文脉和自然生态资源，挖掘夜间消费、假日经济、二次元经济、票根经济、策展型商业等特色消费潜力，塑造独特滨水消费场景和现象级商业业态。**大宁商圈**推动新商业、新消费、新势力融合发展，多元场景、多维消费的商业空间加快塑造，开创“商业+演艺+休闲+公园”新模式，打造全龄友好、潮玩活力的商业中心。

重点产业蓬勃发展。六大重点产业实现税收总收入 761.86 亿元，同比增长 6.5%，占全区总税收收入的 87.3%。优势产业促转型。**商贸服务业**加快集聚国际多元品牌，拓展消费新业态，提升新型贸易能级。发展数字贸易、服务贸易、离岸贸易等新型贸易类型，推动保税展示交易落地。**专业服务业**巩固提升法律、广告、人力资源、咨询、会计审计等优势领域，拓展知识产权、绿色低碳、信用服务等新兴领域，培育发展数商服务、数据流通交易等第三方服务。**金融服务业**聚焦资管财管、股权并购、数字金融三大领域，提升区域金融的辐射力、影响力。优化资管财管机构布局与业务创新，吸引更多头部外资资管、财富管理机构设立区域总部或法人机构。在全市率先启动并购集聚区建设。新兴产业提能级。**数据智能产业**持续深化工业软件、数据安全发展布局，拓展科学智能、具身智能、低空经济、量子科技等未来赛道，发布全国首个区块链数字底座及服务平台“静数空间”，完善区域数据要素基础设施。大力实施“AI+”专项行动，开展各行业领域 AI+ 专题研讨及资源对接活动，推进人工智能在商贸消费、金融、轨道交通、文化创意、工业制造、社会治理等领域的应用推广。**文化创意产业**通过产业布局和重点领域发展，实现龙头企业、优质项目、创新场景、产业平台的持续落地。主办上海影视创制大会、2025 全球电竞大会和第五届中国游戏创新大赛等赛事活动，落地首个 SIG 沉浸式元宇宙剧场项目，支持打造全国首家 THE VERS 沉浸式探索中心。围绕影视创制、艺人经济等落地一批优质文创企业。**生命健康产业**深化与欧莱雅、复旦大学附属华山医院、上海市皮肤病医院、凯辉基金等头部企业和医疗机构的合作。聚力发展总部转型升级、AI+ 医药创新、科技成果转化等领域，构建生物医药外资高能级项目在静安“引得进、留得住、长得大”的可持续发展格局。细分赛道重集聚。**区块链产业赛道加快建设。**举办首届 IEEE 全球区块链大会，IEEE 区块链中国区办公室落地静安。制定《静安区区块链创新应用标杆场景行动方案》，聚焦区块链+贸易、低碳、公共服务等重点方向，全年举办 9 次场景集市。启用上海区块链测评中心，畅通企业与专业测评机构资源对接渠道。**超高清产业赛道创新赋能。**启用元空间、π 空间产业载体，重点聚焦 AI+ 大视听内容创制赛道，加快打造 OPC 创新社区。推动建设未来超高清技术国际创新中心，构建超高清芯片、智能终端、AIGC 内容创制三大关键技术集群。**美妆健康产业赛道做强生态。**高标准建成“美创静界”美妆健康创新生态社区，聚焦护肤、个人护理、科技研发领域，全年新招引 60 余家优质美妆健康企业。成立国家保洁产品质量检验检测中心、市质检院化妆品功效检测合作实验室，基本形成“政府+医疗科研机构+企业”一体化产业布局。

表2 2025 年六大重点产业税收完成情况

产业名称	税收总收入（亿元）	占全区总税收比重（%）
商贸服务业	251.91	28.9
金融服务业	146.99	16.8
专业服务业	191.27	21.9
数据智能产业	84.45	9.7
文化创意产业	60.17	6.9
生命健康产业	27.07	3.1
合计	761.86	87.3

科创体系加快构建。推动科技创新和产业创新深度融合，加强市区联动、区校合作，围绕细分

赛道及科技前沿领域，探索导入重点实验室、研究院、新型研发机构等高能级创新功能平台。举办静安区科创大会、2025全球新兴科技峰会、“创·在上海”等重量级科创赛事活动，鼓励创新型中小企业积极参与，助力企业快速成长。开展“奔流智联 静创未来”科技服务业生态促进系列活动，深化上海市科技服务业发展示范区建设。擦亮“上静·悦居”人才公寓品牌，积极践行“房补联动”补贴政策，推出静安首家市级人才公寓“供合家”。创新主体加快培育，新认定1家市级企业技术中心、9家区级企业技术中心。全年新增市级专精特新中小企业37家、创新型中小企业30家、发明专利授权数1048件。

完成“十五五”规划编制工作。全面落实国家和上海市关于规划编制工作要求，将静安发展融入国家战略和全市发展大局中思考和谋划，不断提升规划编制的科学性、专业性、前瞻性。高质量完成“1+10+35”的课题调研，围绕功能布局、产业发展、城市更新、科技创新、双向开放、民生保障等重点领域开展深入研究。坚持“开门编规划”，组织开展“千人百企议发展”规划大讨论活动，累计召开各类座谈会、专题会、研讨会68场次，近900人次参加。线上线下发放“十五五”调查问卷1500余份，走访企业超百家，收集各类意见建议300余条，将全过程人民民主贯穿规划编制始终。在全区共同努力下，编制完成“十五五”规划纲要及“十四五”规划总结评估报告，形成“1+35”规划体系。

（三）改革开放扎实推进

稳步扩大制度型开放。成功创建成为上海自贸试验区联动创新区，对标自贸区改革创新举措，扎实推动商贸服务业、专业服务业、文化创意产业、数据智能产业等重点领域制度创新。探索建立DEPA测试区，率先围绕电子票据、电子支付、数字身份等跨境互认证和互操作开展试点。依托进博会、品博会、文博会等重大活动，做好静安专业服务的品牌展示、宣介和推广。发挥沪新理事会、沪港合作会议等机制作用，在数字转型、绿色低碳等领域拓展合作空间。对接市级贸易促进网络，推动外贸市场多元化布局。

深化实施“全球服务商”计划。静安国际会客厅正式启用，围绕国际人才服务中心、全球服务商出海服务中心、境外人员便利化服务中心，打造一体化、一站式综合服务平台，开展各类事项办理、咨询接待及会务活动，日均达300余人次。举办全球服务商计划高质量出海大会，在东南亚、中东、欧洲等重点区域设立10个海外服务点，为企业提供市场信息、资源对接与本地拓展等服务。擦亮静安双向开放服务名片，推出“出海服务包”，集成出海服务合作伙伴、“全链路”专业服务图谱及出海政策等。成立“新出海学院”，聚焦企业出海需求，为中资企业提供专业知识赋能与实践支撑。

国资国企提质增能。立足新使命新定位，加强国资国企主责主业管理，推动国资国企布局再聚焦、资源再集中、工作再协同。整合成立上海静安资本投资运营有限公司，以“政府引导基金+直投+市场化”模式，构建百亿投资矩阵。深化董事会、监事会改革，制定完善国资国企管理相关机制和办法，理顺新任期国企考核评价体系，升级优化国资智能化管理系统，建立决策事项事中事后监管数据库。完成国企改革深化提升行动42项改革任务。聚焦基础设施建设、征收动迁、住房安居、城市更新、项目代建等工作，充分发挥区属国企在全区重大工程、实事项目中的建设先锋作用，更好服务全区经济社会发展。

民营经济加速壮大。召开静安区促进民营经济高质量发展大会，围绕公平竞争、投融资促进、科技创新、高质量发展、合法权益保护、服务保障等6大方面，发布助力民营经济发展的34项重点举措、56项重点工作。依托“苏河湾民营经济会客厅”和“上海市北高新民营企业总部集聚区”建设，聚焦重点产业和细分赛道，构建民营企业梯度培育库，实现“招引一批、培育一批、壮大一批”。遴选优秀民营企业发展案例，培树民营经济发展良好生态，提振企业发展信心。

（四）城区建设更有力度

重大项目加快推进。全年完成全社会固定资产投资额 524.85 亿元，同比增长 8.67%。全年全区重大项目开工面积完成 101.8 万平方米、竣工面积完成 105.4 万平方米。完成交城路等 17 条道路大中修、积水改善工程，完成华山路等 12.39 公里架空线入地和合杆整治工程，完成走马塘南岸至彭越浦西岸滨水空间建设，彭浦西初雨调蓄池建成并投入使用。完成 7 幅地块收储、5 幅地块出让，启动 3 幅低效用地转型升级。加快推进区域南北高质量均衡发展问题研究，梳理排摸重大项目、重点区域、重要产业情况。创新开展上海漫城走廊品阅空间、静安区苏河两翼一体化城市设计国际方案征集，全面推进愚园路片区更新。

城市更新加力推进。全区最后 6 幅零星旧改地块全部实现高比例生效，提前 7 个月实现“十四五”47 幅零星旧改地块清零的目标，在全市重点旧改区域中率先完成零星旧改任务。有序推进“梅泰恒”地区、张园（东区）、巨富长片区、愚园路片区、东斯文里片区等区域更新改造。依托“三师联创”城市更新试点，持续推动苏河湾商务单元规划落地，做好大宁商务单元城市更新研究。聚焦商办楼宇空置率降低问题，深化楼宇更新，推动产业转型发展。

城区环境不断优化。连续六次获评“全国文明城区”。持续巩固中央和本市生态环保督察整改成效，提升生态环境治理水平。聚焦空气、地表水、土壤、噪声污染、固体废物等重点领域，深入打好污染防治攻坚战。深化“无废城市”建设，推进固体废物减量化、资源化、无害化利用。加快落实“双碳”战略，完成公共建筑节能改造 66.67 万平方米。光伏建设新增并网容量 8590 千瓦。稳步实施公园改造和绿地开放，建设更多高品质社区公园。深化“美丽街区”建设，优化市容环境。推动生活垃圾分类全程精细化管理，在部分街镇试点垃圾清运新模式。

表3 2025 年生态环境和绿化市容建设完成情况

名称	完成情况
生态环境	<ul style="list-style-type: none"> ● 全年环境空气质量（AQI）优良天数 309 天，优良率 85%。PM_{2.5} 浓度为 26.6 微克/立方米。 ● 6 个地表水市级考核断面稳定达标，II~III 类水质比例为 100%。 ● 土壤环境质量保持稳定，土地安全利用率保持 100%。 ● 制定《静安区 2025 年度危险废物规范化环境管理评估工作方案》，对纳入评估的 81 家产废单位进行现场检查，建立问题清单，逐个整改销号。
绿化市容	<ul style="list-style-type: none"> ● 全年新增各类绿地 9.46 万平方米，其中公共绿地 5.63 万平方米、专用绿地 3.83 万平方米；新增立体绿化 2.5 万平方米，新建绿道 2.46 公里。 ● 新增城市公园 1 座、口袋公园 4 座，实现 3 处附属绿地开放共享，新建 8 处社区花园。 ● 新增昌平路（西苏州路—武宁南路）、常德路（康定路—安远路）2 处高标准保洁道路，全区高标准保洁区域（道路）累计达 23 处。

（五）城区治理有力有效

政务服务“一网通办”更便捷。积极拓展“静心帮办”功能与服务范围，推进帮办服务点向功能区、园区、楼宇、党建服务中心等延伸，新增多个帮办服务点并部署“智能帮办系统”。在数通链谷·智办空间推出首个面向企业的 AI 数字政务助手。“随申办”（市民云）静安旗舰店整合上线 889 个特色应用，2025 年访问量达 8882 万人次，访问量连续多年保持全市前列。“随申办”（企业云）上线 7 个特色服务，满足企业多样化需求，访问企业达 2223 家。“一网通办”静安频道公共服务事项达 925 项，为企业和市民提供多样化办事选择。临汾路街道获上海市大数据中心授予全市唯一街镇层级的“随申码”最佳实践基地。静安国际会客厅设立中心城区首个境外投资项目许可

咨询服务点，为企业出海提供政策指引。新增“免申即享”事项 43 个，“免申即享”总办件量超 184 万件。全区政务服务好评率保持在 99.95% 以上。

城市运行“一网统管”更高效。充分发挥“一网统管”应用效能，强化城运平台系统枢纽和实战作用，推动“两张网”数据互通、场景互融，以数字赋能城区治理水平提升。促进“融网强格”赋能“多格合一”，全区接报处置城运网格工单 36.45 万件。统筹整合政务云、政务网、公共数据归集、全要素一张图等资源，实现数据资源的共享和高效利用。深化“一网协同”办公平台应用，不断优化功能模块和应用场景，提高跨部门政务业务协同效率。推动 12345 市民服务热线工单办理提质增效，加大合理诉求解决力度，全年办理热线工单 5.99 万件，同比下降 8.44%，市民满意度同比提升 2.04 分、达 85.28 分。

韧性城区建设平稳有序。不断完善应急管理体制机制建设，强化应急指挥体系，提升应急物资保障水平。紧盯重点领域、重点场所，持续推进占用堵塞安全通道、规模性租赁住房、厂房仓库、电动自行车违规充电等领域消防安全专项整治，着力防范化解重大消防安全风险。新建 7 个社区微型消防站。全区火灾事故数同比下降 5.23%。深入推进道路交通事故“减量控大”专项行动，推动建设交通严管示范区。稳步推进燃气安全隐患排查整治，检查各类燃气点位 409 处。完成老旧燃气管道改造 84.6 公里，为 439 户高龄独居老人和特殊困难家庭安装燃气报警器。持续保持对电信网络诈骗高压打击态势，立案数量和案值金额均实现同比下降。

基层治理工作有效夯实。分类推进新兴领域党的建设全覆盖，推出涵盖互联网、区块链等多个领域的 15 个党建项目。优化楼宇党建，重点建设 10 幢标杆性楼宇（园区），形成一批善治锦囊。推进党建引领“多格合一”，总结形成 62 个综合网格典型案例、17 项“一类事”工作指引。落实“四百”大走访，对重点群体实现分级分类管理，实现精准关心走访。不断深化居村减负增能，通过整合资源、优化流程，快速响应居民身边的急难小事。加快志愿服务示范项目建设，打造特色服务品牌。

（六）社会民生保障持续强化

市民居住环境逐步改善。全区最后 6 个小梁薄板改造项目全部生效，提前两年半实现预定目标。加装电梯开工 80 台、完工 222 台，完工量保持全市领先。筹措保障性租赁住房 4327 套（间）、供应新时代城市建设者管理者之家床位 1730 张，均超额完成年度目标。彭一小区和谈家桥项目完成回搬，蕃瓜弄等在建项目加快推进。完成 86.6 万平方米“美丽家园”建设，加快推进 100 个住宅小区雨污混接改造。持续开展房屋安全专项排查，保障住有安居。完成“15 分钟社区生活圈”项目 67 个。开展党建引领物业治理“百日攻坚”专项行动，不断提高物业管理服务水平。

就业服务水平不断提升。坚持就业优先导向，聚焦青年毕业生、退役军人、残疾人等重点群体，实施就业精准帮扶和动态跟踪。持续推动就业服务进社区、进楼宇、进园区。建成“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站 28 个。帮助 1630 名长期失业人员实现再就业，帮扶创业 1606 户。完成补贴性职业技能培训 48779 人次，补贴费用 3449 万元。企业新型学徒制培训 710 人次，新增培养高级工及以上技能人才 4610 人次。组织开展 17 场区级职业技能大赛。推动构建和谐劳动关系，保障劳动者合法权益。做好退役军人服务保障，获评“全国双拥模范城”。

为老服务工作更加精细。扎实推进养老服务设施建设，完成鹏程宝都等 4 个养老项目建设，新增养老床位 1263 张、6 家社区长者食堂、9 个家门口服务站、1 个长者运动健康之家、2 家社区综合为老服务中心、4 家智慧养老院。全区 34 家社区长者食堂日供餐能力达 1.71 万客。优化社区养老功能，持续做好“老伙伴”计划、“乐龄有伴”项目、“老吾老”计划等养老服务。完成适老化改造 490 户，改造数量位居全市前列。为 2770 户老人安装智能水表，提供爬楼机服务 11710 人次。组织开展银发生活节、银发阅读专题活动等，进一步丰富老人文化活动。深化养老顾问队伍建设，完成 200 名社区养老顾问骨干培训。

社会救助工作精准有力。不断完善分层分类社会救助体系，全年实施低保救助、临时救助和医疗救助 24.43 万人次、救助资金 2.27 亿元。为多重困境家庭开展“物质+服务”分层分类服务 6630 人次。对 14 个街镇开展社会救助业务规范化检查。“静邻暖心屋”救助实体空间实现 14 个街镇全覆盖。累计建成社区救助顾问服务站点 300 个。推进慈善超市赋能，拓展慈善超市救助帮扶功能。开展公益慈善领域突出问题专项整治。为 134 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造，开展残疾人就业培训 229 人次，新增残疾人就业 254 人。推进区级重度残疾人养护机构建设，规划新增 100 张养护床位。加强特殊儿童关爱保障，做好孤独症儿童关爱服务。

（七）公共服务供给更加丰富

教育综合改革不断深化。发布静安区教育高质量发展三年行动计划“1+3”系列文件。被教育部认定为2024年学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区。推动各类教育优质均衡发展。新建4个社区托育“宝宝屋”。实现全区公办、民办幼儿园100%开设托班，新增托班托位660个。结合小学年龄段人口摸底情况，不断优化小学教育资源布局。推动公办初中强校工程实施，市级新优质¹初中增加至6所。加强与高校、科研机构合作，推动高等教育优质资源向高中辐射。规范民办教育发展。促进职业教育产教融合发展，推进数字化赋能终身教育发展。巩固“双减”成果，推动“三段式”课后服务与社区资源深度融合。加快教育数字化建设，推动AI技术在教学场景中的探索和试点。

卫生健康服务不断提升。以国家和市级重点专科、特色学科为引领，加快建设一批特色鲜明的临床诊疗中心，着力构建高品质、整合性、智慧化的卫生健康服务体系。推动医联体建设提质增效，以市北医院为核心加快北部区域紧密合作医联体建设。完成区域医疗中心、老年健康中心等项目建设。新建1家社区护理中心、6家社区卫生服务站。不断提升社区卫生服务中心常见病、多发病诊疗能力。全区家庭病床建床7547张，建床率达8.12%。着力增强传染病监测预警与应急处置能力，建立智慧化预警多点触发机制。持续深化“五床联动”，推动医养康养融合发展。做好生育友好宣传，落实育儿补贴政策。

公共文化服务更加多元。推动“15分钟公共文化服务圈”建设，开展“十百千万”文化配送工程和各类公益演出活动3.2万场，服务582万人次，为市民提供16万张公益电影票。市民夜校课程总量和新增课程数位居全市第一。开放国内首个8K超高清视听放映空间“静剧场8K映空间”。新增6家社会大美育课堂、7个儿童友好城市阅读新空间。举办首届中国时尚产业盛典、全球电竞大会、静安戏剧节等一批高能级品牌活动，深化文旅商体展联动，不断激发文化消费活力。

公共体育服务更加优质。持续丰富市民身边的优质体育健身资源，新建1处室外健身房、3条市民健身步道、3处长者运动健康之家、40处市民益智健身苑点，改建1处公共篮球场。加大体育设施资源供给，完成全民健身中心、静安青年体育公园（二期）建设，启动静安体育中心附属空间改造项目。开展丰富多元的体育赛事活动，举办静安区第三届运动会，办好国际体育潮流文化节、静安半程马拉松赛、上海赛艇公开赛等重点赛事活动。组织开展各级各类体育赛事活动426场次，参与市民30万人次。静安体育公益配送服务市民近16万人次。区属公共体育场馆累计接待市民143.99万人次。

过去的一年，在全区上下共同努力下，各项决策部署得到了有效落实，各项工作任务取得了积极成效，“十四五”规划主要目标任务如期实现，成绩来之不易。同时，静安在经济社会发展上仍面临一些挑战。一是**优势领域持续承压**。受外部环境冲击、市场需求偏弱、高端消费需求外流等因素影响，外资经济承压明显，税收、营收都出现下滑趋势。二是**新旧动能转换不畅**。传统优势产业发展面临多方面挑战，新兴潜力产业尚未成为经济支撑，新旧动能转换还需爬坡过坎，在全市产业地图中的显示度需进一步提高。三是**产业根植性有待提升**。产业厚度不够，区内服务业企业

¹ 市级新优质学校，指的是达到本市义务教育阶段学校办学基本标准，“绿色指标”综合评价结果处于全市优良水平，有鲜明的办学特色，家长及社区居民满意度达到90%以上的学校。

“轻资产”特征明显，尚未形成以生态体系为核心的企业黏性。四是区域发展不平衡客观存在。南北之间在产业集聚、发展能级、公共服务等方面均存在明显差异，各功能片区不协调情况仍然较为突出。

二、2026年国民经济和社会发展总体要求和主要预期目标

2026年是“十五五”规划开局之年。做好今年的工作，必须要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大、二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，坚决落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，根据十二届市委八次全会和二届区委十二次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定更高目标，坚定追求卓越，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，在“五个中心”建设中坚定走好第一方阵、作出更大建树，加快建设卓越的现代化国际城区，奋力打造中国式现代化的城区样本。

综合各方面因素，建议2026年全区经济社会发展的主要预期目标如下：

表4 2026年国民经济和社会发展主要预期目标

指标名称	预期目标
地区生产总值增长率	5%左右
区级一般公共预算收入增长率	2%
全社会固定资产投资总额增长率	3%
社会消费品零售总额	1750 亿元
外贸进出口总额	1000 亿元
外商直接投资实到金额	8 亿美元
新增跨国公司地区总部和外资研发中心	20 家
高新技术企业数	600 家
全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例	1.4%
重大项目开工/竣工面积	300 万平方米 (开工 100 万、竣工 200 万)
旧住房综合改造面积 (含不成套旧住房改造面积)	120 万平方米

三、2026年国民经济和社会发展主要任务和措施

(一) 厚植区域发展禀赋，推动经济高质量发展

加快建设国际消费中心城市核心承载区。持续放大高端消费资源集聚优势，加快推动时尚消费场景创新。复制推广“路易号”经验，推动单一消费功能向复合消费体验转变，支持创制更多

“大创意、大构想”的城市级IP项目在静安落地。积极推进品牌创新。聚焦南京西路世界级商圈建设，继续做强“全球首发地标”功能，用好张园保税政策“1+3+N”推广契机，引入更多具有引领意义的首发首秀首展，占据时尚消费“制高点”。探索服务消费创新，激发银发经济、演艺经济、悦己经济、宠物经济等新型业态潜力，放大文旅商体展融合溢出效应。拓展南京西路商圈“千家退税商户”计划，探索保税、退税、免税“三税联动”机制。

加速推进外资及总部经济转型升级。抓住外资新一轮布局的窗口期，推动外资总部在强化“数量集聚”的基础上，进一步向“质量提升、功能复合”深度转型。依托战略合作、业务并购、利润再投资等方式，推动更多外资总部融入本土创新链、产业链。探索实施外资研发激励措施，积极吸引跨国公司和国际顶级科研机构在静安设立实体化外资研发中心，引导外资总部从单一投资向技术合作及规则参与转变，提升外资总部创新动力和根植黏性。利用外资外企海外网络，将本土企业出海和外资转型升级交叉融合。加快本土企业总部和新生代总部的集聚和培育，推动更多高能级项目和业务落地，着力构建类型多元、功能完备、开放创新的总部经济生态。

加快打造楼宇经济2.0。着力推动楼宇经济向功能复合化、运营智慧化、服务国际化发展。依托南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）建设，精准引入国际顶尖金融机构、专业服务机构与高端商业品牌，打造一批“服务旗舰楼宇”。聚焦区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道，推动在大宁、市北功能片区建设专业主题楼宇，探索打造高性能算力平台、数据创新实验室、数字影视制作基地、皮肤健康实验室和美妆健康产业孵化园等特色载体，推动形成“一楼一特色”的新兴产业集群。

创新推进招商服务一体化建设。聚焦“产业链升级、服务链优化、创新链突破”三大方向，探索构建“定量+定性+长效”的综合考核体系，激发招商队伍内生动力。强化项目全流程跟踪管理，系统构建并迭代升级“落地项目库”“在办项目库”“线索项目库”三级联动储备，明确各阶段时间节点与责任主体，实现全生命周期闭环动态管理。增量端锚定产业化招商核心方向，开展精准链式、靶向集群招商，统筹绘制“一业一图、一赛道一图谱”，构建层级化、清单化目标企业矩阵并保持动态更新，确保与区域产业发展精准契合。探索多维赋能现代化招商路径，依托静安资本平台深化“招投联动”，聚焦重点赛道开放特色应用场景，遴选重点会展“一展一策”，纵深推进“三个一百”招商攻坚行动，提升“投资静安”影响力。

不断提升经济运行调度质效。完善经济运行分析调度机制，提高调度工作的科学性、精准性、穿透性、协同性。强化对经济运行数据的监测预警和穿透分析，科学研判经济运行走势。加强政策评估、优化和储备，促进政策工具的统筹联动。根据行业规律和特点分类施策，持续提升行业竞争力和经济贡献度。开展常态化企业走访和服务，帮助企业解决实际问题，助力企业发展。强化部门协同、市区联动，更好凝聚专班、部门、街镇（功能片区）三级工作合力，深化招商引统联动扩充增量，统筹市、区两级资源着力破解调度重点、难点问题。

（二）加快产业生态与科创生态融合发展，壮大城区发展动能

迭代升级现代化产业体系。紧盯新一轮科技和产业变革趋势，立足全市产业战略发展大局，以实现产业高质量发展为总体目标，以培育壮大新质生产力为主攻方向，以高端服务和科技创新为双核驱动力，以融合发展、南北联动为主要路径，加快构建以“人工智能+”赋能，优势产业转型升级、新兴产业能级跃升，商业文化创意科技深度融合创新，细分赛道集聚发展、未来产业前瞻布局为特征的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，探索走出一条具有国际大都市中心城区特色的产业发展新路。

不断推进“3+3”产业升级提质。创新发展时尚消费业。集聚培育国内外多元品牌、升级空间载体资源、拓展新消费赛道，聚力推动国际时尚消费标杆塑造、多元融合消费创新友好、国际一流消费服务环境建设。**深化拓展专业服务业。**持续推动专业服务业扩领域、拓范围、提能级，支持专

业服务业实现数智化转型，推动高端专业服务业集聚区建设，打响专业服务的国际静安品牌。**稳步提升金融服务业。**打造国际财富管理高地、股权投资创新枢纽、数智金融先锋标杆，探索金融高水平对外开放，聚焦跨境收付、投融资、风险管理等，丰富多样化便利化跨境金融服务，提升区域金融的辐射力、影响力，以更高效率金融要素配置能力支撑区域产业发展。**强化集聚数据智能产业。**做强区块链、工业软件、数据治理、垂类大模型等细分领域，拓展工业智能、科学智能等新赛道，培育一批具有较强创新实力和核心竞争力的数智技术集成服务商、应用解决方案供应商。**增值赋能文化创意产业。**重点聚焦影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计四个领域，推动文创产业与数智科技的深度融合，培育“科技+”时尚演艺新产品，布局数字时尚设计、时尚科技研发和时尚产业管理，引育一批 AI 技术独角兽、内容制作和平台型企业，打造文创 IP 设计与应用集聚地。**提质扩容生命健康产业。**积极布局美妆科技、数字医疗、养老科技等新赛道，构建集龙头企业总部研发、药械商贸流通、数智健康科技于一体的产业格局。

推进商业文化创意科技深度融合创新。坚持场景驱动、业态带动、要素互动、空间联动，推动构建硬科技与软实力相互赋能、相得益彰的融合创新生态。探索前沿科技在消费领域的应用，以 AI、元宇宙、区块链、数字孪生等技术打破业态边界、重构消费场景，加快发展 AI 定制设计、虚拟交易、跨境数字消费等新业态。鼓励支持引入新型多功能沉浸式演艺场馆，打造超现实、强互动的沉浸体验，塑造城市级文旅 IP。加快培育数字内容、智能设计等新型文创产业。促进商业载体、文化机构、创意团队、科创企业等资源共享，构建“科创为核、文创为魂”的新兴产业生态。

加快推动细分赛道布局。**区块链方面，**重点瞄准 Web3 下一代互联网、消费、数字资产等方向，拓展航贸领域区块链技术应用场景。依托“数通链谷”，大力推进“区块链+”场景应用，加快国家区块链应用示范区建设，打造链上数据高效流通、用链跨链能力齐备、场景应用生态活跃的核心枢纽节点。**超高清视听方面，**聚合算力、云服务、大模型、空间数据、AIGC 智能体和内容创制工具，建设 AI+大视听内容创制高地，降低 OPC 等企业技术门槛和使用成本，加快超高清视听企业集聚。**美妆健康方面，**深化医产融合，打通“研发-转化-市场”的全链路生态，推动“美创静界”美妆健康创新生态社区能级跃升。加强区区联动，联合奉贤区共建美妆健康产业链。布局皮肤类创新药、新型皮肤检测器械、功能性化妆品研发等，以前沿科技赋能、消费场景牵引支撑美妆健康品牌成长。**前瞻谋划未来产业布局。**把握细分赛道未来发展新趋势，创建未来产业先导区。探索布局具身智能、脑机接口、新型储能、量子科技、绿色低碳等未来产业新赛道。

加速推进“人工智能+”深度赋能千行百业。深入实施“人工智能+”行动，发挥静安区产业资源和应用场景丰富、数据智能产业集聚发展等综合优势，推动以人工智能为核心的新一代信息技术在各行各业的深度融合与赋能，促进全产业链渗透和系统性升级。加快垂类模型应用和多智能体开发，引育一批人工智能解决方案服务商，探索全新商业模式，催生智能原生新业态，激发区域产业发展新动能。推动人工智能在时尚消费、专业服务、金融投资、文化创意、医疗教育、城区治理等领域的深度应用，构建人工智能促进经济社会发展的创新应用生态，打造人工智能创新应用示范区。

（三）持续深化高水平改革开放，培塑城区发展新优势

推动更高水平双向开放。鼓励专业机构通过设立海外服务点、建立出海企业联盟等方式拓展全球服务网络。支持专业服务机构在“一带一路”沿线国家设立办事处或分支机构，建设海外法律服务网点、知识产权服务工作站。深入推动静安国际会客厅建设，依托全球服务商“新出海学院”，打造一站式出海服务平台，为企业提供从政策咨询到落地经营的全链条出海服务。发挥“出海服务包”赋能作用，拓宽静安出海服务券适用范围。加强境外品牌推广，定期举办“全球服务商助力跨境出海”专场活动，持续赋能企业出海。

不断提升城区文化软实力。弘扬伟大建党精神，统筹做好红色资源挖掘研究、联动保护、创新传播等工作。推动文化创意与时尚消费、科技创新融合，聚焦时尚消费特色，推动重大文旅节展品

牌活动迭代升级，推出一批具有国际影响力的品牌 IP。高质量办好中国时尚产业盛典、全球电竞大会、上海影视创制大会、静安戏剧节、“艺术苏河”展演季等高能级节展活动，创新跨界融合新模式。打造投资技术密度高、资源集约度强、国际影响力大的新型多功能沉浸式演艺场馆。持续深化“15分钟公共文化服务圈”建设，推出 6000 场公益演出、展览等活动，为市民提供 16 万张公益电影票。

不断完善国资国企改革。建立主业发展动态监测体系，引导企业聚焦核心业务，提升资本运营效能。完善静安资本投资运营有限公司治理体系，丰富基金产品矩阵，增强市场化运营水平。优化国有资本配置，助力上市公司高质量发展。以数字智能化为底座，提升国资国企监管能级，发挥司库系统作用，优化资金风险管控。加强区属国企外部董事的履职监督和培训。改进薪酬分配与综合考核评价体系。强化国资监管体制机制，增强国企风险防范能力。

持续赋能民营经济发展。加强领军型民营企业培育，完善民营企业梯度培育库，支持民营企业设立总部提升能级。加大优秀民营企业、民企优秀技能人才培养引进力度。完善民营企业政企沟通机制，强化问题解决的闭环管理。优化民营企业参与区域重大项目机制。推动科研基础设施向区内民营企业开放共享，提升民营经济研发创新竞争力。发挥静安外资、专业服务及总部企业集聚优势，引导民营企业与链主企业合作，助力民营企业高质量发展。

打造国际一流营商环境。坚持市场化、法治化、国际化方向，打通制约经济循环的关键堵点，更好服务全国统一大市场建设。加快推进自贸试验区联动创新区改革举措落地实践，聚焦数据跨境流动等领域率先探索突破。探索“保税展示+数字监管+即时交易”等新机制，推动专用型保税仓实现数字化监管迭代升级。对标世界银行营商环境测评机制，聚焦优化市场准入、完善公共服务、便利跨境贸易、促进市场竞争等方面，加大营商环境重点领域改革力度。全方位提升企业感受度，完善便捷、高效的常态化政企沟通机制。践行“有求必应、无事不扰”服务理念，对各类经营主体关注和反映的共性问题，主动回应关切，健全长效工作机制。

（四）加速推进城区建设，提高城区环境品质

优化完善区域功能布局。进一步深化研究功能片区的功能定位和区域特色，构建形成“两轴一带三片区”空间布局，加快推进南北高质量均衡发展，引导人才、资金、信息、技术等各类要素沿“轴”、向“带”、在“区”有序流动，加快形成错位发展、优势互补、高效协同的功能片区高质量发展格局。“两轴”即，南京西路高端服务引领发展轴、南北高质量均衡发展轴。“一带”即，苏州河-彭越浦-走马塘生态绣带，简称“ Σ 生态绣带”。“三片区”即指三个功能片区，南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）、大宁“三生”融合创新区、市北国际科创区。

稳步推进重大项目建设。聚焦“十五五”重大项目建设，细化落实节点目标，全力推进工程建设进度。全年全社会固定资产投资总额增长3%。万荣一路180号产业项目、彭一小区公建配套设施新建项目等实现竣工，永兴路二小扩建工程项目、中兴路1377弄5-14号旧住房拆除重建项目等实现开工。计划全年完成重大项目开工、竣工面积合计300万平方米。加快推进市政基础设施建设，完成17条道路大中修、积水改善及架空线入地和合杆整治工程。结合公园绿地地下空间改造、闲置零星土地利用、老旧小区“美丽家园”建设等，持续挖掘停车空间资源，缓解“停车难”问题。

统筹推动城市更新工作。聚焦重要的城市界面和节点推动“活力焕新”，加快愚园路街区、巨富长片区更新。推动重点片区、重大项目地块收储，持续深化走马塘、大徐家阁、328街坊汉森手帕厂周边地块等区域转型开发。启动柳营新村更新地块旧城区改建项目。推进存量地块二次开发和转型升级，实施老旧园区、厂房更新改造工程，因地制宜开展“工业上楼”。着力盘活存量商务楼宇资源，分级分类推进老旧楼宇的更新改造和功能提升。加快低效产业园区转型，围绕“产业定位”和“产出强度”，做实“收储、提升、整治”三张清单，实现功能重构与业态升级。

持续推进美丽静安建设。深入打好污染防治攻坚战，继续做实做细区大气网格化、精细化监测

预警体系，加大臭氧和细颗粒物污染协同治理力度；加快建设美丽幸福河湖，持续改善水生态环境质量；开展建设用地分级分类管理，做好土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测；锚定“减投诉”目标，加强噪声投诉数据分析研判，推进噪声整治精细化管理。加快既有建筑和市政基础设施节能改造，着力打造绿色低碳高品质楼宇品牌。拓展多维公共生态空间，合理开发利用地下空间资源。推动公共场所生活垃圾精细化分类样板区域建设，加大源头减量、创新作业模式、加强循环利用。

表5 2026年生态环境和绿化市容建设重点任务

名称	重点任务
生态环境	<ul style="list-style-type: none"> ● 加强大气污染防治和噪音治理，PM_{2.5}年均浓度完成市下达目标。 ● 提高固体废物资源化、无害化利用水平，巩固“无废城市”建设成果。 ● 持续打好“消黑除劣”成效保卫战，力争考核断面Ⅱ类水比例逐步提高。 ● 提升智慧监测、智慧执法能力，加强AI、区块链等技术在生态环境智慧治理中的应用探索。
绿化市容	<ul style="list-style-type: none"> ● 计划新增各类绿地5.4万平方米，建设立体绿化1万平方米，建设绿道1公里。新增城市公园1座、口袋公园3座，单位附属绿地打开共享2处。 ● 完成静安公园改造项目，推进岭南公园围墙打开及景观提升、彭浦公园改造等项目建设。推动马勒别墅绿地、同乐坊绿地等口袋公园改造。 ● 开展创建“巨富长风貌区”“曹家渡温馨居住区”“新客站东部街区”3个市级“美丽街区”。

（五）优化城区治理体系，提升城区治理效能

持续优化“一网通办”服务。进一步提升“静心帮办”品牌能级，围绕惠企助企新服务，优化完善“帮办专员+业务专家”服务模式，持续增加政策精准推送、政策体检、亮数服务等场景，推进“免申即享”工作。实施“人工智能+政务服务”营商行动计划，推进AI在政务服务领域的应用。深化“随申办”静安旗舰店建设，拓展线上办事功能，做好已接入应用的优化迭代和体验提升。优化政务服务，聚焦企业群众办事堵点，推动人工智能大模型与政府各项业务深度融合，加强人机协同、流程再造，提升办事效率和服务体验。

持续完善“一网统管”平台。以新型智慧城市建设为导向，全面升级“一网统管”平台，打造特色应用场景。围绕数据共享赋能，以全要素一张图为载体，推动市区两级城运数据协同共享。深化“两网融合”，整合城区治理、政务服务、数据治理等资源，促进协同增效。拓展“网格+”工作模式，加强重要节点、重大活动期间联勤联动专项检查和保障工作，提升城区管理精细化水平。深化12345市民服务热线数据挖掘分析，着力推动化解“重复来电”“疑难民生事项”等共性问题，力求做到“从解决一件事到解决一类事”。

持续巩固夯实城区安全。深入开展各行业安全隐患排查整治，通过集中检查、重点排查、隐患问题“回头看”等形式，抓好问题隐患整改落实。定期开展应急安全演练，提升常态化应急处置能力。扎实做好防灾减灾宣传教育，提升公众应急素养。推动“平急两用”公共基础设施建设，强化应急避难场所供给和规范化管理。持续加大消防宣传教育力度，不断提升群众消防安全意识和自救自救能力。继续做好道路安全、燃气安全、矛盾纠纷化解、打击电信网络诈骗等领域工作，切实守护城区安全。

持续深化基层社区治理。坚持抓好党建引领基层治理，持续推进“多格合一”，解决好居民群众的“身边事”。深化楼宇党建“治立方”多元善治体系，更好发挥“楼务会”平台作用。打造阶

梯式基层治理体系，构建“楼组自管自治-小区共议共治-居民区联动联治—街区统管协治”治理架构。建强数智底座，完善内在架构，加大系统集成力度，迭代优化智能应用场景，为基层治理提供支撑。加强社区工作者队伍建设。不断提升志愿服务专业化水平。

（六）强化民生保障举措，持续增进民生福祉

不断改善居住环境。聚焦重点旧改区域，细化工作举措、加大工作力度，持续推进旧住房成套改造任务。深化租购并举制度，推动房源供应机制与区域产业需求的深度衔接，促进职住平衡，实现“住有宜居”向“住有优居”跨越。强化保障性租赁住房的供后管理与服务配套。加强优质新房供给能力，提升新房品质与能级，推动住房市场健康平稳发展。完善“一张床、一间房、一套房”的多层次租赁住房供应体系，筹措供应新时代城市建设者管理者之家床位 1600 张。构建高品质“15 分钟社区生活圈”，提升公共服务的可达性与居民生活的体验度。推进实施 120 万平方米旧住房综合改造及不成套旧住房改造。

不断做实就业服务。持续推进更高质量就业，强化就业优先政策导向，推动区级就业创业补贴政策扩面、提标、增效。深化“15 分钟就业服务圈”建设，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。强化高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业创业帮扶力度，拓宽就业求职供需渠道，构建多层次招聘活动体系。加强新就业形态群体就业保障。聚焦产业发展需要和民生保障需求，开展大规模职业技能提升培训，持续举办区域职业技能竞赛，加快培养高素质劳动者和高技能人才。

不断做优为老服务。提升养老机构服务功能，加快建设护理型床位、认知障碍照护床位，深化老年认知障碍友好社区建设。新增 10 个家门口养老服务站、3 个社区长者食堂，改建认知障碍照护床位 100 张。持续深化“老伙伴计划”“银龄行动”“沪助养老时光汇”等项目，推进老年友好型城区建设。积极推进“养老院+互联网医院”和智慧养老院建设。深化“五床联动”医养融合，做精做细床位转介。扩大智慧养老服务，为 2000 名特殊困难老年人提供“一键通”应急呼叫服务，为 1000 户高龄、独居老年人家庭开展智能水表监测服务。

不断做好社会救助。优化社会救助联席会议机制，筑牢民生兜底保障防线。深化“桥计划”项目，拓展“慈善+救助”融合场景。深化“静邻暖心”品牌，打造“一街一品”服务类社会救助实体空间，完成服务类社会救助标准化试点。完善社区救助顾问分层分类培训制度，提升队伍专业能力。举办“慈善周”“蓝天下的至爱”等系列慈善活动，推动慈善超市可持续发展。完善特殊儿童社区关爱服务体系。精准落实政策，保障残疾人合法权益。

（七）提升公共服务品质，推动普惠均衡发展

进一步推进教育优质均衡发展。推动人工智能技术与教育教学融合发展，启动搭建“静安教育数智基座”，积极有序推进人工智能在基础教育领域的场景应用。大力发展各类教育，深化教育综合改革。推动社区托育“宝宝屋”扩优提质，深入开展教医养结合的“童·馨”成长行动。根据区域发展和学龄人口变化情况，稳妥做好招生入学工作。以优化作业管理为抓手，巩固“双减”成果，全面实施“双新”。推进紧密型教育集团发展，开展小班化教学、科学高中、中小学 STEM²教育等试点工作。深化职业教育产教融合、校企合作，不断提升办学水平。完善泛在可及的终身教育体系，提升终身学习服务支持能力。谋划特殊教育新一轮发展，持续深化融合教育协同实践。加快汶水路 400 号幼儿园、苏河湾地区配套完全中学等项目建设。

进一步深化健康静安建设。推动公立医院高质量发展，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强区域医疗中心建设，以专病、专科、急诊、重症、手术能力为重点，巩固提升医疗服务水平。鼓励支持不同等级医疗机构以特色专科为抓手，构建专科专病医联体。持续提升基层卫生服

² STEM 是科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）和数学（Mathematics）四门学科的英文首字母缩写，强调跨学科融合教育以培养综合实践能力。

务能力，优化社区卫生服务站布局，做好社区医院建设。有序推进彭浦镇、天目西路街道等街镇社区卫生服务中心项目建设。着力构建防治结合、医防融合、全社会协同的疾病预防控制体系。

进一步丰富公共体育服务。加快构建高水平全民健身公共服务体系。计划新建2条市民健身步道、1处市民健身驿站、2处长者运动健康之家、40处市民益智健身苑点，改建1处公共篮球场。加快静安体育中心附属空间改造项目建设。高质量办好静安10公里精英赛、国际体育潮流文化节，高标准做好上海马拉松赛、上海赛艇公开赛、上海电竞大师赛等重大赛事保障，继续办好各类文体赛事活动，打造参与广泛、丰富多元的体育赛事活动新矩阵。

关于静安区2025年预算执行情况 和2026年预算草案的报告

各位代表：

现将本区2025年预算执行情况和2026年预算草案提请大会审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年预算执行情况

2025年是“十四五”规划的收官之年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，加强财政资源和预算统筹，着力优化财政支出结构，不断深化财税体制改革，预算执行情况良好，财政收支平衡，较好地实现了全年预算目标，为“十四五”规划圆满收官提供了坚强支持。

（一）2025年预算收支执行情况

1. 一般公共预算收支执行情况

区级一般公共预算收入完成3,083,012万元，为预算的100%，比上年增收60,803万元，增长2%。加上上级补助收入728,021万元，调入资金12,692万元，上年结转收入5,275万元，地方政府一般债务转贷收入204,000万元，收入总量4,033,000万元。

区级一般公共预算支出完成3,610,825万元，为预算的97.52%，比上年增加108,331万元，增长3%，其中：区本级支出3,572,320万元，镇级支出38,505万元。加上上解支出149,870万元，地方政府一般债务还本支出208,499万元，结转下年支出2,832万元，安排预算稳定调节基金60,974万元，支出总量4,033,000万元。

收支相抵，一般公共预算收支执行平衡。

2. 政府性基金预算收支执行情况

区级政府性基金收入完成1,289,336万元，为预算的101.29%。加上上级补助收入13,013万元，动用历年结转资金521,553万元，地方政府专项债务转贷收入344,000万元，收入总量2,167,902万元。

区级政府性基金支出完成1,530,304万元，为预算的97.39%，其中：区本级支出1,530,098万元，镇级支出206万元。加上上解支出54,807万元，调出资金3,625万元，地方政府专项债务还本支出577,012万元，结转下年支出2,154万元，支出总量2,167,902万元。

收支相抵，政府性基金预算收支执行平衡。

3. 国有资本经营预算收支执行情况

区级国有资本经营收入完成14,448万元，为预算的100%。加上上级补助收入1,262万元，动用历

年结转资金4,732万元，收入总量20,442万元。

区级国有资本经营支出完成10,060万元，为预算的75.87%。加上调出资金9,067万元，结转下年支出1,315万元，支出总量20,442万元。

收支相抵，国有资本经营预算收支执行平衡。

4. 地方政府债务情况

2025年年初，我区政府债务余额3,634,080万元，其中：一般债务724,068万元，专项债务2,910,012万元。2025年新增债券361,000万元，其中：一般债券17,000万元，专项债券344,000万元；再融资债券187,000万元，全部为一般债券。偿还到期政府债务本金785,511万元，其中：一般债务208,499万元，专项债务577,012万元。年末我区政府债务余额为3,396,569万元，其中：一般债务719,569万元，专项债务2,677,000万元。2025年末政府债务限额4,600,000万元，其中：一般债务限额901,000万元，专项债务限额3,699,000万元。一般债务和专项债务规模均控制在市财政局下达的政府债务限额内，债务规模及风险总体可控。

(二) 2025 年主要财政政策落实和重点财政工作情况

我区认真贯彻落实市委、市政府、区委决策部署，全面落实预算法及其实施条例有关规定，按照区人大预算决议和审查意见要求，紧紧围绕“国际静安、卓越城区”奋斗目标，主动服务“五个中心”建设，财政政策积极作用有效发挥，财政管理科学化、精细化水平持续提升，财政治理效能不断释放，为完成全年经济社会发展主要目标提供了有力支撑。

1. 落实积极财政政策，推动经济回升向好

一是稳预期促增长，提升区域经济韧性。一季度，努力克服外部环境及历年收入基数影响，实现经济良好开局。二季度，乘势而上，用足用好各类财政政策工具，发挥产业扶持、稳增长等政策引导作用，鼓励企业技术创新、积极拓展市场。综合运用奖补、消费券等政策工具扩大内需、提振消费，推动文旅商体展有机融合，助力税收收入逐步回升，全区社会消费品零售总额增速、规模均居中心城区首位。下半年，积极应对经济短期波动，存量政策持续显效，通过政府专项债、一般债等，加大城市更新、基础设施建设等关键领域投资力度，有效发挥拉动经济作用。全年经济运行整体符合预期，如期完成年度收入目标。

二是提升产业能级，持续优化经济结构。巩固总部经济集聚优势，吸引培育高能级总部，支持企业拓展国际市场，塑造品牌优势，增强核心竞争力。落实外贸外资支持政策，精准帮扶外贸企业，助力企业应对市场波动，降低经营风险，推动外贸外资高质量发展。布局区块链、超高清视听、美妆健康等产业特色赛道，持续加大财政科技投入，发挥政府投资基金引导作用，支持市级、区级企业技术中心建设。全年投入资金 792,442 万元。

三是优化营商环境，激发经济内生动力。支持提升招商服务能级，强化投资激励政策资金保障，支持对企政务服务升级，提高企业感受度和满意度。聚焦中小企业融资难、融资贵，进一步加大与市担保中心、金融机构的普惠金融合作力度，为 1037 家企业提供政策性融资担保贷款 32 亿元，146 家企业获得贷款贴息贴费 1,158 万元。助力人才引进，支持“静英”人才高地建设，提供人才安居、子女教育等配套服务，以人才集聚赋能产业高质量发展。

2. 紧盯民生福祉，提高群众生活品质

一是持续改善人居环境。逐步解决群众老旧住房问题，保障彭一住宅、谈家桥等不成套住宅改造项目完工，加快实施蕃瓜弄、愚园路等在建项目。大力支持城区旧改工作，助力本区在全市率先完成“十四五”零星旧改任务。全年投入资金 1,331,062 万元。

二是促进教育优先发展。扩增普惠性托育服务资源，不断优化小学教育资源布局，推动公办初中强校工程，推动高等教育优质科研资源向高中辐射，保障各类教育优质均衡发展。加大教育数字化转型投入，建设信息化应用标杆培育校和人工智能教育实验校，推动 AI 技术赋能教学场景。全

年投入资金 679,082 万元。

三是优化医疗健康服务。推动基层医疗服务体系建设，保障公共卫生、疾病控制、慢病防治、生命健康等领域投入。聚焦区属医疗机构高质量发展，加大公立医院和社区卫生服务中心软硬件投入，支持区域医疗联合体、分级诊疗体系等建设，加强区域优质医疗资源联动。落实育儿生育补贴，推进生育支持政策体系建设。全年投入资金 181,218 万元。

四是强化文体资源供给。深化“15 分钟公共文化服务圈”建设，开展“十百千万”文化配送工程。加快推进巨富国潮文化馆、区图书馆天目路馆（二期）等项目建设。优化体育公共资源空间布局，加大体育设施资源供给。开展多元体育赛事活动，办好国际体育潮流文化节等重点赛事活动。全年投入资金 53,399 万元。

五是兜牢社会保障底线。落实各类困难群体救助帮扶政策，继续夯实分类分层社会救助体系。支持老龄事业和养老服务提质增效，保障养老服务设施建设、专业照护床位供给、居家适老化改造、智慧养老等项目落地。落实就业创业政策性补贴，打造“15 分钟就业服务圈”，推动就业服务精准触达，实现就业服务均等化。全年投入资金 237,391 万元。

3. 加大财力保障，提升城市治理效能

一是优化城区环境品质。大力推动“美丽街区”建设，创建 3 个市级美丽街区，推进公园和绿地改造提升。稳步推进“美丽家园”建设，完成 86.6 万平方米旧住房修缮改造。持续打造“一河两高架”沿线景观照明建设、静安国际光影展等区域景观亮点。有序开展 17 条道路大中修、架空线入地和合杆整治工程。有力支持既有多层建筑加装电梯，为 404 台电梯及时发放补贴。积极助力环卫服务提质增能，推动生活垃圾分类全程精细化管理，通过科技赋能创新亮点。全年投入资金 574,133 万元。

二是夯实社区治理根基。重点保障基层党组织建设、新兴领域党建全覆盖、党群服务中心提档升级等专项经费，有效助力党建引领基层治理。聚焦“15 分钟社区生活圈”行动计划，加大服务群众场所布局优化和设施升级、社区安全、公共管理等方面投入，提升基层治理水平。全年投入资金 225,332 万元。

三是筑牢城区安全底线。营造社会平稳和谐氛围，做好重大项目、重点节庆安保维稳工作，助力优质经济规模跃升。织密消防安全“毛细网络”，推进社区微型消防站建设，落实老旧小区消防设施改造实项目。全年投入资金 254,342 万元。

4. 锐意推进改革，建立健全现代财政制度

一是提升财政资金配置效益。推进零基预算改革，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，从严从紧控制一般性支出，强化政府购买服务正面清单指导和负面清单约束，持续压减非刚性、非必要支出。加强财政资源统筹，统筹“三本预算”和各类财政资金，通过加强部门预算内部整合、加大结余结转资金收缴力度等方式，化“零钱”为“整钱”，集中用于公共服务、重点项目建设等民生所需、社会所盼。强化预算刚性约束，坚持先有项目、后有预算，对 141 个建设项目开展预算评审，进一步细化预算编制审核颗粒度，督促单位强化预算执行主体责任，加快推进支出执行，推动财政资金转化为实物工作量。

二是优化财政科学管理。深化成本预算绩效管理，聚焦重点领域、重大项目，完成 32 个重点项目（政策）成本预算绩效分析，涉及金额 45 亿元，降本幅度 12.52%。围绕公共服务领域开展区级“一类事”成本分析，探索形成 38 类 444 项财政支出标准体系，推动绩效管理与预算管理深度融合。完善政府采购全链条管理，推动全区预算主管部门政府采购履约验收机制落地，规范验收程序，细化验收标准，按规定公开验收结果，压实采购单位履约验收主体责任。深化公物仓资产全生命周期管理，从严控制新增资产配置标准，加大存量资产盘活力度，通过公物仓入仓管理 8,004 万元闲置资产，统筹调剂 7,513 万元在仓资产，切实提升沉淀资产使用效率。

三是切实防范财政运行风险。拓展深化财会监督，联合区纪委监委、区审计局，聚焦内控制度执行、预算管理等方面、46项内容，开展覆盖全部街镇的财务大检查，深挖问题根源，维护财经秩序，有效构建财会监督大格局。加强政府债务监管，完善全口径政府债务监测体系，动态跟踪债券项目实施进度和资金拨付情况，确保政府债务规模适度、风险可控。强化财政数智赋能，依托预算管理一体化平台，常态化开展预算执行预警监控，推动单位规范财务管理、提升管理质效。

2025年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下协同发力，区域经济运行总体平稳，为全区经济实现质的有效提升和量的合理增长提供了有力保障。但我们也清醒认识到，当前和今后一个时期，财政工作还面临一些问题挑战，主要是：新旧动能转换衔接还不够顺畅，财政收入稳定增长基础尚不牢固。民生保障等刚性支出规模持续扩大，财政收支紧平衡压力长期存在，资金统筹配置的精准性和协同性有待增强。预算绩效管理的深度与广度仍需拓展，财政支出标准体系的覆盖范围和精准应用还需进一步提升。对此，我们高度重视，将积极采取更加有力的措施，切实加以解决。

二、2026年预算草案

2026年是“十五五”规划的开局之年，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，坚决落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照市委、市政府、区委决策部署，牢牢把握“五个中心”重要承载区功能定位，继续坚持稳中求进工作总基调，发挥积极财政政策作用，推动财政支出精准有效，提高财政管理效能和科学管理水平，增强财政可持续性，确保完成全年预算目标任务，服务保障“十五五”规划开局启稳。

（一）2026年预算收支安排情况

1. 一般公共预算

区级一般公共预算收入预期比2025年执行数增长2%。主要考虑：国内经济长期向好的支撑条件和基本趋势预计仍将延续，伴随国家、市级各类存量、增量政策持续落地，将有效扩大政府投资、释放市场消费需求。叠加我区优势产业能级跃升、科技创新持续发力，区域经济有望保持回升向好态势。然而外部环境存在不确定性，对此，需统筹用好财政组合工具，应对经济短期波动，推动区域经济在合理区间运行，坚决扛起“经济大区、勇挑大梁”的责任担当。

区级一般公共预算支出预期比2025年执行数增长6.28%。主要考虑：坚持将党政机关过紧日子要求落到实处，厉行节约、反对浪费。坚持投资于物和投资于人紧密结合，切实优化财政支出结构。锚定高质量发展首要任务，将更多资金资源优先保障市委、市政府、区委重大战略部署，加强科技创新和产业发展多元投入，加大保障和改善民生力度，提高公共服务支出比重，推动社会事业优质均衡发展，进一步提升资金配置效率和使用效益。

区级一般公共预算收入预计为3,144,700万元，加上上级补助收入680,000万元，调入资金5,071万元，上年结转收入2,832万元，动用预算稳定调节基金172,566万元，地方政府一般债务转贷收入152,000万元，收入总量4,157,169万元。区级一般公共预算支出3,837,600万元，其中：区本级支出3,783,372万元，镇级支出54,228万元；加上上解支出150,000万元，地方政府一般债务还本支出169,569万元，支出总量4,157,169万元。收支相抵，预算基本平衡。

（1）区级各收入科目具体预算情况如下：

增值税1,006,349万元；企业所得税627,516万元；个人所得税367,884万元；其他税收759,790万元；非税收入383,161万元。

（2）区级各支出科目具体预算情况如下：

一般公共服务支出189,300万元；国防支出5,244万元；公共安全支出202,535万元；教育支出526,293万元；科学技术支出197,236万元；文化旅游体育与传媒支出90,805万元；社会保障和就业

支出 438,072 万元；卫生健康支出 211,261 万元；节能环保支出 8,287 万元；城乡社区支出 606,779 万元；农林水支出 3,719 万元；资源勘探工业信息等支出 348,402 万元；商业服务业等支出 530,952 万元；自然资源海洋气象等支出 7,605 万元；住房保障支出 322,964 万元；灾害防治及应急管理支出 15,898 万元；预备费 113,537 万元；其他支出 1,797 万元；债务付息支出 16,914 万元。

2. 政府性基金预算

区级政府性基金收入预计为 1,247,975 万元，加上上级补助收入 9,985 万元，动用历年结转资金 2,451 万元，地方政府专项债务转贷收入 671,000 万元，收入总量 1,931,411 万元。区级政府性基金支出 1,654,212 万元，其中：区本级支出 1,654,172 万元，镇级支出 40 万元；加上上解支出 28,614 万元，地方政府专项债务还本支出 234,000 万元，调出资金 2,012 万元，结转下年支出 12,573 万元，支出总量 1,931,411 万元。收支相抵，预算基本平衡。

(1) 区级各收入科目具体预算情况如下：

国有土地出让和收益收入 1,243,464 万元，主要是汶水路 450 号、285 街坊等地块土地出让价款收入。

专项债务对应项目专项收入 661 万元，主要是专项债务对应项目形成、可用于偿付专项债务本息的收入。

彩票公益金收入 3,850 万元，主要是福利彩票公益金收入 1,250 万元和体育彩票公益金收入 2,600 万元。

(2) 区级各支出科目具体预算情况如下：

旅游发展基金支出 26 万元，主要用于地方旅游开发项目补贴。

国有土地使用权出让收入和收益基金安排的支出 899,901 万元，主要用于土地收储、旧城区改建，以及保障性住房租金补贴等支出。

城市基础设施配套费安排的支出 7,781 万元，主要用于市政项目建设及公建项目补贴。

专项债券收入安排的支出 671,000 万元，主要用于旧城区改建、土地储备等项目。

超长期特别国债安排的支出 540 万元，主要用于住宅小区老旧电梯更新改造补贴。

彩票公益金支出 5,871 万元，主要用于养老服务设施建设、老年助餐、认知症照护床位改造、健身器材购置、公共体育设施维修和体育课程配送等。

债务付息支出 69,093 万元，用于安排市财政局转贷我区的地方政府专项债券利息支出。

3. 国有资本经营预算

区级国有资本经营收入预计为 10,197 万元，加上上级补助收入 1,254 万元，动用历年结转资金 2,228 万元，收入总量 13,679 万元。区级国有资本经营支出 10,620 万元，加上调出资金 3,059 万元，支出总量 13,679 万元。收支相抵，预算基本平衡。

(1) 区级各收入科目具体预算情况如下：

利润收入 10,197 万元，主要是投资、贸易和房地产等企业的利润收入。

(2) 区级各支出科目具体预算情况如下：

解决历史遗留问题及改革成本支出 7,725 万元，主要用于国有企业退休人员社会化管理补助、国企改革中职工安置、养老产业补贴、扶持老字号转型升级、推动国资国企高质量发展等。

国有企业公益性补贴 2,895 万元，主要用于优化营商环境和城区更新改造等。

(二) 2026 年财政预算保障重点

1. 奋力稳增长，推动区域经济高质量发展，安排经费 800,000 万元，占总支出 14.57%。

一是稳住产业发展基本盘，巩固区域经济增长动能。加快建设国际消费中心城市核心承载区，加速推进总部经济提档升级，加快打造楼宇经济标杆区，稳步推动外资领域更高水平开放，创新推进招商服务一体化机制，厚植区域发展禀赋，推动区域经济向新向好发展。安排稳增长专项经费

23,000 万元。

二是赋能产业能级跃升，加快构建现代化产业体系。聚焦重点领域，加快吸引高能级主体，放大产业集聚效应，助力优势主导产业转型升级。坚持科创引领，推动重点项目投产达效、科技成果加速转化，推动科技创新赋能产业发展。围绕区块链、超高清视听、美妆健康等新兴产业赛道，支持新模式、新业态加快发展，着力提升产业影响力和核心竞争力。安排产业发展专项资金 737,000 万元。

三是提升功能片区发展能级，打造区域经济增长极。强化南京西路、市北等功能片区的辐射带动作用，支持功能片区在企业服务、产业集聚、生态构建等方面精准发力，推进功能片区能级提升、产业融合、区域联动、协同发展，为区域经济提供多元支撑。安排功能区发展推进专项资金 40,000 万元。

2. 着力惠民生，持续提升人民群众满意度，安排经费 2,812,321 万元，占总支出 51.21%。

一是稳步推进城市更新。聚焦群众对宜居生活美好期盼，积极落实宝山路、中兴路等不成套住宅改造项目资金保障，助力探索旧区改造新模式。紧扣“十五五”发展规划，支持推进重点区域和经营性用地收储，充分发挥土地资源在改善民生和城市更新中的关键作用。安排城市更新经费 1,640,403 万元。

二是促进教育均衡发展。支持苏河湾地区配套完全中学新建工程、永兴路二小拆除新建工程一期等学校建设，不断推动教育资源布局优质均衡。加大数智化校园建设，深入推进教育数字化转型整体试验区工作。优化学校体育课程配送，深化双新课程改革。安排教育经费 695,000 万元。

三是提升医疗服务能级。聚焦基本公共服务均等化，保障公共卫生、医防融合、健康服务等投入，助力社区卫生服务中心服务内涵提升和外延拓展，支持公立医院深化以提质降本增效为核心的综合改革。继续加大专精人才、特色学科、数智应用等软硬件投入，努力打造区域特色医疗服务品牌。落实国家生育支持、女职工产假及生育期间用人单位社会保险补贴、育儿补贴等政策资金。安排卫生健康经费 161,494 万元。

四是深化公共文体服务。持续推进文化惠民，支持公共文化设施提供夜间文化服务。推进区少年儿童图书馆等场馆建设，打造公共文化新地标。盘活体育健身空间资源，加快构建高水平全民健身公共服务体系。推动群体赛事集聚发展，打造群众体育活力新标杆。安排文体经费 56,319 万元。

五是强化社保体系建设。保障完善社会救助体系，支持构建“物质+服务”救助模式，满足困难群众多样化、多层次的服务需求。落实专业养老照护、普惠型养老机构床位建设、智慧养老等专项经费，持续增加养老服务供给。聚焦重点群体就业，支持公益性岗位开发、稳岗扩岗就业补贴等政策措施落地。安排基本社会保障经费 259,105 万元。

3. 加力提质效，不断优化城市治理水平，安排经费 1,046,179 万元，占总支出 19.05%。

一是提升城区居住环境品质。争创市一级美丽街区，高水平打造市容环境新亮点。全力保障“美丽家园”建设，打造宜居品质空间。开展“公园城市”建设，推动公园提升改造、单位附属绿地开放共享。推进 21 条新开工道路大中修和架空线入地等工程，持续美化城区环境。推动生活垃圾分类设施友好化建设，建成高标准生活垃圾分类居住区。安排城区维护和管理经费 542,533 万元。

二是强化基层社区治理水平。加大党群阵地建设经费投入，保障基层党组织标准化、规范化建设，持续提升服务群众能力。保障“多格合一”、网格化管理等专项经费投入，切实强化社区兜底服务能力。加大社区平安、应急、自治等领域投入力度，有力夯实基层治理基础。安排街道经费 230,578 万元。

三是筑牢城市安全运行屏障。强化数字赋能，推进交通治堵大模型补点建设等项目，建设智慧化公共安全管理体系，充分发挥信息化高效管理优势。加强群防群治，深化“三所联动”等机制建设，提升跨部门、跨层级协同治理能力，打造平安城区治理“立交桥”。安排城区公共安全保障经

费 273,068 万元。

（三）需要说明的情况

1. 贯彻落实中央“八项规定”精神和坚持党政机关过紧日子要求，严格控制“三公”经费预算。经统计，2026年区本级各预算单位用财政拨款开支的“三公”经费预算 5,392 万元，其中：因公出国（境）费用 1,153 万元、公务用车运行维护费 2,521 万元、公务用车购置费 1,476 万元、公务接待费 242 万元。

2. 截至预算编制时，市财政局下达我区2026年提前批新增专项债券额度671,000万元，用于安排旧城区改建、土地储备项目，相关支出纳入政府性基金预算。下达我区一般债券再融资额度152,000万元，用于偿还当年到期的一般债券本金。

以上预算安排的具体情况详见《静安区2025年预算执行情况和2026年预算（草案）》

（四）认真落实 2026 年预算管理和财政改革工作

1. 拓财力、谋长远，强化政策赋能

继续实施更加积极的财政政策，密切关注国家、市级增量政策导向，主动抢抓政策窗口期，发挥存量政策和增量政策集成效应。综合考虑经济社会发展需要，合理适度扩大政府举债规模，发挥债券资金扩投资、促消费、稳增长作用。争取中央、市级财政改革试点资金支持，释放更大财力空间，构建可持续的财力保障长效机制。立足新形势新变化，强化财政政策与金融、产业、投资等政策协同发力，加强与“十五五”规划谋划衔接，综合运用政策扶持、激励奖补、贷款贴息等政策组合工具，支持现代化产业体系建设，加快布局新兴产业特色赛道，促进发展动能平稳接续转换，持续夯实区域经济发展根基。

2. 促改革、抓执行，提升管理效能

深化零基预算改革，加强财政资金资源统筹力度，从严压减行政运行成本，规范政府购买服务管理。推动国有资产盘活利用，强化存量资产与新增资产配置有机衔接。集中财力保障重大战略、重要任务、重点项目，构建大事要事和日常履职项目分类保障机制。深化成本预算绩效管理改革，聚焦公共服务、民生保障等重点领域，深化“一类事”成本分析，强化支出标准体系建设，拓展标准覆盖范围，动态优化标准内容。强化绩效评价结果应用，推动财政支出标准、绩效评价结果与预算安排融合衔接，及时调整低效无效资金，从源头上优化财政资源配置。硬化预算刚性约束，加强预算资金整体规划，从严控制年度预算追加。建立健全支出执行与预算安排、调整相结合的跟踪通报制度，加快预算执行进度，切实提升资金支出效益。

3. 强监督、防风险，筑牢安全防线

加强财会监督，严肃财经纪律，聚焦重点领域、关键环节组织开展财会监督专项检查，推动财会监督与审计监督、纪检监督、人大监督等各类监督贯通协同，构建全方位、多层次的监督体系。深化预算管理一体化平台应用，加强财政资金全流程动态监管，提高财政大数据分析运用水平，推动财政信息化、智能化建设，有效提升监督准确性与实效性。持续用力防范化解政府债务风险，加强政府债务全生命周期管理，建立健全地方政府债务风险监测、评估、预警长效机制，守牢不发生系统性风险底线。

做好2026年预算编制和财政工作意义重大。我们将在市委、市政府和区委的坚强领导下，自觉接受区人大、区政协的指导监督，坚定信心、迎难而上、主动作为，扎实做好财政改革发展各项工作，努力为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市标志性地区、谱写中国式现代化静安新篇章作出更大贡献。

以上报告，请予审议。

上海市静安区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月16日静安区第二届
人民代表大会第七次会议通过

静安区第二届人民代表大会第七次会议审议了静安区人民政府提出的《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。会议决定，批准《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

前 言

“撤二建一”以来，静安走过了10年不平凡的奋进历程，正站在朝着2035年远景目标开启10年新征程、全面建成卓越的现代化国际城区的重要节点上。

“十五五”时期是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和转型升级的攻坚决胜期，具有承前启后的重要地位。要始终坚持“四个放在”，着眼全国和上海发展大局，立足静安实际，加快推动动能转换、发展转型，不断赋予原有优势新的时代内涵，更好在全市发展大局中争创一流、走在前列，在上海“五个中心”建设中坚定走好第一方阵、作出更大建树。

《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共静安区委关于制定静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制而成，是指导静安未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十五五”时期是加快建成卓越的 现代化国际城区的关键时期

科学制定和接续实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。“十四五”时期是静安奋力迈向卓越的现代化国际城区的五年，静安区踔厉奋发、砥砺前行，推动各项事业取得了新成就，为高起点上开启“十五五”新征程奠定了坚实基础。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。站在新的历史起点上，必须全面梳理发展基础、系统研判发展形势、深入分析瓶颈问题、准确把握发展思路，坚持目标导向和问题导向相统一、坚持全面规划和突出重点相协调、坚持顶层设计和问计于民相辅助，更好发挥五年规划的战略导向作用。

（一）“十四五”时期静安发展在多重挑战下取得新成就

过去的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。面对更为严峻复杂的外部环境，静安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，统筹推进高水平改革开放、高质量发展、高品质生活、高效能治理。“十四五”规划主要目标如期实现。

综合实力跃上新台阶。“十四五”以来，地区生产总值、区级一般公共预算收入分别迈上3000亿元、300亿元关口。实现外贸进出口总额4845.1亿元；实到外资金额累计达到45.12亿美元。楼宇经济优势更加凸显，2025年税收亿元楼94幢，其中月亿楼9幢，数量保持中心城区第一。涉外经济规模连续10年保持中心城区第一。深化南京西路离境退税示范街区建设，区内离境退税商户达

到 800 余家，数量位居全市第一。

核心竞争力塑造新优势。商业消费活力持续迸发，社会消费品零售总额稳居中心城区首位。首发经济持续领跑，引入各类品牌首店 1085 家，数量位居全市第一。LV“路易号”巨轮项目引发广泛反响。总部经济加快集聚。“十四五”以来，新增跨国公司地区总部及其他总部 87 家。累计引进跨国公司地区总部 148 家、民营企业总部 26 家、贸易型总部 18 家、外资研发中心 10 家、创新型科技企业总部 3 家，总部企业数量位居全市前列。科创动能进一步增强，把握区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道发展机遇，全力打造“数通链谷”“视听静界”“美创静界”等载体，新兴产业集聚度加快提升。高新技术企业达到 560 家，上海市科技小巨人企业（含培育）达到 115 家。

发展质量实现新提升。商贸服务业、金融服务业、专业服务业等优势产业持续巩固领先地位，商品销售总额保持万亿元以上规模，金融服务业规模实现跨越式增长，集聚全市 1/3 高能级专业服务机构。全球服务商机构加速集聚，从第一批的 48 家增至 113 家。创建全市首个“优质产品进口示范区”。静安张园专用型保税仓建成使用。成功获批全市首批股权投资集聚区。中国上海人力资源服务产业园区被认定为全国首批人力资源服务领域特色服务出口基地。打造静安国际会客厅，成立全球服务商一站式出海服务中心。组建静安涉外法律服务联盟。打造国际一流营商环境，在全市测评中保持前列。加强人才梯队建设，现有各类“静英”人才 630 人。成立中心城区首个数据跨境服务中心。获评“2021-2025 年全国科普示范区”。成立全市首个跨境金融服务中心。

城市更新取得新突破。47 幅零星旧改地块基本实现“清零”，在全市重点旧改区域中率先完成零星旧改任务。完成小梁薄板旧住房改造任务，蕃瓜弄小区等成套改造有序推进，历史性完成彭浦新村地区所有不成套老公房改造。既有多层住宅加装电梯完工量连续 4 年位居全市第一。统筹推进区域更新、楼宇更新与业态更新、公共服务配套更新，锦沧文华、城市航站楼等一批商办楼宇在更新中焕发新的活力。积极盘活低效用地，推动园区转型升级，土地资源利用效率进一步提升。全区新增公共充电桩 4775 个。

城区文化魅力实现新跃升。连续 6 次获评“全国文明城区”。社会主义核心价值观深入人心，红色文化资源挖掘研究和保护利用持续深化。全区现有 106 处重要红色革命旧址、遗址，已考证的在沪 30 多处中共中央早期机关有 20 余处在静安。中共二大会址纪念馆成为上海首个红色 5A 级景区。人均公共文化服务设施面积居全市前列，国际光影展、静安戏剧节等品牌持续打响。完善“三级公共文化服务网络”。全区现有公共文化场馆和文博场馆近 100 处。每 10 万人博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊数量达到 10.7 处以上。建成 17 个儿童友好城市阅读新空间。全区常年涉外演出超 10000 场、驻场演出达 5000 场，均列全市第一。打造南京西路商圈和大宁片区两个国家级夜间文化和旅游集聚区。成功创建 14 个上海市文明社区、162 个上海市文明小区。

人民城市建设展现新面貌。滚动实施民心工程和民生实事，首创“三段式”课后服务、社区托育“宝宝屋”、“五床联动”医养融合整合性照护服务模式等新举措，全生命周期教育服务体系、多层次医疗服务网络、“机构、社区、居家”三级养老服务体系更为健全。“15 分钟社区生活圈”基本建成，集约化建设、复合化利用、组团式服务水平不断提高。就业服务和社会保障进一步完善。平安建设、法治建设取得明显成效，群众安全感满意度持续提升。城区治理现代化水平不断提高，“两张网”建设成效明显，精细化管理水平继续走在前列，党建引领物业治理成为全市标杆。党的全面领导更加有力，全面从严治党向纵深推进，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育等成果丰硕。

城区共建共治彰显新亮点。“十四五”以来，全区环境空气质量指数（AQI）优良率达 87%，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为 29 微克/立方米。全区高标准保洁区域（道路）已达 23 个。连续 10 年获得上海市河道管理养护工作考核优秀、9 次排名全市第一，中扬湖、徐家宅河先后被评为三星级河

道和最美河道。在全市生活垃圾分类实效综合考评、市容环境质量社会公众满意度测评和林长制工作考评中，静安区均连续3次蝉联全市第一。完善“一网通办”静安频道建设，静安旗舰店总访问量达2.85亿次，年访问量连续多年保持全市前列。在全市率先将城运业务接入基层治理平台，城运平台日均处置工单超5000件。人均避难面积1.37平方米，在全市率先完成中心城区人均避难面积1.2平方米的目标任务。连续3次荣获“全国双拥模范城”荣誉称号。

（二）准确把握深刻复杂变化下的战略机遇和风险挑战

“十五五”时期，静安发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。静安处在上海改革开放前沿阵地，受到外部形势的变化影响更早更直接。

从发展的机遇条件看。当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现。当今中国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，我国发展条件和增长模式发生深刻变化，国内发展呈现新的阶段性特征。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。上海“五个中心”建设步入从“基本建成”转向“全面建成”的新阶段，正深入打好城市转型升级的攻坚战，推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破，为静安加快提升城区能级和核心竞争力提供了重大机遇。对静安而言，必须立足国内外形势变化，结合区域发展实际，精准把握阶段性发展特征，分析找准并放大自身优势，才能在新一轮发展中抢抓机遇、赢得主动。

“撤二建一”以来，静安在长期发展中形成了区位优势、引领开放优势、国际化人才优势、治理现代化优势、综合成本优势，为抢抓上海“五个中心”建设加速、新质生产力蓬勃兴起、服务消费潜力加快释放、企业出海布局等战略机遇提供了坚实基础。面向“十五五”，要紧跟形势变化，把静安发展放在上海“五个中心”建设大局中思考谋划，紧紧抓住战略机遇窗口期，不断赋予原有优势新的时代内涵。

从面临的风险挑战看。世界百年变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，世界经济增长动能不足，对应对外部环境冲击、统筹发展安全、提高经济韧性提出了更高要求。一方面，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不稳定、不确定性上升，风险挑战增多。另一方面，新一轮科技革命加速突破，新技术新赛道蓄势待发，围绕科技制高点和规则主导权的争夺日趋激烈，全球产业链供应链呈现区域化集团化特征。从静安自身来看，“撤二建一”以来的经济社会发展奠定了良好的发展基础，但对照中央部署、市委要求、群众期盼，对标国际最高标准、最好水平，还存在一些差距和不足。静安自身发展不平衡不充分问题仍然突出，长期积累的结构性问题和当前发展中的新情况新问题相互叠加，传统优势领域持续承压，新旧动能转换任务艰巨，资源环境紧约束突出，空间格局有待进一步优化，区域整体联动存在明显不足，面临不进则退、慢进也是退的严峻局面。同时，老龄化、少子化程度加深，公共服务供给优质化、均衡化还有差距，群众对城区品质、生态环境要求越来越高，应对潜在风险隐患对城区安全运行的挑战一刻也不能松懈。这对我们更好统筹经济社会发展、全方位推动城区转型升级提出了紧迫要求。立足“十五五”发展，要正确看待这些差距与不足，把破解发展难题作为推动发展的突破口，聚焦重点领域和关键环节精准施策、靶向发力，在攻坚克难中厚植发展优势、增强发展后劲。

全区上下要把思想和行动统一到党中央、市委对“十五五”发展形势的基本判断上，用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，始终保持忧患意识、风险意识，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，不断增强抓实工作的敏锐性、整体性、有效性，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动性，奋力开创静安高质量发展和现代化建设新局面。

第二章 “十五五”时期静安经济社会发展的 指导方针和主要目标

“十五五”时期，静安要勇担使命责任，把自身发展放到上海“五个中心”建设大局中思考谋划，增强发展信心，锚定更高目标，坚定追求卓越，凝心聚力打好高质量发展主动仗、攻坚战，在全市大局中更好挑大梁、作贡献。

（一）“十五五”时期静安经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面落实市委对静安要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，加快打造上海“五个中心”建设重要承载区，着力提升城区能级和核心竞争力，深入践行人民城市理念，着力提升人民群众幸福感获得感，持之以恒推进全面从严治党，着力提高党领导经济社会发展能力和水平，全面建成卓越的现代化国际城区取得决定性进展，在上海“五个中心”建设中坚定走好第一方阵、作出更大建树，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献静安力量。

（二）“十五五”时期静安经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面落实市委部署要求，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，更好发挥总揽全局、协调各方作用，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。落实以人民为中心的发展思想，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，把最好的资源留给人民、尽最大的努力改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，共同建设人民城市最佳实践区。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，坚定把自身发展放到上海“五个中心”建设大局中思考谋划，抓住用好当前和今后一段时间的窗口期，久久为功推动转型发展，凝心聚力打好高质量发展主动仗、攻坚战，更好实现均衡发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，更好发挥静安作为上海改革开放前沿阵地和重要窗口的作用。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，推动各类主体安心经营、深耕发展，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全**。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，将全过程人民民主融入城区治理现代化，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

（三）“十五五”时期静安经济社会发展主要目标

锚定2035年全面建成“国际静安、卓越城区”目标，通过五年的不懈奋斗，到2030年，高水平改革开放纵深推进，高质量发展全面升级，高品质生活广泛享有，高效能治理走在前列，高端要素集聚能力、潮流时尚引领能力、科技创新驱动能力、优质服务供给能力、现代治理保障能力进一

步增强，努力建成卓越的双向开放高地、高质发展标杆、融合创新典范、人民城市样板，率先基本实现社会主义现代化。

——**发展质量明显提升**。经济增长保持在合理区间，与全市保持同步，高质量发展水平走在全市前列。区级一般公共预算收入年均增长 2% 左右。转型发展实现决定性突破，构建具有静安特色和优势的现代化产业体系。楼宇经济实现迭代升级。南北高质量均衡发展格局基本形成。营商环境保持全市领先，市场化、法治化、国际化水平进一步提升。

——**核心功能明显提升**。开放型经济发展迈上新台阶，全球高端资源要素进一步集聚。总部经济内涵式发展迈出坚实步伐，新增跨国公司地区总部和外资研发中心 80 - 100 家。制度型开放稳步扩大。国际消费中心城市核心承载区建设取得新的重大进展，社会消费品零售总额力争达到 2000 亿元。具有全球标识度和影响力的潮流风向标、消费新品牌不断涌现。新增各类品牌首店 850 家。“全球服务商”计划生态更加完善，全球服务商机构数达到 150 家。高端服务竞争力和“走出去”服务支撑力全面增强。

——**科创动能明显提升**。科技创新策源能力稳步提升，新兴产业和细分赛道发展动能加速迸发。全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到 2 - 3%。科技创新和产业创新实现深度融合，商业文化创意科技融合创新取得重大进展，形成具有引领性、标识度和影响力的创新格局。每万人口高价值发明专利拥有量达到 50 件以上。数字经济核心产业累计增长 60%。开放包容、要素齐备、运转高效、充满活力的创新生态基本形成，科技创新对区域发展的推动作用更加显著。高新技术企业力争达到 700 家。

——**文化软实力明显提升**。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，市民文明素质和城区文明程度保持全市前列。有影响力的文化创意产业集聚区建设取得重要突破，公共文化服务体系和文化体育设施布局更加完备，文化品牌标识度进一步彰显。年均演出展览场次 15000 场。国际传播更有影响力，城区形象持续提升。

——**生活品质明显提升**。城市更新取得明显成效，重大项目开工/竣工面积达到 800 - 1000 万平方米。城区品质和人居环境持续提升，新增供应保障性租赁住房 10000 套。完成 600 万平方米旧住房综合改造。实现更加充分的高质量就业，社会保障体系更加完善。公共服务更加优质均衡可及，教育、医疗、养老、体育等高品质供给更加丰富。社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 100%。养老机构护理型床位占比达到 77%。绿色生产生活方式基本形成，生态环境更加优美宜居。单位生产总值二氧化碳排放降低、细颗粒物年均浓度和地表水优良水体比例完成市下达目标。生活垃圾回收利用率达到 50%。

——**治理现代化水平明显提升**。数字治理深度推进，精细化管理水平不断提升，成为城区治理标杆。党建引领基层治理持续深化，基层和社区活力进一步激发。全过程人民民主实践有序推进。防范化解重大风险体制机制不断健全，韧性安全城区基础更加坚实，平安静安、法治静安建设迈上新台阶。单位生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.006 以内。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，综合经济实力、科技创新动力、现代化治理能力和国际影响力大幅跃升，人均生产总值比 2020 年翻一番，全面建成“国际静安、卓越城区”。

静安区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	计量单位	指标属性	“十五五”目标值
经济发展	1	地区生产总值年均增速	%	预期性	与全市增速保持同步
	2	区级一般公共预算收入年均增速	%	预期性	2左右 (五年年均)
	3	全球服务商机构数	家	预期性	150 (五年达到)
	4	新增跨国公司地区总部和 外资研发中心	家	预期性	80-100 (五年累计)
	5	社会消费品零售总额	亿元	预期性	2000 (五年达到)
	6	新增各类品牌首店	家	预期性	850 (五年累计)
科技创新	7	全社会研发经费支出相当于 地区生产总值比例	%	预期性	2-3 (五年达到)
	8	每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	50以上 (五年达到)
	9	高新技术企业数	家	预期性	700 (五年达到)
	10	数字经济核心产业增速	%	预期性	60 (五年累计)
城区建设	11	重大项目开工/竣工面积	万平方米	预期性	800-1000 (五年累计)
	12	旧住房综合改造面积 (含不成套旧住房改造面积)	万平方米	预期性	600 (五年累计)
	13	新增供应保障性租赁住房数量	套(间)	预期性	10000 (五年累计)
	14	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.006 (五年年均)
公共服务	15	社区公共服务设施 15分钟步行可达覆盖率	%	预期性	100 (五年保持)
	16	养老机构护理型床位占比	%	预期性	77 (五年达到)
	17	年均演出展览场次	场	预期性	15000 (五年年均)
	18	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市下达 目标
	19	细颗粒物年均浓度	微克/立方米	约束性	完成市下达 目标
	20	地表水优良水体比例	%	约束性	完成市下达 目标
	21	生活垃圾回收利用率	%	约束性	50 (五年达到)

第三章 聚焦增强“四大功能”，奋力打造上海“五个中心”建设重要承载区

坚持以服务国家战略和全市大局为牵引，以强化“四大功能”为主攻方向，立足现实基础，发挥比较优势，持续提升城区能级和核心竞争力，更好助力上海“五个中心”联动发展。

（一）强化高端要素集聚和功能辐射

围绕增强全球资源配置功能，发挥静安资源禀赋和综合优势，以集聚和辐射为重点，更好彰显在上海“五个中心”建设中的战略位势。

把高效配置关键战略要素作为基础。聚焦资本要素，做强财富管理、股权投资、并购金融、数字金融等功能，加快集聚高能级金融机构，优化金融产业空间布局，构建更具韧性与活力的金融发展生态，形成更高效率资本要素配置能力。聚焦人才要素，深化高水平人才高地建设，深入实施“静英”人才计划，充分挖掘增量人才潜力、激发存量人才效能、转化变量人才资源，加大海内外高层次人才延揽力度，推动人才要素集聚优势成为城区核心竞争力的关键支撑和显著标志。聚焦技术要素，加强消费引领、科创赋能、场景驱动，加快引育优质创新主体，厚植开放包容的创意土壤，推动创新创造创意相互融合赋能、高效转化应用。聚焦数据要素，以 AI 数智技术为核心驱动力，培育壮大数据要素产业，扩大高质量数据供给，促进数据在更大范围内高效流通，深度探索具有静安特色的行业数据确权、流通、应用新模式，支持数据资产化创新实践，释放数据要素乘数效应。

把持续提升链接辐射能力作为关键。放大总部经济优势，持续集聚跨国公司地区总部和各类功能性机构，积极培育贸易型总部、创新型企业总部，构建能级更高、功能更全、活力更强的总部经济生态，提升区域运作和配置资源能力。拓展静安总部研发功能，深化区产业协同联动，构建上下游紧密衔接的产业链条，形成优势互补、协同共赢的发展格局。持续引育高能级贸易主体和多元品牌，优化升级货物贸易，推动服务贸易、数字贸易、跨境电商创新发展，促进绿色贸易、离岸贸易等贸易新业态提质扩容，形成功能完备、开放融合、业态丰富且具有较强国际竞争力的现代商贸服务体系，打造上海贸易枢纽的重要节点。做强商业核心功能，吸引更多全球优质商品和服务集聚，推动国内外知名品牌、新型时尚品牌、潮流生活方式品牌、服务消费品牌多元化发展，构建兼具时尚性、潮流性和娱乐性的多元品牌矩阵，打造面向全球的消费大市场、新品首发地、潮流风向标。

（二）增强科创策源和融合创新能力

围绕增强科技创新策源功能，把握科技创新范式深刻变革和都市型科创演进规律，强化战略敏捷性，抢抓时代机遇，不断激活新质动能。

以提升科创策源能力为方向。锚定数据智能、生命健康等产业和未来发展关键领域，加快构建科研成果转化、创新企业孵化、技术应用产业化的服务机制。深入对接前沿科技力量，链接和激活区内外优质资源，推进多主体、有组织、体系化协同的基础研究，产出更多标志性原创成果，突破一批具有塑造未来产业潜力的关键核心技术。强化企业科技创新主体地位，引导龙头总部企业开展研发创新业务，支持企业加大研发创新投入。搭建高规格创新功能平台、高能级创新生态平台、高水平科技服务平台以及产学研合作和孵化转化平台，打通从基础研究、技术攻关到成果转化、孵化培育的科技创新链条，努力在关键领域实现新突破，全面提升基础研发能力和自主创新能力。

以构建融合创新生态为重点。强化科技创新和产业创新深度融合，全面实施“时尚消费创新”“文化创意+科技”“AI+”三大行动，推动商业文化创意科技跨界融合，以全域多元场景赋能科技创新成果率先落地。立足全市科创总体布局，深耕区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道，牵引创新要素集聚，带动新兴产业发展。强化主体协同融合，实施链主企业创新伙伴计划，构建产业链上中下游、大中小企业联动创新生态。一体推进教育科技人才发展，布局一批新型研发机构和产教融合平台，完善科技创新人才发现、引进、培育、认定、评价和激励机制，促进人才链与创新链、

产业链、资金链深度融合。推进科普事业发展，弘扬科学家精神，提高公民科学素质，营造科学理性、文明和谐的社会氛围和创新生态。

（三）打造高端产业集群和服务高地

围绕增强高端产业引领功能，大力推动产业结构现代化、产业创新生态化，着力提升产业集群的竞争力和服务赋能的支撑力。

聚焦发展高端产业。强化创新驱动、终端牵引、结构优化的内涵式发展，以发展动力转换引领产业发展变革新跨越，着力打造全市有影响力、引领性的产业集群。聚焦时尚消费、文化创意、美妆健康等领域，鼓励前沿技术与时尚、文创产业深度融合，推动高能级链主企业延伸创新链条，加快构建链主引领、生态协同、辐射全国、链接全球的发展格局。

聚力培育一流企业。强化企业梯度培育力度，推动各类优质企业竞相涌现、梯次成长，打造大中小企业融通发展、优势互补的企业发展梯队。增强龙头企业发展能级和“头雁”作用，支持企业聚焦主责主业优化资源配置，向产业链价值链高端攀升，引领带动本土产业链上下游企业协同发展。提升科技领军企业自主创新能力，探索创新具有国际竞争力的产品和服务。助力专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道，加强全方位要素配套支撑。培育一人公司（OPC）等创新创业主体，探索构建适应新兴创新形态的发展生态。

聚势赋能产业升级。围绕上海市“2+3+6+6”现代化产业体系建设，发挥高端专业服务优势，推动生产性服务业高端化发展，强化服务业发展引擎作用。培育优质机构，推进标准对接与模式创新，推动专业服务要素深度嵌入现代化产业体系，贯穿研发设计、生产制造、运维服务等全环节。优化金融服务体系，引导支持金融资源精准对接高端产业，助力产业创新升级和能级提升。深化上海市科技服务业发展示范区建设，系统培育涵盖知识产权评估、价值分析、技术转移与交易、成果转化及专业孵化的科技服务体系。加快发展大模型、区块链等多元技术赋能的信息服务业。健全服务业统计监测体系。

（四）扩大高水平双向开放

围绕增强开放门户枢纽功能，坚持“引进来”和“走出去”并重、对内对外开放并举，建设高质量外资集聚地和高水平对外投资枢纽港，在上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接中发挥更大作用。

推动外资总部转型升级。聚焦高端消费、生物医药和化妆品等领域，推动外资企业和总部机构布局研发和创新中心、设立创新基金，实现扎根本土、深耕中国的内涵式发展。支持跨国公司地区总部功能升级和本土业务拓展，鼓励总部企业拓展布局研发、销售、贸易、结算、数据等功能，开展高水平研发活动，推动更多总部从单一管理型向复合功能型转型。强化重点产业外资精准招引，吸引更多外资企业在静安设立总部。深化规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升投资贸易自由化便利化水平。

打造企业出海服务高地。顺应全球产业链供应链格局变化，发挥“全球服务商”计划体系完善、资源富集优势，进一步提升本土企业“走出去”发展服务能力。支持优质专业服务机构布局海外服务网络，聚焦跨境融资、投资保护、ESG治理、数据跨境等企业共性需求，提升国际服务能力。推动出海服务网络向重点国家和地区延伸，强化海外投资风险预警、防控、保护，打造支持企业全球发展的伴随式出海服务模式。打响全球服务商“新出海学院”品牌。加强区域联动，推动涉外服务供给能力与企业需求链接能力精准对接，打造企业出海服务枢纽节点。

服务航贸数字化平台建设。聚焦国家航运贸易数字化战略部署，打造面向全市航运贸易应用的一站式能力运营、场景孵化与生态协作平台。链接静安总部经济与全球供应链，构建链上可信贸易协作体系。支持龙头企业、链主企业加强供应链整合，提升供应链管理数智化专业化水平。强化企业上链用链服务和便捷化监管能力。打造多元应用场景生态，深化区块链赋能应用场景扩围提质，

为实现从“点上突破”到“链上协同跃升”提供支撑，促进航运贸易高质量发展，助力打造世界级贸易枢纽和航运枢纽。

第四章 着力建设更具竞争力的现代化产业体系， 加快发展新质生产力

把握全球新一轮科技和产业变革趋势，坚持智能化、绿色化、融合化方向，强化高端服务和科技创新双核驱动，加快构建形成以“人工智能+”赋能，优势产业转型升级、新兴产业能级跃升，商业文化创意科技深度融合创新，细分赛道集聚发展、未来产业前瞻布局为特征的具有静安特色和优势的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，着力促进服务业优质高效发展，探索走出一条具有国际大都市中心城区特色的产业发展新路。

（一）推动三大优势产业创新转型发展

持续推动时尚消费、金融服务、专业服务三大优势产业加快功能升级、品牌重塑、空间优化，促进高端要素集聚与高端服务赋能，夯实区域经济发展基本盘。

创新发展时尚消费业。聚焦美丽健康、品质生活、户外出行、智能科技等重点领域，更好拓展消费新赛道、满足消费新需求、塑造时尚新名片、激发产业新活力。瞄准前沿消费升级趋势与产业升级方向，加强科技赋能和设计创新，以新消费促进产业提质扩容，以新供给构建多元应用场景，以新潮流塑造城区时尚形象，打造具有全球影响力和竞争力的国际时尚消费新高地。深化品牌矩阵建设，以首发经济为牵引，集聚更多国内外高端品牌和行业优势品牌，培育国潮新锐品牌。围绕上海“时尚之都”建设，培育一批领军型优质企业，形成一批融合性消费场景，集聚一批国际化时尚人才。

稳步提升金融服务业。围绕资产管理、股权投资、产业并购和数字金融等重点领域，做强金融服务业核心业态，优化金融产业空间布局，构建更具韧性与活力的金融发展生态。引进外资头部资管机构，支持设立外商独资或合资证券、基金、理财子公司等，支持专业机构发展财富管理业务，着力打造国际财富管理高地。支持区内龙头企业开展并购重组，引导股权投资企业投向科技型、创新型企业，着力打造股权投资创新枢纽。鼓励金融机构推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等新兴金融产品创新，着力打造数智金融先锋标杆。

深化拓展专业服务业。围绕“产业聚集、空间聚集、要素聚集”，聚力打造高端专业服务业集聚区，推动专业服务业品质化升级和数智化转型。巩固提升法律、广告、人力资源、咨询调查、会计审计、检测认证等优势领域，拓展知识产权、绿色低碳、信用服务等领域，培育发展数商服务、数据流通交易等第三方服务。推动专业服务机构加强人工智能、云计算、区块链、虚拟现实等数智技术应用，加大垂类大模型开发应用。培育壮大本土专业服务业机构，构建专业服务全生命周期体系，努力成为全球服务网络的重要节点。

（二）推动三大新兴产业提质升级

全力发展数据智能、文化创意、生命健康三大新兴产业，加快培育新质生产力，推动产业链、价值链向高端跃升，显著提升新兴产业对区域发展的带动能力与贡献水平。

持续深耕数据智能产业。加速“云数智链”一体化迭代升级与深度融合，以重点领域场景应用牵引硬核企业集聚和技术创新突破，加大力度招引独角兽、瞪羚、隐形冠军等硬核高成长企业，全面提升产业创新实力。做强区块链、工业软件、数据服务等细分领域，拓展行业垂类模型、工业智能、科学智能等新领域，培育集聚一批具有较强创新实力和核心竞争力的数智技术集成服务商和应用解决方案供应商。支持各类创新主体建设国家级和市级研发与转化功能型平台、概念验证平台、新型研发机构、重点实验室等科技公共服务平台。推动数字产品服务、数字技术应用、数字要素驱

动等核心产业培育壮大，加快数据资源类、技术驱动类、第三方服务类数商集聚发展。

加快发展文化创意产业。着力打造有影响力的文化创意产业集聚区。聚焦影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计四大优势产业，突出科技创新赋能，推动企业集聚、活动集聚、产业集聚，做强上下游生态，打造以商业文化科技融合为特色的文化创意产业集聚区。推动 AIGC、超高清视听、VR/AR、数字孪生等前沿技术与影视创制深度融合，引育一批 AI 技术独角兽、内容制作和平台型企业、创新工作室等，打造 AI+大视听内容创制高地；依托大宁电竞产业基础和载体优势，推进灵石路“电竞 PARK”建设，发挥全球电竞大会、中国游戏创新大赛等行业盛会资源优势，打造电竞“赛事-消费-社交”一体化生态高地；利用 AR/VR、全息投影技术打造沉浸式剧目，推进打造沉浸式科技演艺新场景，联动商圈与文创园区，培育“科技+文旅”演艺项目，举办标杆性科技艺术活动；推动“全球年轻力中心”建设，致力打造集艺术展示、数字创意、动漫消费、时尚设计于一体的集聚地，持续办好中国时尚产业盛典，支持新时尚学院建设。

不断壮大生命健康产业。积极布局生物医药、医疗器械、美妆健康、AI+医疗、运动康复、银发科技等领域，加快构建集总部、商贸流通、研发创新于一体的产业发展格局。引导生物医药、医疗器械等外资总部企业在静安新设研发创新业务板块及实体。支持区内医疗机构临床成果转化落地，推动区内医疗机构、生物医药企业等与外资总部在临床试验、技术应用、资源共享等方面开展合作。依托区内“云数智链”产业基础，推动人工智能、大数据、区块链、超高清技术在智能辅助诊疗、影像数据分析与智能诊断的应用，实现人工智能在医疗创新领域的深度应用。依托“五床联动”医养融合整合性照护服务模式，在健康管理、康复辅助、安全监护等领域发展银发科技。

（三）深化商业文化创意科技融合创新

坚持场景驱动、业态带动、要素互动、空间联动，拓展多元业态，聚合创新要素，加快构建硬科技与软实力相互赋能、相得益彰的融合创新生态。

多元场景牵引业态创新。探索前沿科技与消费场景的深度融合，积极打造“文化沉浸+科技互动”的融合创新大场景和“好看好玩好消费”的新型消费体验场，构建具有引领性、标杆性的时尚消费新生态。大力发展交互式、沉浸式、体验式消费，引入和培育高端演艺项目，推动建设新型多功能沉浸式演艺场馆，打造一批高能级、超现实、强互动的创新项目，塑造城市级文旅 IP。

搭建跨界合作平台。加快构建开放共享的跨界合作平台，通过资源整合、场景共创、成果共享，促进技术创新、内容生产与商业运营的深度融合，打造具有持续竞争力和行业引领性的融合发展新模式。依托“云数智链”技术基础和“静数空间”数字底座，推动文旅、商业等领域公共数据资源开放，促进商业载体、文化机构、创意团队与科创企业之间的资源对接和协同合作，加快培育一批兼具文化内涵、科技含量与市场价值的融合型龙头企业和示范项目，构建“科创为核、文创为魂”的新型产业生态。

推动创意创新融合赋能。促进文化创意与时尚消费、数字科技、文旅场景的多维融合，形成创意迸发、价值转化、潮流引领的策源地。推动 AIGC、AR/VR 等技术在内容创作、智能设计等领域的应用，培育数字内容、智能文创等新业态，围绕美妆护肤、智能消费、文创设计等新兴领域，积极引进和培育兼具艺术观赏性、互动体验性与商业转化力的高能级活动。通过举办圆桌会、品牌路演、产业对接会等活动，加快引进具有数字化基因和文化赋能的本土新锐品牌、创意设计品牌。

（四）加快细分赛道和未来产业发展

着眼于数据智能、文化创意、生命健康等新兴产业迭代发展，重点聚焦区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道，牵引创新要素集聚，带动产业快速增长。

推动区块链产业赛道创新发展。持续用力搭建平台、汇聚资源、强化供给、支持创新、形成生态。重点瞄准文旅、金融、医疗、航贸等方向，依托“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，大力推进“区块链+”场景应用，打造链上数据高效流通、用链跨链能力齐备、场景应用生态活跃的

核心枢纽节点。加快引育一批区块链链主型领军企业和专家团队，依托“数通链谷”区块链应用创新高质量孵化器，推进区块链在医疗健康、供应链贸易、绿色低碳等领域的应用落地。深入推进上海区块链测评中心建设。

推动超高清视听产业赛道集聚发展。围绕“视听静界”上海超高清视听产业集聚区建设，以π空间、元空间为核心，分别聚焦内容创制和技术策源，打造产业功能平台，集聚链主企业和创新团队，完善产业生态，持续提升“视听静界”品牌影响力，构建一体两翼的产业发展格局。放大AI+大视听公共服务平台效应，培育OPC等新型企业，构建视频采集、内容创制、网络传输、终端呈现、场景应用产业生态。重点聚焦AI+文创领域，引育一批AI+内容生产的影视、游戏、动漫、数字艺术等制作企业，重塑消费体验与产业模式。开发远程超清医疗、超清直播、安防监控等应用场景。加快建设未来超高清技术国际创新中心。

推动美妆健康产业赛道加速发展。探索建立区协同共建的上海市美妆健康产业发展机制，推进科创共研、产业共建、政策共商与利益共享。拓展“美创静界”美妆健康创新生态社区载体和内涵，形成“孵化器”“加速器”联动布局，嫁接南京西路商圈商业资源优势，深化“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局。深化与高校、医院、科研院所等主体合作，共建高能级皮肤健康公共实验室、概念验证中心和中试平台。发挥总部型医疗企业引领作用，重点打造美妆相关领域创新中心和研发中心。打通“研发-转化-市场”全链路生态，通过前沿科技赋能、成果转化落地、消费场景牵引，支撑“美丽经济”全面创新发展。

前瞻布局“X”未来产业赛道。瞄准前沿技术方向，努力实现“超前发现”“超前布局”，构筑面向未来的竞争力。以区块链为底座支撑Web 3下一代互联网，积极布局未来网络。以6G+AI为核心技术探索布局未来通信。推进具身智能等领域技术加速迭代，布局类脑智能等未来智能产业。以脑机接口、精准医疗、基因和细胞治疗等为重点，拓展未来健康新赛道。聚焦空间计算、空域管控、场景应用，打造低空经济发展新引擎。发展新型储能、量子科技，拓展未来能源和未来材料新赛道。支持培育颠覆性技术。

（五）发挥人工智能赋能千行百业作用

以“人工智能+”为主要驱动力，推进优势产业拓展新域，激发新兴产业创新动能，助力产业赛道扩容提质，推动现代化产业体系向智向新发展。

深化“人工智能+”全产业赋能创新。深入实施“人工智能+”行动，推动以人工智能为核心的新一代信息技术在各行各业的深度融合与赋能，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进。聚焦时尚消费、专业服务、金融投资、文化创意、医疗教育、信息服务等重点领域，探索“无人服务”与“人工服务”相结合的智能服务新模式，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。推动人工智能与区块链、物联网等新兴技术融合应用。

构建人工智能创新发展支撑体系。适度超前建设新型基础设施，建设“云边端”协同的算力网络。加快智能算力基础设施布局，加强与市级算力平台的协同联动，丰富区内企业算力服务供给。紧跟人工智能技术迭代步伐，支持高质量语料库建设和行业数据共享，探索打造区域AI发展新范式，构建人工智能促进经济社会发展的创新应用生态。

打造人工智能创新应用示范区。支持企业开发多模态垂直领域大模型，集聚一批行业领军企业和高成长企业，形成一批人工智能示范应用项目，培育一批标杆垂类模型。建立AI应用场景促进中心，开展面向人工智能场景的征集、策划、开放、对接、落地、推广等工作，打造面向全区域、全领域、全流程的场景创新生态体系。

（六）推动楼宇经济升级迭代

紧扣区域产业体系及产业赛道布局，积极开展楼宇改造更新、运营模式革新、功能融合焕新、服务供给创新，持续擦亮楼宇经济品牌。

推动楼宇载体能级跃升。聚焦高端商业商务集聚，综合施策推进品质升级，打造高端楼宇集群，提升经济规模和产出密度。统筹推动存量楼宇转型，强化“一楼一策”路径引导，鼓励经营主体自主参与改造升级。聚焦新兴产业集聚，结合产业用地转型和复合利用，有序布局科技创新成果转化平台、创新型孵化平台等，推动楼宇从单一办公向“空间+服务+产业”的复合型平台转型。

增强楼宇运营管理能力。围绕数字智能和绿色低碳导向，引导存量商务楼宇实施系统性更新改造，完善公共服务配套。推进政务服务、运营服务、数智管理进楼宇，提升楼宇综合服务管理水平。建立常态化联动机制，加快推进“小散乱”园区收储、整治和提升。支持导入科技创新产业项目和功能平台，探索引入国际化、专业化、市场化运营团队，打造一批特色品牌园区，推动开发主体向集成运营商转变。

第五章 精心做好消费大文章，加快打造国际消费中心城市核心承载区

坚持把扩大内需、提振消费作为战略之举，接续实施提振消费专项行动，主动顺应消费市场和结构变化，更加敏锐把握商业脉搏、掌握商业逻辑，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，以强消费促进经济扩量提质，推动打造具有全球标识度的时尚消费地标、服务消费前沿高地、世界一流消费环境。

（一）打造全球时尚消费地标

强化品牌引领，突出时尚赋能，以高端消费资源集聚为发展基础，以全球新品首发地为核心特色，加快推动南京西路世界级商圈能级跃升，构建多层次、全方位的时尚消费生态体系。

打造世界级地标商圈。深化南京西路世界级地标商圈建设，坚持“主街+后街”联动，统筹推进载体更新、业态优化、能级提升，吸引更多国内外知名品牌、时尚消费品牌、多元融合品牌，打造国际消费集聚度最高、全球品牌显示度最强、时尚消费引领度最前沿的国际时尚消费地标。加快推进大张园地区开发，立足“城市世界级封面新地标”定位，汇集高端商业品牌、美术馆、演艺中心、酒店等，推动跨界经营与商业模式创新，打造时尚消费标杆街区，培育彰显城市文脉和商业文明的顶级特色商业地标。构建特色鲜明的南西后街群，形成立体丰富的南京西路商业生态圈。

做强首发经济领先优势。深化“全球新品首发地”示范区建设，优化首发经济发展生态，聚焦高能级品牌与创新品牌，持续引进品牌新品首发首展、文体旅首映首演等首发活动，打造全球品牌“中国首发站”和潮流风尚“全球发布场”。支持国际知名品牌融合中国元素与海派文化打造创意新品，鼓励具备国际影响力的高端品牌、设计师品牌、高级定制品牌、文化跨界品牌等在静安首发新品。做强静安时尚消费名片，完善“首发-首店-首企”一体化转化链条，构建“品牌集聚-首发引领-本土培育”发展闭环，推动静安时尚消费加速迈向全球高端水准。搭建品牌与载体的长效对接平台，提升资源配置与服务能级。

打造时尚品牌聚集地。培育本土品牌成长生态圈，依托巨富长、愚园路、张园等区域空间，打造一批国潮品牌孵化器和本土设计师秀场，促进国货国潮以静安为平台实现品牌化、高端化、国际化发展。巩固高端消费集聚优势，吸引更多国内外知名品牌、新兴时尚品牌、潮流生活方式品牌集聚，支持在静安设立产品最新、服务最优、能级最高的顶级旗舰店。深化“老字号焕新计划”，打造中国元素、上海特色浓度最高的国货潮店集聚区。积极引入品牌旗舰店、概念店、品牌博物馆、亚太定制中心等高能级品牌店，持续引领多元复合消费新风尚。鼓励品牌发展新业态、推出新模式、打造新场景，依托商圈、街区等载体，举办“科技+消费”“文化+消费”“体育+消费”等活动，打造时尚品牌新IP。

构建具有全球影响力的时尚行业活动矩阵。高质量举办中国时尚产业盛典等高能级活动，推出

一批具有全球影响力的时尚消费盛会。深化与国际知名时尚品牌、顶级艺术机构和先锋创意力量的跨界合作，通过策划举办具有全球影响力的时装周、设计展、新品首发及主题嘉年华等系列品牌活动，打造“艺术+潮流+消费”深度融合的全球时尚消费高地。举办国际性艺术展会、高端行业峰会、创意交流沙龙等活动，吸引国际顶级艺术家、设计师深度参与，持续激发区域时尚消费活力。

（二）建设服务消费前沿高地

立足静安国际化、高端化资源禀赋，抢抓服务消费升级机遇，聚焦文化、旅游、体育、健康等重点领域，拓展新型消费业态，延伸文旅商体展融合价值链，推动服务消费向高品质、特色化、数字化转型，打造上海国际消费中心城市服务消费前沿高地。

增加服务消费优质供给。大力发展改善型服务消费，打造服务消费品牌集聚地和模式创新地。重点依托南京西路、苏河湾、大宁三大商圈载体，积极引进和培育具有国际影响力的文化演艺、体育赛事、高端医疗、健康管理等品牌机构。加快发展文化演艺和体育赛事经济，策划举办一批具有静安辨识度的核心活动，推动国家和市级重大文旅 IP 活动和重点赛事的“第二现场”落地，深度融合 AR/VR、全息投影等前沿科技赋能场景升级。加大高品质医疗服务供给。支持体育装备、体育培训等行业发展。深化住宿餐饮向特色化、主题化升级，提升家政服务规范化、职业化水平，推动生活性服务业高品质发展。深化与国际文旅机构及头部线上平台合作，构建线上线下联动的国际引流体系。

创新服务消费场景与业态。鼓励开展定制化场景开发，精准对接不同群体消费需求，创新推出细分场景。**做强“夜静安”品牌**，持续提升“吴江路-丰盛里”市级夜间经济集聚区能级，打造一批高品质夜间消费特色街区和主题市集。**培育“银发经济”新热点**，依托辖区优质医疗康养资源，创新养老服务与文娱消费融合业态。**壮大“青春经济”“悦己消费”新势力**，支持静安大悦城、苏河湾万象天地等打造“青年主题街区”，在丰盛里、安义路等区域培育二次元、宠物友好、户外生活等新消费社群。**引领绿色消费新风尚**，鼓励商业载体、行业协会发起绿色消费行动，打造一批绿色商场、绿色餐厅示范项目。

延伸服务消费价值链。深入推进文旅商体展高质量融合发展，促进“上海·静安现代戏剧谷”“国际光影展”“世界咖啡文化节”等重大节展赛会与商业消费、旅游体验的前后衔接与客源互导，深化“跟着演出来旅行”“跟着赛事来旅行”等特色模式。依托“国家文化和旅游消费试点城市”建设，加强文化、旅游、商贸、科技、金融、体育等领域的深度融合与联动发展。支持数字文创内容开发和数字文旅场景应用，推动影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计等与商圈、景区、街区实现跨界创新，打造沉浸式、互动式消费新体验，持续放大节展赛会的消费溢出与产业带动效应。

（三）营造世界一流消费环境

以南京西路世界级商圈为核心，系统优化多层次、高品质消费载体布局，全面提升消费服务便利度与满意度，打造诚信友善、体验优越、接轨国际的一流消费环境。

优化国际化开放型消费环境。深化南京西路离境退税示范街区建设，创新打造静安离境退税“EASY 退”服务品牌，打造南京西路“5 分钟离境退税便捷圈”，加快构建“保税+退税+免税”三税合一、协同发力的消费新模式。对标国际一流服务标准，营造友好便利的国际化消费环境，完善商圈商场等重点场所的多语种标识、导览与咨询体系，建立多语种呼叫中心，配备智能多语种导购设备，开展从业人员涉外服务能力培训。持续推进境外人员住宿登记、支付结算等便利化改革，优化外卡受理环境，加强移动支付创新，全面提升入境消费便利度。

丰富多样化、多层次、高品质消费供给。推动大宁、苏河湾等各层级商圈差异化定位和发展，支持苏河湾商圈打造艺术主题活力消费高地、大宁商圈打造科技人文创新商业高地，提升消费节点的空间环境品质和配套服务功能。构建多元社区商业，优化提升一批特色化、功能性区域商业节

点，建成一批便利化、品质化、智慧化消费社区。深化南京西路国际消费中心城市数字化示范区建设，推进大数据、云计算、区块链等技术的集成应用，推出智慧商圈、数字化商场、智慧街区等新场景。

深化放心消费建设。加强消费者权益保护，倡导实价优质，健全消费品与服务消费质量评价体系，提升消费满意度。深入推进消费领域信用体系建设，推广信用分级管理，引导经营主体诚信经营。深化商品质量、市场秩序等综合治理，打造消费友好型城区标杆。创新商业领域行业管理模式。健全消费统计与运行监测制度，创新服务消费统计分析。

第六章 持续深化高水平改革开放，充分激发高质量发展活力动力

主动服务和融入新发展格局，坚持深化改革与扩大开放并举，加快建设更高水平开放型经济新体制，充分激发全社会内生动力和创新活力，切实把改革开放红利转化为静安发展效能。

（一）构建开放型经济新优势

勇当制度型开放先行者，对标国际最高标准，在重点领域率先探索创新突破，加速集聚和升级高能级外资功能，着力拓展高质量双向投资，全面提升区域开放型经济竞争力。

推进制度型开放新实践。对接国际高标准经贸规则，推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。深化上海自贸试验区联动创新区建设，聚焦数据跨境流动、金融跨境支付、知识产权跨境保护等领域率先实现突破，推动数据高效便利安全跨境流动，提高外商投资及经营便利性。推进服务业扩大开放综合试点，扎实推动金融、数字、医疗健康、商贸文旅等重点领域制度创新。鼓励企业用好 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）等自由贸易协定，优化进出口商品结构。落实准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理制度，争取扩大开放领域首创项目、重点项目率先在静安落地。推动跨境服务贸易负面清单管理模式，提升静安服务贸易规模和竞争力。

构建外资高质量发展新格局。推进外资总部扩能提质，鼓励设立创新中心、研发中心和开放式创新平台，引导链接本土企业和创新团队，进一步集聚研发创新、财富管理、投资决策、采购分销、供应链管理等核心功能和实体业务，提升外资总部创新动力和根植黏性。更大力度吸引和利用外资，鼓励引导更多投向现代服务业、高新技术、节能环保等领域。支持外商投资企业境内再投资，开展增资扩产、规模提升、技术改造、设备更新、数智化转型、研发创新、人才引进、职业培训等活动。拓展境外投资服务的深度和广度，有效提升与高水平开放相匹配的开放监管能力和风险防控能力，优化境外投资结构和布局。

织密高能级国际化合作新网络。加快集聚具有世界影响力的功能性机构，推动具有全球影响力和权威性的国际商会、行业协会、产业联盟等高能级国际经济组织落户静安，持续放大国际组织的专业平台和桥梁纽带作用。依托进博会、品博会、文博会等重大活动，做好静安专业服务的品牌展示、宣介和推广。发挥沪新理事会、沪港合作会议等机制作用，在数字转型、绿色低碳等领域率先探索开放制度创新。积极对接市级贸易促进网络，支持企业拓展“一带一路”等新兴市场，推动外贸市场多元化布局。

（二）提升“全球服务商”计划影响力

聚焦新形势下企业国际化发展需求，推动“全球服务商”计划服务生态体系向纵深发展，加快构建覆盖全链条、集成全要素、赋能全周期的出海服务体系，推动政策工具与服务资源深度融合，拓展全球化服务网络布局，全力打响“全球服务商”计划品牌。

深化全球服务商内涵。推进法律、广告、人力资源、咨询调查、会计审计、检测认证等专业服

务做优做强，紧密契合产业趋势，推动品质化、融合化、数字化、绿色化发展，加快向新经济、新业态、新领域延伸。大力引入高能级专业服务机构及组织，培育具有全球服务能力的领军机构，提升国际竞争力。全面提升全球服务商服务企业出海能力。积极融入长三角一体化发展，探索“长三角制造-静安服务-全球服务”新模式，进一步打响全球服务商高品质双向开放品牌。

拓展全球化服务网络。鼓励本土优质专业服务机构在“一带一路”沿线国家等境外重点国家和地区设点布局，引导外资企业发挥全球服务体系优势，整合配套服务资源，构建“聚静安、在上海、为全国、链世界”的高端专业服务网络，助力本土企业以静安为平台走出去发展。拓展增设“全球服务商”计划海外服务点，优化服务点的市场信息供给、资源对接、业务拓展、宣传培训等功能。探索建立知识产权海外维权援助体系，提供境外法律咨询、风险预警、纠纷调解及权利救济等专业服务，为企业“走出去”保驾护航。

（三）打造国际一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化导向，推动行政效率提升和政务服务优化，建设更具有静安特色的国际一流营商环境。

建设竞争有序的市场化营商环境。统筹把握市场和政府的关系，促进市场平等准入、要素公平获取、办事高效便捷，维护好中小企业合法权益，创造公平公正的市场环境。深化“放管服”改革，推进便利化审批，探索将更多行政许可关联事项纳入“一件事”范围。落实“五统一、一开放”基本要求，着力破除制约经济发展的关键堵点，在服务和融入全国统一大市场建设中发挥示范作用。完善招商服务一体化机制，鼓励园区楼宇提供一站式专业服务，打造街镇营商环境特色品牌。

构建公平公正的法治化营商环境。完善稳定、透明、可预期的发展环境，持续推行“信用+风险”分级分类监管，深化“无感监测”对象清单和“无事不扰”事项清单，拓展非现场监管应用场景。完善新业态新领域包容审慎监管，探索应用“沙盒监管”“触发式监管”等机制。加大区域法律服务供给，构建“基本政务+增值服务”一体化智能法治服务矩阵。深化区内楼宇、园区、商圈公共法律服务特色工作站合理布局，探索实现静安涉企公共法律服务全覆盖。持续推行涉企行政复议案件“容缺受理”机制，开展“法治体检”活动。

打造优质高效的国际化营商环境。推进国际化制度深度衔接，升级涉外政务服务与国际配套功能。提升静安国际会客厅能级，做强企业出海全链条服务、国际人才全栈式服务等功能，着力推进品牌化建设。对标世界银行营商环境评估指标，聚焦优化市场准入、完善公共服务、便利跨境贸易、促进市场竞争等方面，加大重点领域对标改革力度。积极引进高端功能性机构，构建一站式多元纠纷解决机制。

（四）激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，推动国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境，充分激发民营经济生机活力，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

持续深化国资国企改革。立足新使命新定位，加强国资国企主责主业管理，推动国资国企布局再聚焦、资源再集中、工作再协同，增强区属国企核心竞争力。提升国有资本投资运营公司专业化能力，促进各类基金接力协同，盘活存量资源，加强市值管理。优化分层分类监管，推进城区保障类企业成本绩效管理，实施履行战略使命评价。完善中国特色国有企业现代公司治理。提升国资监管的专业化、法治化、市场化、体系化、数字化水平，强化资金风险管控，增强国企风险防范能力。

推动民营经济高质量发展。深入落实民营经济领域系统性改革各项措施，优化民营经济发展环境，保障民营企业安心发展。完善民营企业参与区域重大项目机制，支持民营企业深度参与科技创新重大任务，推动重点实验室、公共研发平台等向民营企业有序开放，助力民营企业精准匹配关键资源要素，激发民营经济创新创造活力。完善民营企业投融资支持政策，加强上市辅导、法律咨询

服务。集聚培育本土企业总部和新生代总部，鼓励本土企业设立研发中心、资金结算中心、贸易总部等功能性机构。鼓励民营企业完善治理结构和管理制度，支持中小企业和个体工商户健康发展。

第七章 全面优化发展空间布局，大力促进区域协调发展

主动融入上海城市发展总体格局，以城区功能提升为引领，着力构建“两轴一带三片区”空间布局，更好促进人才、资金、信息、技术等各要素沿“轴”、向“带”、在“区”科学配置、有序流动，加快形成错位发展、优势互补、功能鲜明、高效协同的空间格局。

（一）构筑“两轴”发展骨架

立足区域特色和优势，打造集交通、产业、科创等服务功能为一体、纵横交错的城市复合功能轴线，作为区域发展的经济纽带与交通主动脉。

南京西路高端服务引领发展轴发挥上海东西方向发展主轴中心节点优势，聚焦时尚消费、高端服务、双向开放等核心功能，持续深化“高端化、国际化、品质化”生态。进一步集聚高端要素，重点汇聚高端商务资本、顶尖专业人才、头部时尚业态、高端科创资源等；进一步强化高端引领，持续强化高端服务业的辐射带动作用，打造区域高质量发展的核心引擎，集中展现上海城市能级和核心竞争力。

南北高质量均衡发展轴着眼促进南北融合、双向赋能、协同发展，依托城市中轴线的空间贯通优势、要素传导功能和辐射带动潜能，着力推动交通路网互联互通，促进资源高效互融，上下游产业协同互促，多元功能互补互动，进一步促进要素流动、激活空间潜能、提升综合品质、推动双向循环，以复合轴线促进融合发展、协调发展。

（二）激发“ Σ 生态绣带”活力

依托区域内苏州河、彭越浦、走马塘水系资源，精心规划建设沿岸公共空间，打造 Σ 水脉蓝绿空间，更好缝合区域边界、提升功能品质。

苏州河沿线推动滨水岸线贯通，加快提升绿化和景观品质，构建蓝绿交织、河岸联动、水城融合的生态空间。加强历史文化风貌资源更新利用，依托沿线深厚的民族工业遗产、丰富的红色文化记忆以及独特的滨水空间资源，加快苏州河沿岸重大文化项目建设。推动滨水岸线与腹地的商区、园区、社区高效联动，实现商业商务、文化艺术与生态环境的深度融合、协同发展，不断彰显国际卓越文化水岸的独特魅力。

彭越浦沿线着力提升大宁公园滨水界面公共可达性与功能复合性，塑造高品质亲水休闲目的地。拓展沿岸腹地功能，统筹实施沿线区域城市更新，以成片联动、规模化推进为导向，因地制宜布局亲水休闲、文化旅游、户外运动、公共服务等设施 and 场景，发展文化市集、户外艺术展、轻奢消费、滨水休闲等活力文创消费业态，推动滨水空间与公园景观、休闲业态、市民生活深度衔接。完善滨水慢行网络，建成一批标志性的生活休闲节点空间，打造人与人、人与自然和谐共生的现代生活地标。

走马塘沿线布局产学研交流平台、活力运动休闲空间，打造兼具生态美感、产业活力与人文温度的滨水科创生态廊道。立足都市科创特色，推动水岸沿线的楼宇集群、产业空间、科创载体迭代升级，植入数字智能、绿色低碳等前沿产业元素，集聚一批科创企业总部与专精特新企业，推动空间布局优化与产业能级跃升。实现走马塘滨水岸线贯通。依托沿线水绿生态基底构建滨水科创绿道，嵌入科技路演、创新沙龙、成果展示、商业转化等多元场景，营造浓厚的科创氛围。

（三）做强“三个片区”核心功能

着眼城市发展趋势和区域现有基础，集中力量打造南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）、大

宁“三生”融合创新区、市北国际科创区，以功能片区联动发展支撑区域高质量发展。

南京西路-苏河湾功能片区坚持国际化定位，聚焦定义时尚、引领潮流，发挥高端商业商务与苏州河滨水魅力融合联动的独特优势，加快集聚高能级主体、营造高品质环境、引入高等级活动，形成高端时尚与艺术魅力共生、商业商务与滨水湾区相映的发展格局，构筑功能互补、业态协同、品质高端的城市发展新标杆，打造更具竞争力和影响力的世界级中央活力区（CAZ），集中展现现代化发展的新活力和新气象。依托华润中心-兴业太古汇-张园片区，聚力发展高端消费品和首发经济；加快推动南京西路1038号商办用房改建项目和恒隆广场城市更新项目建设，不断深化楼宇更新和品质提升；依托越洋广场、嘉里中心、1788国际中心、会德丰广场等重点楼宇，探索推进“漫城走廊”建设，推动文旅商体展联动，带动巨富长街区、愚园路-镇宁路、北京西路-万航渡路等后街经济发展；持续提升国家级人力资源产业园区能级，聚力打造各类专业服务机构组成的智库集群；以“数金苏河湾”战略为引领，加快发展苏河湾数字金融产业；围绕“超级IP首发地”大悦城、苏河湾万象天地等，统筹推进空间重塑、文化活化与产业导入，打造集艺术展示、数字创意、动漫消费、城市休闲于一体的“艺术苏河”集聚区。

大宁功能片区坚持“科创+文创”“研发+转化”“工作+生活”融合发展路径，发挥中心城区公园生态绿色溢出效应，提升市级商圈体验经济能级。依托“视听静界·π空间”“美创静界”，大力发展超高清视听、美妆健康产业，形成“公园为核、商圈为翼、双界为擎”的发展格局，努力成为静安有影响力的文化创意产业集聚区的标志性区域。“视听静界·π空间”推动环上大国际影视园区、灵石中国电竞中心培育数字生态，构建AI+大视听内容创制创新生态。“美创静界”联合复旦大学附属华山医院、上海市皮肤病医院等科研资源，协同化妆品及生物医药头部企业，构建“研发-转化-市场”的美妆健康产业全链条。推进**大宁公园**综合提质改造，推动生态资源与产业发展深度耦合，实现生态价值向经济价值、文化价值的转化。提升**大宁商圈**能级和吸引力，打造文旅商体展联动发展的复合型商圈消费生态。依托高品质住宅配套带来的人口集聚，大宁商圈等丰富多元的公共服务资源，以及衔接融合静安南北资源的区位优势，加快打造生产、生活、生态融合创新区。

市北功能片区抢抓科创回归都市机遇，立足“科创高地、总部基地、生态福地”定位，坚持高起点规划、高效能运营、高质量发展，推进“一谷（数通链谷）、一环（静安国际科创社区）、一走廊（走马塘城市规划转型区）”建设，加大力度集聚科创资源、提升产业能级、优化科创生态、抢占未来先机，努力打造科技创新和产业创新深度融合的国际科创区。**数通链谷**聚焦技术、政策、场景“三方驱动”，强化人才、专业、认证等服务，以“区块链+”持续推动技术优势、场景优势转化为市场优势、集群优势，加快打造“通全球、链世界”的国家区块链应用示范区，实现产业图谱从“初步探索”向“生态聚变”跃升。**静安国际科创社区**兼顾“产业策源”与“生态营造”。产业端做强“视听静界·元空间”超高清视听技术策源地功能，以“芯片设备-显示技术-内容生产-终端应用”全产业链为纽带，主攻下一代新型显示、智能终端、XR技术等核心领域突破，同时布局低空经济、具身智能、AIGC等前沿赛道，打造标杆企业与总部经济的集聚地、首选地；生态端构建“甲级办公+新型研发+高端居住+优质教育+文化演艺+网红打卡”复合空间，塑造科技与人文交融的城市公共客厅。**走马塘区域**有序推动整体转型更新，发挥中心城区研发用地资源比较优势，重点培育数字经济与生命健康产业跨界融合的新业态，建设成为静安新质生产力的前沿阵地。

第八章 着力提升城区综合功能，不断优化区域环境品质

坚持以上海城市总体规划为统领，将南北高质量均衡发展作为重中之重，把城市更新摆到突出

位置，坚持因地制宜、分类施策，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，有序推进空间载体的功能转型与产业升级，引导产业与空间协同发展，强化交通联动与资源整合，持续提升城区宜居品质与综合竞争力，加快建设具有世界影响力的城市更新标杆示范区。

（一）推动南北高质量均衡发展

以形成南北高质量均衡发展格局为目标导向，加强规划引领，坚持组团式发展，着力构建深度融合、联动发展、共同繁荣的一体化发展格局。

深化南北区域协调发展。持续精耕南部地区，不断提升南京西路商圈、苏河湾商圈空间载体品质，打造具有国际影响力的城市核心地标。大力提升中北部地区发展能级，以重点板块功能品质提升带动城市界面优化、发展空间弥合、资源要素流动、服务配套提质。强化南北高能级联动发展，加快推动土地收储、园区改造焕新、楼宇更新提质等，扩大增量空间，盘活存量资源，释放发展潜能，促进人才、技术、资本等要素全域高效流动，更好链接南部核心资源要素与中北部产业发展，推动产业链跨片区布局、创新链跨片区协同、服务链跨片区延伸，促进南北发展的双向循环，以南部经济能级支撑中北部创新投入，南部联动中部的应用场景赋能北部科创实践，再由中北部产学研发展形成的经济新动能反哺南部产业升级，形成高端服务与科技创新双向赋能新格局。

适度超前优化综合交通体系。围绕南北交通连接，提升城市主干道通行能力，完善次支路网，结合城市更新，有序优化路网结构，提高路网密度。加强公共通道空间利用，提高区域道路连通度。推进慢行交通和静态交通系统建设，确立区内慢行重点地区，打通慢行断点瓶颈，统筹地上地下空间利用，促进停车供给、道路容量与车辆增长协调发展。补强轨交线路网络，构建“骨干线+接驳线+特色线”的公交线网层级体系，整体提升区域交通承载力、便捷性和舒适度。

持续扩大有效投资。围绕南北均衡联动发展等重点，保持投资合理增长，提高投资效益。优化投资结构，加大“两重”项目投资，推动投资向民生保障、科技创新、转型发展、城市更新等领域倾斜。编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，深化政府投资绩效评估，激发民间投资活力。

（二）实施城市更新行动

围绕“两轴一带三片区”空间布局，以推进城市更新和重大项目建设为抓手，促进城区内涵式发展和品质提升。

完善城市更新规划建设机制。健全可持续的城市更新模式，建立城市体检和城市更新一体化推进机制，动态制定城市更新专项规划，提升整体性和协同性。探索城市更新项目跨部门联审机制，打通规划审批关键节点。精准识别低效用地，强化动态监测与分类处置，加大政策扶持力度，因地制宜盘活存量空间资源。加快推进存量地块二次开发和转型升级，实施老旧园区、厂房更新改造工程。加大产业空间供给，鼓励结合各类高端产业需求进行存量载体的定制化改造。

加快推进重点区域转型发展。聚焦“梅泰恒”地区和张园片区、巨富长片区、愚园路片区等重点区域更新改造，聚焦重点更新“点”、串联功能联动“线”，激发整片更新区域活力，多维赋能南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）能级提升。探索推进铁路上海站和北郊站区域空间重构与功能升级。通过产业用地盘活、工业遗存更新、空间适配优化等举措激发大徐家阁、走马塘等重点区域活力，推动产业空间优化与功能互补，加快南北区域协调联动发展。坚持人民城市理念，持续推进改善居住生活环境和城区形象。

加强历史文化遗产的保护与传承。将建筑载体的“硬件”保护与文化内涵的“软件”传承利用融合，推动历史风貌从静态守护走向动态焕新。推动历史风貌保护与城市更新有机结合，做好南京西路风貌保护区、愚园路风貌保护区（静安区段）、衡复风貌保护区（静安区段）等历史文化风貌街区的活化利用，打造富有历史文化底蕴和都市人文风情的品质街区。推动新中动力机厂、鼓风机厂等工业遗存保留及活化利用。探索设立专项基金支持工业遗存与创新产业融合发展。

（三）提升城区生态环境品质

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把静安建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。

持续改善生态环境质量。深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，扎实打好蓝天、碧水、净土保卫战。构建现代环境监测体系，加强大气污染防治，实施新一轮清洁空气行动计划，推进臭氧和细颗粒物协同治理。深入开展碧水工程，坚持水资源、水环境、水生态三位一体推进，地表水优良水体比例完成市下达目标，加大入河排污口检查及废水排放监管力度。开展净土治理工作，落实建设用地全生命周期管理，确保土地安全使用、高效流转。

巩固提升绿化市容品质。聚焦“ Σ 生态绣带”，串联带动蓝绿生态空间建设，打造融合文化、生态、休闲等多元功能复合的公园城市样本。进一步完善由城市公园、社区公园、口袋公园为主体，立体绿化为补充的公园体系。加快推进各类绿地建设，新建绿地 27 万平方米、绿道 4 公里，新增城市公园 3 座、口袋公园 50 座。拓展多维公共生态空间，复合利用绿地资源。创建“美丽街区” 10 个。创新市容治理模式，市容环境综合管理示范街镇占全区的比例达到 78%。

扎实推进绿色低碳转型。聚焦“双碳”战略，积极稳妥推进碳达峰碳中和。全面推进重点领域绿色低碳转型，加快提升建筑能效水平。落实新建停车场 100% 配备充电设施。有序推进资源循环利用，提升生活垃圾全程分类实效，推动重要公共场所生活垃圾精细化分类样板区域建设。进一步巩固“无废城市”建设成果，提高固体废物减量化、资源化、无害化水平。

第九章 加快国际文化大都市核心区建设，持续提升城区软实力

坚持文化强区，构建具有静安特色的文化矩阵，推动文化与经济社会发展各领域深度融合，着力增强思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力，高质量建设弘扬红色文化核心体验区、国家公共文化服务高质量发展引领区、国际文化交流节点枢纽区，为上海建设习近平文化思想最佳实践地提供静安样本。

（一）弘扬城市精神品格

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强红色资源挖掘研究与保护利用水平，推动城区文明程度和市民文明素养持续提升。

突出红色文化精神引领力。立足静安深厚红色文化底蕴，深入推进“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程。以中共二大会址纪念馆为核心，全面提升静安红色文化场馆群一体化管理和服务效能。深化《中国共产党党章》研究中心建设，推动“中共中央早期机关在上海研究中心”实体落地，打造“辅德里学院”新思政品牌。健全完善红色文化资源保护利用机制，加快培养新型红色文博人才，积极推动科技赋能红色文化场景打造，大力发展“红色文化+”融合业态和产业生态。持续放大《辅德里》《红旗颂》《战上海》等红色经典作品传播效应，积极推动“苏河湾”主题文艺创作，大力培育静安红色 IP，打造红色文化创新传播高地。

深入践行社会主义核心价值观。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，创新开展市民修身行动，持续提升城区文明程度和市民综合素质，把城市精神品格内化于心、外化于行，更好展现静安人昂扬奋进、开放包容的精神风貌。加强网络内容建设和管理，强化意识形态风险感知监测和应对处置能力。

（二）构建更高水平文化体育服务体系

构建高品质、多层次、广覆盖的公共文化体育设施空间格局，进一步推动数智化转型，持续提升服务的便利性、可及性和普惠性，加快打造布局合理、功能完善、高效便捷、均衡发展的公共文

化体育服务体系，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

打造特点鲜明、品质高端的文化服务网络。结合鼓风机厂旧址活化利用、马戏城改造升级、华山路沿线提升等，吸引元宇宙、超高清视听、直播经济等新业态、新场景，打造“环上戏”“环马戏城”演艺集聚区，着力建设高能级公共文化地标，打造更新颖、更智能、更沉浸的文旅体验。加强文化遗产资源保护传承，推动文物建筑保护修缮和活化利用，加大区内重要文博场馆改造提升力度，增强数字互动体验和文化传播效能，进一步延续历史文脉。鼓励博物馆、美术馆、社区文化活动中心等公共文化设施场馆延长服务时段，丰富夜间文化供给。不断织密基层公共文化服务网络，做精做优“家门口好去处”，提升“15分钟公共文化圈”建设水平，将文化服务植入市民日常生活场景。

构建多样化公共文化服务供给模式。深化公共文化惠民工程建设，依托数字技术等拓展文化体验场景，有序推动智慧博物馆、智慧图书馆、智慧文化馆、智慧文旅等建设水平和服务效能，培育公共文化服务领域的智能代理、智能感应、数字孪生等创新型工作形态，鼓励利用AI辅助创作多模态、多语种、多形式文化产品，进一步推动优质文化资源直达基层。增加市民艺术夜校教学点数量，扩充专业文化机构建设社会大美育课堂阵容，每年推出6000场公益性艺术普及活动。开展丰富的全民阅读活动，推动优质文化服务进企业、进园区、进楼宇、进社区，切实满足不同群众多样化、高品质精神文化需求。

丰富完善全民健身公共体育服务体系。兼顾“存量挖潜”与“增量拓展”，建设更多群众身边的健身空间，鼓励利用公共服务设施建设嵌入式体育健身设施，加快市民益智健身苑点设施适老化、适幼化改造，满足不同群体运动健身需求。推动区属公共体育场馆智能化改造升级，优化场馆运营管理模式，全面提升数字化运营效能和服务便捷度。构建类型多样、层次分明的品牌赛事格局，以高端体育赛事引领品牌高度、以自主品牌赛事夯实产业厚度、以群众体育赛事拓展参与广度。持续办好国际体育潮流文化节、电竞大师赛等高能级赛事。创新举办具有较大影响力的全民健身品牌赛事活动，确保周周有焦点、月月有亮点、年年有热点。进一步营造浓厚的全民健身、全民健康氛围，培育具有静安特色的体育文化。

（三）增强国际传播能力

深化对外人文交流合作和对外文化贸易发展，持续拓展对外宣传交流渠道，充分挖掘静安历史文脉、产业特色与城区魅力等资源，主动讲好静安故事、传播静安声音，生动展现“国际静安、卓越城区”的人文魅力与开放姿态，提升静安在国际文化交流中的显示度和美誉度。

不断强化高能级对外交流。持续扩大“奔流计划”等活动和平台影响力，搭建多层次文明对话桥梁，开展高水平的文明对话，强化国际静安的辨识度，不断提升城区影响力。积极谋划与更多国际知名城市建立对话协作关系，联动区域的高端商务、滨水生态以及产业科创资源，打造更多跨界对话场景，促进经济、科技、文化等多领域交流碰撞，构建常态化、机制化的国际城区合作网络，在转型升级、城市更新等共同议题上开展深度协商和经验互鉴。

深化文化领域的开放合作。加快引入和孵化具备国际视野与市场能力的文化企业、机构及工作室，支持重点文化企业发展高附加值文化产品与服务，培育国际文化交流与交易项目，推动静安文化创意产业向价值链高端跃升。引导和支持区内企业申报国家级对外文化出口重点企业和重点项目，争取更多世界级、国家级、市级文化贸易促进平台落户。积极引进国际文化组织、文化专业机构总部和国际文化艺术活动品牌，全力争取与更多国际权威艺术博览会、高峰论坛、节展赛事等建立战略合作，将静安建设成为国际文化资源交汇枢纽。

持续增强对外宣传交流。建立多渠道、立体式的对外宣传平台矩阵，用好海内外社交媒体平台，精心打造一批彰显静安特色和魅力的国际化视听内容与品牌故事，增强全球叙事能力，持续提升国际静安的知名度和美誉度。引导和支持各类民间主体参与对外传播，将对外传播深度融入经贸往来、

文化交流和日常交往之中，打造生动多元的民间叙事体系，营造“人人都是静安故事传播者”的良好氛围。积极参与全球商务区创新联合会运作，推动静安与全球商务区之间的交流与互鉴，助力上海从国际实践“对标者”升级为发展范式“分享者”。

第十章 坚持在发展中保障和改善民生，努力创造高品质美好生活

深入践行人民城市重要理念，以增进人民福祉为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，推动民生建设更加公平普惠，更多发挥市场和社会作用，激发社会力量参与活力，扩大优质服务供给，科学布局民生服务设施，全面提升民生服务效率，更好满足人民美好生活向往。

（一）把人民宜居安居放在首位

全面构建“宜居、安居、乐居”的住房民生新格局，努力实现居住品质迭代跃升。聚力破解群众急难愁盼问题，以更高标准、更可持续路径打造老旧小区更新改造样本。升级赋能住房保障体系，引导市场平稳高质量发展。

加力提速推进旧住房综合改造。因地制宜运用旧城区改建、项目征收、拆除重建及原址改建、协议置换等方式，集中力量攻坚克难，积极有序推进实施，按照“实施一批、储备一批、谋划一批”的原则，力争实现全区成套改造工作全面收官。进一步构建“区级职能部门+属地街道+产权单位+居民群众”的四方联动机制，确保各项改造任务有序推进。进一步优化项目审批流程，为项目“量身定制”解决方案。积极探索多元化资金筹集渠道，推动旧住房成套改造工作稳妥有序开展。

推进城区宜居品质提档升级。着眼解决民生难题、促进南北高质量均衡发展，提升区域宜居水平。深化“美丽家园”建设，全方位提升修缮改造标准，推动旧住房修缮从基础保障向精细化、智能化、绿色化的品质跃升。有序推进既有多层住宅加装电梯，引导支持老旧电梯更新，持续推进老旧给排水设施更新改造。充分挖掘整合老旧小区周边存量资源，因地制宜统筹做好区域规划、空间优化、功能转化等工作，将海绵城市、绿色生态、智慧生活等理念紧密融入“美丽家园”建设。

合理优化住房保障体系。加强多层次多样化住房供应，增加保障性住房供给，筹措供应新时代城市建设者管理者之家床位 3500 张，新增受理公共租赁住房（原廉租住房）2100 户。强化房屋全生命周期安全管理。推动房地产高质量发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。瞄准标杆定位，持续提升住宅小区物业治理水平，进一步完善机制、增强能力、扩大参与，不断提高居民的幸福感和获得感与满意度。

（二）完善就业和社会保障体系

把稳就业、保民生摆在突出位置，努力让人民群众在静安实现高质量充分就业，切实保障就业创业政策落实落地。不断满足人民群众多层次多样化的社会保障需求，以公平普惠为基准，确保全体公民享有更可靠、更具获得感和社会保障，切实筑牢民生之基。

促进更高质量的充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业发展与扩大就业协同联动，发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的积极作用，创造更多高质量就业岗位。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系。推动灵活就业、新就业形态健康发展，持续构建和谐劳动关系。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善终身职业技能培训，推动建立健全与产业需求更紧密贴合的职业技能培训体系，支持开展人工智能技能培训，进一步激发创新创业活力。

健全多层次社会保障体系。做好老年人、残疾人等重点群体服务保障。推动养老服务高质量发展，深入推进老年友好型社会建设。持续提升残疾人民生保障水平和公共服务质量，强化落实残疾人平等权益。完善女性权益保障的公共服务体系，维护女性合法劳动权益。推进儿童身心健康保障

工作，健全儿童福利体系，优化儿童成长环境，完善未成年人保护体系。加强新时代双拥优抚工作和退役军人服务保障。健全完善双拥工作运行机制，全面做好就业创业扶持、走访慰问、帮扶解困、信访接待、权益保障等工作。深化完善社会救助体系，进一步扩大社会福利服务内容和覆盖范围。

（三）办好人民满意的教育

立足新时期人民群众对高品质教育的期待，推动更加公平、更高质量的发展，巩固已有优质教育基础，在教育数智化转型、智慧教育应用等方面开展创新实践，进一步深化教育综合改革，全力建设人民满意的教育质量高地。

促进学生全面发展。塑造立德树人新格局，统筹推进“大思政课”一体化建设，坚持“五育”并举，健全学校家庭社会协同育人机制，全面提升学生综合素养。加强中小学科学教育课程体系建设，推动中小学 STEM 教育，强化创新与实践能力建设。坚持健康第一的教育理念，深化美育教学改革，加强心理健康教育，全面提升学生身心健康水平。大力弘扬教育家精神，打造师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的专业化教师队伍。扩大国际交流合作，推动城区教育国际化内涵式发展。加快教育数智化转型，系统推进人工智能课程实施，提升学生科学素养和综合素质。

完善公共教育服务体系。健全与人口发展趋势相适应的教育资源统筹调配机制，扩大优质教育资源供给，完善覆盖全学段、惠及全人群的公共教育服务体系。推动学前教育向更高水平普及普惠迈进，夯实教育起点公平根基。推动义务教育优质均衡发展，办好每一所家门口的学校。推动普通高中优质特色发展，提升高中阶段学位供给能力，构建分类协同、多样化发展的新格局。提升职业学校办学能力，塑造产教融合、校企合作的新形态。

推进更高水平学习型社会建设。优化终身学习公共服务体系，增强终身教育资源供给，提升全民学习力。推动高校继续教育和开放教育改革，拓展终身教育学分银行跨领域应用场景，提供更加灵活多样的学习路径和发展通道。嵌入式新建一批基层学习点，进一步织密社区教育网络。鼓励支持社会力量参与老年教育，满足老年群体多元化学习需求。

（四）推进健康静安建设

聚焦全民健康福祉，构建优质高效、连续协同、富有韧性的整合型服务体系，不断提升市民健康水平和生活质量。显著增强卫生健康新质动能，持续巩固公共卫生安全城区，筑牢群众健康防线。

实施健康优先发展战略。完善健康促进政策制度体系。强化公益性属性，深入推进公立医院高质量发展。加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。深化中医传承创新，促进中西医融合发展。推进全民健康数智化建设，构建区域卫生健康信息平台，实现健康数据共享，提升人工智能在医疗健康领域的应用水平。提升爱国卫生运动成效。

推进优质医疗资源统筹布局。组建紧密型城市医疗集团，打造一批重点临床学科和特色专科，促进分级诊疗。培育具有静安特色的区域医疗中心，力争新增 2-3 个市级重点临床学科和若干特色专科。加快建设统一指挥、快速响应、科学精准的公共卫生应急管理体系和平急结合的应急医疗救治体系，持续提升公共卫生能力。强化社区卫生服务机构基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理等功能。优化社区卫生服务站布局。

（五）做优为老服务品牌

推动养老服务扩容提质，全面完善居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养康养相结合的养老服务体系，合理适配居家、社区、机构等不同形态养老服务。

完善养老服务供给体系。加大多元化养老服务供给，提升养老机构服务功能，提高养老床位利用率，合理增加护理型床位和认知障碍照护床位，加快老旧小区和公共设施适老化、无障碍改造，以“嵌入式”理念推动社区空间联动和功能复合。加强养老护理员队伍建设。新增认知障碍照护床位 1400 张。

深化养老服务模式创新。完善“五床联动”服务模式，健全医疗护理和养老服务转介机制，老

年人日间照护中心床位转介覆盖率达到 100%。优化长期护理保险体系。鼓励各类养老服务机构专业化、规模化、品牌化发展，大力发展养老照护、康复辅具研发、老年健康管理等产业。积极推进“养老院+互联网医院”和智慧养老院建设。创建 7 个示范型智慧养老院，建设 50 个数字化养老服务场所。

（六）提升区域人口活力

积极应对人口老龄化、少子化，统筹人口分布与产业布局、区域发展，强化人口综合服务和管

完善重点群体服务。积极推进青年发展型城区建设，加强优秀青年科创人才引进和培育，为青年群体就业创业、生活居住、文娱消费等提供更便捷实惠、丰富多元的公共服务。支持青年参与城市治理，关注青年心理健康，增强青年在静安的幸福感和归属感，激发青年创新创业活力。加强妇女和儿童健康服务。统筹推进生育友好型社会和儿童友好城区建设。

优化人才发展生态。加大投资于人力度，促进人力资源开发。深入实施“静英”人才计划，实施更加开放便利的海内外人才引进政策，吸引集聚一批具有国际视野、创新能力和专业素养的高端化、国际化人才。优化人才发展平台和环境，推动人才、资源、信息等要素加速流动。深化“上静”人才服务品牌，构建立体化人才服务矩阵，不断提升人才服务质效。

第十一章 不断提高城区治理水平，确保社会生机勃勃又井然有序

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，积极探索治理手段、治理模式、治理理念创新，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（一）加强国家安全体系和能力建设

有效防范化解国家安全重点领域风险，切实做好隐患矛盾排查化解工作，确保人民安居乐业、社会安定有序，全面开创平安建设新局面。提升维护国家安全能力，严格落实国家安全责任制，完善国家安全工作体系、风险防控和监测预警体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变能力，确保各类风险隐患防范在先、发现在早、处置在小。切实加强网络、民族、宗教等重点领域工作，完善风险联动处置与闭环管理机制，全力保障社会大局持续稳定。聚焦地区重大项目和功能片区建设，注重主动防范，全面落实宣传教育、防范指导、巡查检查、专项保卫等措施，以社会安全稳定全力保障区域发展。深入开展全民国家安全宣传教育，不断强化全社会国家安全意识与法治观念，筑牢人民防线，凝聚维护国家安全的强大合力。

（二）建设韧性安全城区

全面增强公共安全风险综合监测、防灾减灾能力，进一步夯实社会治安整体防控体系，提升城区应对不确定风险扰动的能力。

完善公共安全风险综合监测预警机制。完善公共安全体系，深化风险监测预警体系建设，运用人工智能、大数据等创新技术提升早期感知能力，推动公共安全治理模式从注重事后处置向强化事前预防转型。统筹推进重大基础设施安全、房屋安全、粮食安全、食品药品安全等重点安全领域发展布局，重点关注新行业、新业态、新领域的潜在风险，增强前瞻性研究和适应性监管。加强气象、水文、地震等自然灾害监测预报预警，健全综合风险普查和评估机制。增强公共卫生防控能力，深化传染病监测预警体系和应急管理体系建设，提升医疗应急保障能力。开展街镇风险评估和隐患排查，完成街镇安全风险评估试点工作。

提高各类事故风险防灾救灾能力。强化重点行业领域安全风险源头管控和应急响应能力，严格落实安全生产责任制，提高轨道交通、电动自行车、燃气、厂房仓库、高层建筑、老旧房屋等领域安全治理水平，构建多灾种影响场景下的应对路径，提高防灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。探索建立联合值守、联合处置的平急转换机制，推动“平急两用”公共基础设施建设，实现从日常管理到应急指挥的高效无缝转换与协同处置。优化全区应急避难场所布局，积极利用数智化方式强化应急避难场所规范化管理与动态调度，确保应急状态下能够快速启用、安全运行。

抓实城区安全运行综合管理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善维护社会稳定工作机制，健全扫黑除恶常态化机制，巩固“人人有责、人人尽责”的群防群治工作格局。构建新型警务运行模式，加强公安新质战斗力建设，探索云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术在平安工作中的应用。加强网络安全建设与内容生态治理，深化网络空间安全综合治理体系。推动风险隐患排查治理重心下沉，提升基层应急响应管理能力。依托各类安全宣传教育活动平台，将防灾减灾救灾知识纳入基层教育培训体系，切实维护城区安全。

增强隐患矛盾排查化解水平。构建高水平基层综治中心体系，确保人民群众每一项诉求都有人办理、依法推进。健全完善重大突发事件应对处置预案，做实重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上防风险、保安全、促发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化社会矛盾纠纷化解共治机制。着力构建具有静安特色的重点人群服务管理模式和预防犯罪工作体系，提升城区公共安全信息化、智能化管理水平。

（三）完善基层社会治理体系

以党建引领基层治理为核心，持续深化“多格合一”，不断凝聚多元合力，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城区治理共同体。

夯实社会治理基层基础。健全社会工作体制机制，推动形成“统分结合、协同高效”的工作格局，切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。扎实推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。统筹培育和使用好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等“四支队伍”，加强专业化培训、职业化发展、规范化管理。推进基层减负增能，保障基层干部集中精力抓服务、抓治理。全面深化“多格合一”，统筹运用网格资源，进一步强化综合网格体系。健全居委会、业委会、物业公司协调规范运作机制，畅通民主协商渠道，推动基层社区事务共议、难题共解、成果共享。

提升基层治理综合效能。强化12345市民服务热线功能，对“一人多诉”“多人一诉”等问题加强分析研判，推动从“接诉即办”向“未诉先防”深化。完善特殊困难群体定期走访、动态监测和精准帮扶机制，做实关爱服务。健全社会心理服务体系和危机干预机制，夯实社会治理群众基础。依托“静邻物业”品牌赋能基层治理体系和治理能力现代化建设，推行规模化、专业化的物业管理模式，推进“老小散”小区实现区域化物业管理。完善社区基金会长效运作路径，着力提升规范化运作效能和管理透明度。激发市民群众参与活力，健全人民建议征集制度，畅通线上线下渠道，将群众智慧转化为治理效能。加强社会组织培育管理，鼓励创新服务模式，发展个性化、融合型服务项目，提升社会组织公信力与影响力。

（四）提升数字化精细化治理水平

加强人工智能、区块链等技术在城区治理中的应用，加快数据融通、资源共享、场景应用，强化靶向发力和长效治理，打造数字化精细化的治理体系。

推动基层治理数智化升级。坚持“统一底图、统一标准、统一平台”，加强多维度数据融合、业务融合，完善统一高效的数字底座，构建“关联分析、动态追溯、智能研判”的应用体系，夯实全域数据治理基础。深入推进“一网通办”“一网统管”建设，实现从“能用”向“好用”升级。打造静安政务AI智能体，持续升级城市运行数字体征系统，推动人工智能大模型、数字孪生等技

术在多元场景的深度嵌入与应用，加快建设便捷高效的智慧城区。全面推动市政、交通、能源等传统基础设施的数字化和智能化升级。加强数据分析、智能决策等专业化培训，更好发挥数字化精细化治理价值。

深化城区精细化治理效能。深入总结现有社区分类治理工作经验，结合资源禀赋，推动形成契合社区、楼宇、园区、街区等不同区域类型的个性化治理路径。以“解决一件事”迈向“治理一类事”为导向，常态推进基层治理经验案例总结推广，建设跨区域、跨场景的标化工具箱。深化市容“全域门责”管理，建立起“区域全覆盖、单位全参与、过程全民主、品质全提升”的“市容+”实践机制、载体和平台。着眼品质提升、功能提升、形象提升，深化“美丽街区”建设，优化“规划-建设-管理”有机协同的全生命周期精细化管理路径。

第十二章 切实加强规划实施保障，凝心聚力 为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是规划实施的根本保证，要充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

（一）推进社会主义民主法治建设

坚持民主与法治协同发力，以全过程人民民主凝聚共识，以高水平法治建设夯实根基，为区域高质量发展提供坚强民主法治保障。

深入践行和发展全过程人民民主。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全基层民主制度。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，充分发挥各方面的积极性、主动性、创造性，共同为“十五五”规划实施贡献智慧和力量。

强化法治政府建设。全面贯彻习近平法治思想，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，落实和完善司法责任制，加强领导干部依法办事监督检查。建设更高能级现代公共法律服务体系，打造涉外法律服务先行区，聚力提升静安涉外法律服务能级。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（二）动员全社会力量共同奋斗

贯彻落实《上海市发展规划条例》，广泛动员全社会力量共同奋斗，高质量构建规划体系、细化落实举措，压实责任闭环推进规划落地；健全监测评估与监督机制，强化跟踪问效，确保“十五五”规划各项目标任务落到实处。

推进规划落地实施。推动构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。聚焦规划衔接协调，强化规划纲要对空间规划、专项规划的引领指导，聚焦规划主要指标、重大项目和重点任务，制定规划实施行动方案。加强任务分解落实，明确各项举措的操作路径，细化目标任务和时间节点，明确牵头部门和工作责任，强化目标任务完成情况的综合评价考核，按照分步实施、率先突破、逐步完善的原则组织实施，确保规划高效落地。

强化规划评估监督。健全政策协调和工作协同机制，确保规划确定的各项目标任务落地见效。对规划指标、政策措施和重大项目实施情况建立动态跟踪分析评估机制，确保规划实施效果。健全规划中期评估、总结评估制度，并按规定程序依法对规划进行调整或修订。完善开放式评估评价机制，综合运用第三方评估和社会监督评价，加强信息技术在规划实施评估中的运用，完善产业统计指标体系，提高重点产业统计监测的科学性、统一性和规范性。加强对产业的大数据监测，强化产业发展定期跟踪，为政策决策提供数据支撑。

结 语

实现“十五五”规划目标，意义重大、任务艰巨、前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府坚强领导下，扛起“走好第一方阵、作出更大建树”的使命担当，众志成城、创新实干，为率先基本实现社会主义现代化、加快建设卓越的现代化国际城区而共同奋斗，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出新的更大贡献。

上海市静安区人民政府公报

附件 1

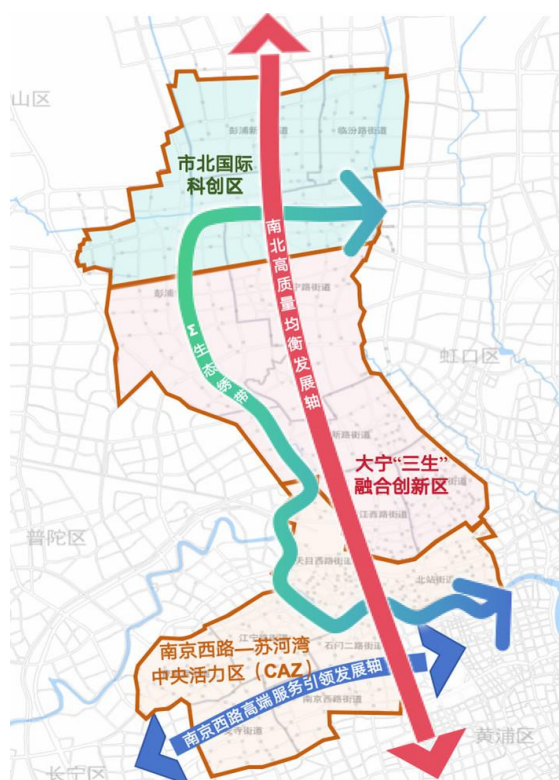
静安区“十五五”时期经济社会发展重大项目

序号	项目名称	项目属性
1	华兴新城商办项目	产业发展类
2	灵石社区自仪厂项目	产业发展类
3	万科雅宾利四期商办项目	产业发展类
4	张园城市更新保护性综合改造工程项目	产业发展类
5	北站街道晋元南一地块项目	产业发展类
6	宝丰苑商住项目	产业发展类
7	南京西路 1038 号商办用房改建项目	产业发展类
8	输变电装备技术国家重点实验室项目	产业发展类
9	共和新路 3550 号商办项目	产业发展类
10	中兴社区 322-09 地块项目	产业发展类
11	南京西路永源浜 4 号地块项目	产业发展类
12	中国电气装备集团总部园区建设项目	产业发展类
13	山东能源大厦改造项目	产业发展类
14	万荣一路 180 号产业项目	产业发展类
15	瑞泰静安酒店改扩建项目	产业发展类
16	安远路 899 弄改扩建工程项目	产业发展类
17	愚园路镇宁路商业用房改建项目	产业发展类
18	共和新路 3220 号商办项目	产业发展类
19	东斯文里城市更新项目	产业发展类
20	苏河湾 7 街坊城市更新（商业部分）项目	产业发展类
21	恒隆广场城市更新项目	产业发展类
22	上海宾馆城市更新项目	产业发展类
23	信达大厦城市更新项目	产业发展类
24	苏河湾地区配套完全中学新建工程项目	社会民生类
25	永兴路二小扩建工程项目	社会民生类
26	汶水路 400 号幼儿园新建工程项目	社会民生类
27	育婴堂路幼儿园新建工程项目	社会民生类
28	芷江中路教育综合体新建工程项目	社会民生类
29	风华高中宿舍楼改建工程项目	社会民生类
30	中山北路小学改扩建工程项目	社会民生类

序号	项目名称	项目属性
31	市北中学音乐厅新建工程项目	社会民生类
32	六十中学教辅楼新建工程项目	社会民生类
33	中兴社区配套学校（新静安中心小学）新建工程项目	社会民生类
34	上海市第十人民医院肿瘤精准诊疗中心项目	社会民生类
35	上海市皮肤病医院科研综合楼项目	社会民生类
36	华东医院科教综合楼项目	社会民生类
37	彭浦镇社区卫生服务中心和彭浦镇社区保障服务中心新建工程项目	社会民生类
38	静安寺街道社区卫生服务中心新建工程项目	社会民生类
39	共和新路街道社区卫生服务中心新建工程项目	社会民生类
40	区精神卫生中心扩建工程项目	社会民生类
41	临汾路街道社区卫生服务中心新建工程项目	社会民生类
42	大宁路街道社区卫生服务中心分中心新建工程项目	社会民生类
43	芷江西路街道社区卫生服务中心扩建工程项目	社会民生类
44	天目西路街道社区卫生服务中心新建工程项目	社会民生类
45	蕃瓜弄小区旧住房改建项目	社会民生类
46	普善小区旧住房改建项目	社会民生类
47	中兴路 1377 弄 5—14 号旧住房拆除重建项目	社会民生类
48	宝山路 571—581 号、591—601 号、611 号、东宝兴路 490 号旧住房改建项目	社会民生类
49	愚园路 627 弄 30、31 号旧住房改建项目	社会民生类
50	共和新路 710 弄 14、16—18、22 号、730 弄 103—105 号旧住房改建项目	社会民生类
51	常德路 695 号旧住房改建项目	社会民生类
52	安远路 899 弄、911 号旧住房改建项目	社会民生类
53	彭一小区公建配套设施新建项目	社会民生类
54	中兴社区 303—10 地块（258 街坊）项目	社会民生类
55	静安区图书馆和北站街道社区文化活动中心建设项目	社会民生类
56	静安体育中心附属空间改造项目	社会民生类
57	马戏城中剧场改建项目	社会民生类
58	大宁公园综合改造工程项目	社会民生类
59	静安区看守所改扩建工程项目	社会民生类
60	工人文化宫北宫项目	社会民生类
61	阳曲路 50 弄 35 号拆除新建项目	社会民生类

序号	项目名称	项目属性
62	会审公廨旧址改建项目	社会民生类
63	宝川路（宝昌路—宝源路）道路新建工程项目	基础设施类
64	育婴堂路（中华新路—南山路）道路新建工程项目	基础设施类
65	江场三路（江场西路—走马塘）道路新建工程项目	基础设施类
66	句容路（安远路—海防路）道路新建工程项目	基础设施类
67	西藏北路—平型关路辟通工程项目	基础设施类
68	志丹系统提标调蓄池工程项目	基础设施类
69	洪南山宅公共绿地新建项目	基础设施类
70	北站街道 38—02 地块公园新建项目	基础设施类
71	天目社区 35—01 公共绿地新建项目	基础设施类
72	白遗桥绿地及地下停车场新建项目（一期）	基础设施类
73	静安双拥绿地（39—02 公共绿地）新建项目	基础设施类
74	彭越浦江场西公共绿地新建项目	基础设施类
75	共和新闻喜公共绿地新建项目	基础设施类
76	场中路云欣路公共绿地新建项目	基础设施类
77	大宁路街道自仪厂地块公共绿地新建项目	基础设施类
78	中山北路共和新路公共绿地新建项目	基础设施类
79	市北高新技术服务业园区 21—01 公共绿地新建项目	基础设施类
80	万荣绿地新建项目	基础设施类

“两轴一带三片区” 空间布局



南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）

区域范围：北至沪宁铁路，南至长乐路（陕西南路以西）—延安中路，东至东宝兴路—宝源路—罗浮路—武进路—河南北路—成都北路，西至沪太路—彭越浦（河）—苏州河—安远路—长寿路—江苏路—武定西路—镇宁路，内辖静安寺街道、南京西路街道、石门二路街道、江宁路街道、曹家渡街道、天目西路街道、北站街道。



大宁“三生”融合创新区

区域范围：北至汶水路，南至沪宁铁路，东至俞泾浦（河）-北宝兴路-西宝兴路，西至沪太支路-夏长浦（河）-沪太路，内辖共和新路街道、大宁路街道（汶水路以南）、彭浦镇（汶水路以南）、芷江西路街道、宝山路街道。



市北国际科创区

区域范围：南至汶水路，北至共康路、宝山区界，东至江杨南路-场中路-西泗塘（河）-俞泾浦（河），西至与宝山区界-东茭泾（河）-场中路-与宝山区界-走马塘（河）-与宝山区界-沪太支路，内辖大宁路街道（汶水路以北）、彭浦镇（汶水路以北）、彭浦新村街道、临汾路街道。

附件 3

(3+3) + (1+3+X) 现代化产业体系

第 1 个“3”指的是三大优势产业。

时尚消费业主要聚焦美丽健康、品质生活、户外出行、智能科技等重点领域。

金融服务业主要聚焦资产管理、股权投资、产业并购和数字金融等重点领域。

专业服务业主要聚焦法律、广告、人力资源、咨询调查、会计审计、检测认证等重点领域。

第 2 个“3”指的是三大新兴产业。

数据智能产业主要聚焦云计算、大数据、人工智能、区块链等重点领域。

文化创意产业主要聚焦影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计等重点领域。

生命健康产业主要聚焦生物医药、医疗器械、美妆健康、AI+医疗、运动康复、银发科技等重点领域。

“1”指的是深化商业文化创意科技融合创新，是通过场景驱动、业态带动、要素互动、空间联动，拓展多元业态，聚合创新要素，加快构建硬科技与软实力相互赋能、相得益彰的融合创新生态。

第 3 个“3”指的是三大细分赛道。

区块链产业赛道主要是重点瞄准文旅、金融、医疗、航贸等方向，大力推进“区块链+”场景应用，引育一批区块链链主型领军企业。

超高清视听产业赛道主要是聚焦“超高清+AI+应用”，打造从超高清芯片、显示、终端、内容制播到应用场景的完整产业链。

美妆健康产业赛道主要是瞄准美妆护理、皮肤健康等领域，深化“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局，打造药企总部研发中心、美妆研发中心，引育一批美妆美品、健康科技、生物医药等科技型企业。

“X”未来产业赛道，即**前瞻布局具身智能、脑机接口、新型储能、量子科技等未来产业赛道**，构筑面向未来的竞争力。

附件 4

静安区“十五五”规划纲要名词解释

1. 上海市“2+3+6+6”现代化产业体系

“2”指加快传统产业数智化、绿色化转型，“3”指集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，“6”指新一代电子信息、智能网联新能源汽车、高端装备、先进材料、新能源及绿色低碳、时尚消费品六大新兴产业，“6”指未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康六大未来产业。

2. 静安国际会客厅

静安国际会客厅位于南京西路 1600 号万航国际中心(原城市航站楼)，总面积约 5000 平方米，是静安区对标高水平对外开放，紧扣国际静安优势，在南京西路商圈打造的一站式国际化服务平台，于 2025 年 9 月 28 日正式启用。静安国际会客厅集成企业出海全链条服务、国际人才全栈式服务、数据跨境全流程服务、外籍人员全方位服务，并通过开放共享交流互融的空间格局，营造城市客厅氛围，成为连接国内外企业、人才和资源的枢纽。

3. “全球服务商”计划

基于高端专业服务业集聚优势，静安区于 2019 年推动实施“全球服务商”计划。持续提升配置全球高端资源要素能力，不断增强专业服务业核心竞争力。2021 年，“全球服务商”计划列入上海市“十四五”规划；2023 年，“全球服务商”计划被正式纳入中央支持上海加快“五个中心”建设大局，实现了从区域探索到顶层设计的跨越。2025 年，“全球服务商”计划拓展服务功能，为企业国际化运营提供一站式出海服务。

4. 新出海学院

“新出海学院”于 2025 年 4 月由静安全球服务商携手知名学府及专家智库共同发起，是一个聚焦企业出海需求、“产、学、研、企”深度融合的新型知识赋能平台，通过整合优质教育资源，以专业课程、实践项目等多样化的培养方式，为企业家拓宽出海知识图谱，全面提升企业国际化视野和出海实操能力。

5. 一站式出海服务中心

一站式出海服务中心位于静安国际会客厅内，以“全球服务商”计划为引擎，聚合百余家全球高能级专业服务机构与平台组织，集成境外投资项目许可咨询服务、新出海学院、海外风险监测预警等多项功能。在企业全球化发展布局中，提供全生命周期、覆盖多领域的前瞻性咨询与信息支持。

6. 全球年轻力中心

全球年轻力中心是以苏河湾区域为核心，串联历史建筑、商业与公共空间，构建“工业风+科技感”视觉基底，整合影视、游戏、文创、时尚等核心产业，融合设计、技术、消费与文旅，联动新时尚学院，成为优质资源共享、集聚青年活力、赋能产业升级的跨界融合新地标。

7. 中央活力区 (CAZ)

中央活力区 (CAZ, Central Activities Zone) 是近年兴起的城市建设新概念，可以看作是中央商务区 (CBD, Central Business District) 的升级版。与 CBD 相比，中央活力区功能更多、步行的公共空间更多。功能复合是中央活力区区别于其他城市形态的最典型的一个特征，从本质上来讲是“中央商务区+”的一种城市新形态，将中央商务区 (CBD) 与休闲商业区 (RBD)、中心旅游区 (CTD)、中央娱乐区 (CED)、中央文化区 (CCD) 等现代城市典型形态的核心业态融合，是一个综合性区域和多元化中心。

8. LV “路易号”巨轮项目

LV“路易号”巨轮项目是路易威登于2025年6月在上海市静安区南京西路789号兴业太古汇打造的全球唯一概念地标。项目总面积1600平方米，外部为基于游轮特征的建筑造型，内部构建三层复合型体验空间，开创了“展览+精品店+餐饮”的融合创新业态。其落地后迅速成为现象级商业标杆IP和全市热门打卡标杆地，对南京西路商圈客流消费提升、夜间经济长效发展、奢侈品行业回暖等方面产生显著的带动效应。

9. 服务消费

服务消费是指以服务为性质的消费，包括餐饮住宿、家政、育幼、教育、医疗、养老等基础型消费，旅游、体育、文化娱乐、居住服务等改善型消费，以及数字、绿色、健康等新型消费。

10. 全球商务区创新联合会

全球商务区创新联合会（Global Business Development Innovation Club，简称GBD）是全球商务区领域唯一具有影响力的非盈利性国际组织，前身为2008年11月由北京CBD、法国拉德芳斯等共同创建的世界商务区可持续发展联盟，2018年由法国拉德芳斯、美国芝加哥卢普区、加拿大蒙特利尔商务区、北京商务中心区和广州天河商务区共同发起成立，总部设于法国巴黎拉德芳斯商务区。

11. 数通链谷

“数通链谷”是2024年10月25日在静安区揭牌成立的区块链产业园区，位于市北国际科创区的中心区域，总建筑面积12万平方米（办公面积6.6万平方米），作为国家区块链应用示范区的重要承载区，旨在推动区块链技术与实体产业深度融合。园区集聚中国区块链百强企业和200家区块链相关企业，形成覆盖服务层、资源层、技术层和应用层的区块链产业链图谱。

12. 视听静界

“视听静界”是静安区重点打造的上海超高清视听产业集聚区的核心载体，已初步构建起从芯片设计、内容制作到终端应用的完整超高清视听产业链。“视听静界”集办公、研发、展示、体验、交流于一体，既能帮助企业创新发展，又能近距离体验前沿技术，是超高清视听产业的“一站式创新平台”。

13. 美创静界

“美创静界”是在静安区大宁“三生”融合创新区建设的全球美妆产业创新枢纽，以“高端研发”与“高端消费”双核驱动为核心定位，目标成为技术策源地、产品发布地和人才汇聚地。规划建设三期空间（总规模5-10万平方米），一期1万平方米研发区已投用，二期将拓展至3万平方米。

14. π空间

位于大宁功能片区，聚焦AI+大视听内容创制赛道，构建“技术突破、内容创新、场景应用”的闭环生态，形成“政府+科研高校+认证平台+创新企业”的多元协同体系。

15. 元空间

位于市北功能片区，锚定具有全球影响力的超高清技术创新策源地这一目标，通过构筑成果展示、产业协同、创新孵化、金融赋能、技术攻坚等五大功能平台，全力打造全球视听产业活力场、视听产业新坐标和视听产业文化会客厅。

16. OPC

OPC（One Person Company），即一人公司，由一人创建、具备永久存续与有限责任特征的公司。

17. ESG治理

ESG治理指的是Environmental（环境）、Social（社会）和Governance（公司治理）的缩写，是一种关注企业环境、社会、治理绩效而非财务绩效的投资理念和企业评价标准。

18. AIGC

全称为 AI Generated Content，意为“人工智能生成内容”。它指的是利用人工智能技术自动生成文本、图片、音频、视频等多种内容的过程。

19. 云数智链

“云”指云计算，“数”指大数据，“智”指人工智能，“链”指区块链。

20. 边缘计算

边缘计算是一种分散式运算的架构，将应用程序、数据资料与服务的运算，由网络中心节点，移往网络逻辑上的边缘节点来处理。

21. “云边端”协同

“云边端”协同架构是一种分布式协同计算架构，由“云端”“边缘端”“终端”三级节点构成。核心功能是通过三级节点的分工与协同，实现数据采集、传输、处理、存储、决策的全流程优化，支持海量终端设备的高效接入与业务快速响应。

22. “静英”人才计划

“静英”人才计划旨在面向全球大力吸引集聚一批具备战略思维和国际视野、拥有一流科研创新能力、富有高度专业素养的海内外高层次人才来静安创新发展，不断优化金字塔型人才结构，包含“静英”高层次人才和“静英”青年人才。

23. 重点企业“服务包”制度

重点企业“服务包”制度是上海加强政企沟通、深化企业服务、优化营商环境的重要创新举措，通过常态走访联系、专人服务对接、政策量身定制，助力企业精准掌握政策、便利获取服务、高效办理需求，并依托政务服务“一网通办”设立“服务包”专窗平台，包含“政策包”“诉求包”“专业包”。

24. 沙盒监管

沙盒监管是指通过划定可控范围对范围内主体采取包容审慎的监管措施，并建立容错纠错机制，兼顾创新激励与风险控制。

25. 触发式监管

触发式监管是一种新型监管模式，政府为企业设定安全或合规底线，企业未触碰时“无事不扰”，一旦触发预警或违规条件则立即精准执法，旨在减少对守法企业的干扰，同时防范风险。

26. 奔流计划

《奔流计划》是由上海市人民政府发起的城市人文交流与合作平台。通过河流与城市、人的互动关系来探讨现代化大都市发展的经验得失，展现中外城市在物质文明、精神文明、社会文明、生态文明所做的探索和实践。静安连续参与举办了两季《奔流计划》，第一季以“更新与相逢：当苏州河遇见塞纳河”为主题。第二季以“水岸开源——汇聚·共创·共享”为主题，推动上海苏州河、黄浦江与伦敦泰晤士河的多元对话与深度合作。

27. “五育”并举

“五育”并举是指在现代化的教育中通过重视并实施德育、智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

28. STEM 教育

STEM 是科学 (Science)、技术 (Technology)、工程 (Engineering) 和数学 (Mathematics) 四门学科的英文首字母缩写，强调跨学科融合教育以培养综合实践能力。

29. 五床联动

“五床联动”是一种创新医养结合服务模式，通过整合养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床和安宁疗护床位五种资源，为老年人提供从日常照料到疾病治疗、康复护理直至临终关怀的全链条一体化健康养老服务。

30. “三段式”课后服务

“三段式”课后服务是静安区立足更高水平的教育现代化的发展定位，积极创建“轻负担、高质量”的教育生态。“三段式”课后服务即将放学后划分为三个时间段：3:30-4:00是第一段，主题为快乐30分。4:00-5:00是第二段，主题为自助一小时。5:00-6:00是第三段，主题为温馨一小时。

31. 社区托育“宝宝屋”

为解决1-3岁“托育难”问题，2022年，静安区率先建成上海市首家“社区宝宝屋”，有效缓解了周边家庭的育儿压力，赢得了社区居民的广泛认可与好评。“宝宝屋”为社区内有托育需求的家庭每年提供不少于24次的免费的集中照护服务，减轻家庭照护压力。

32. 漫城走廊

漫城走廊全称是上海漫城走廊品阅空间，是全市重点打造的慢行交通线路，静安境内的愚园路-南阳路-奉贤路-凤阳路段是该线路核心路段之一。

上海市静安区发展和改革委员会关于构建现代化产业体系、促进经济高质量发展的若干措施

(2026年1月26日)

静发改委〔2026〕3号

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持创新驱动和高端引领，着力推动“人工智能+”赋能，加快构建具有静安特色和优势的“(3+3)+(1+3+X)”现代化产业体系、促进经济高质量发展，加快打造上海“五个中心”建设重要承载区，特制定本措施。

一、总体要求

1. 聚焦重点领域。立足静安产业发展基础，进一步集聚优质要素，重点支持本市建设“2+3+6+6”³现代化产业体系，推动本区“(3+3)+(1+3+X)”⁴现代化产业体系高质量发展。

2. 营造创新生态。深入践行创新驱动发展战略，以构建高能级创新体系为核心，着力促进产业链、创新链、资金链、人才链深度耦合，优化创新要素集聚、流动和高效配置，营造创新发展优质生态，夯实静安产业创新发展基础。

3. 坚持AI融合赋能。发挥新一代信息技术的核心驱动作用，促进人工智能与重点产业渗透融合，积极培育产业发展新场景、新业态、新技术、新模式，加快培育新质生产力。

4. 坚持开放合作。强化跨区域、跨领域、跨产业协同创新，加快补短板、强链条，提升产业链韧性和现代化水平。做优高端服务，积极融入国际网络，扩大静安品牌影响力。

二、支持产业集聚及能级提升

(一) 促进产业集群发展

1. 加快吸引高能级主体。鼓励市场竞争力强、行业影响力大、产业带动效应明显，在产业链和产业生态中处于核心关键地位的企业落户静安。支持“链主”企业招引上下游优质项目；鼓励产业链配套企业、园区、楼宇等协助引进“链主”“隐形冠军”等经营主体。(责任部门：区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局)

2. 支持产业规模跃升。鼓励企业扩大规模，实现持续增长，推动形成稳定增长格局。支持创新型、贸易型企业总部和民营企业总部、跨国公司地区总部和研发中心等项目建设。(责任部门：区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局)

3. 支持重大项目建设。聚焦产业新赛道，“新培育技术、新业态、新模式”。支持产业发展中的薄弱环节、关键领域、重点区域和新兴行业的项目和平台建设、业务开展和重大问题研究等。(责任部门：区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局)

¹上海市政府提出要加快传统产业数智化、绿色化转型，形成先导产业战略引领、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局的“2+3+6+6”发展格局。“2”指加快传统产业数智化、绿色化转型，“3”指集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，“6”指新一代电子信息、智能网联新能源汽车、高端装备、先进材料、新能源及绿色低碳、时尚消费品六大新兴产业，“6”指未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康六大未来产业。

²“3+3”是指时尚消费产业、专业服务业、金融服务业三大优势产业，以及数据智能产业、文化创意产业、生命健康产业三大新兴产业；“1+3+X”是指商业文化创意科技深度融合创新，区块链、超高清视听、美妆健康三大细分赛道，以及“X”未来产业赛道。

4.鼓励提质增效发展。多措并举降低经营主体等的用工、用能、运营、融资、物流、购买服务、培训及制度性交易等成本，鼓励企业内部挖潜提质增效、提升服务规模，加强质量品牌建设和要素保障。（责任部门：区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局）

5.提升产业影响力。鼓励经营主体参与国内外行业权威榜单排名，以及国际、国家、市级荣誉评选、资质认定与标准认证。支持经营主体举办、参与具有国际、国内影响力的论坛、学术研讨、展会、峰会、大赛等活动，提升行业话语权和品牌影响力。（责任部门：区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局）

6.加快国际化布局。鼓励本土企业通过兼并收购、联营合作等方式“借船出海”，加快构建国际服务网络。支持专业服务机构“伴随出海”，服务本土企业全球化发展。支持企业深化国际交流合作。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区科技经济委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区投资办、区数据局）

（二）促进时尚消费产业繁荣发展

7.释放消费市场活力。推动重点商圈、商业载体更新升级，优化功能布局，支持打造高能级商业地标和特色消费空间。鼓励企业开展商旅文体展、首发首秀、全球新品发布等高品质活动；深化“全球新品首发地示范区”建设，支持开设更多首店、旗舰店、概念店。推进离境退税便利化，改善国际友好消费环境，持续扩大消费供给与流量集聚。（责任部门：区商务委）

8.构建多元化品牌矩阵。鼓励企业制定品牌战略、强化品牌宣传推广、加大商标注册与维权保护，支持建设品牌公共服务平台、园区等；持续推进老字号焕新，提高品牌服务业价值；支持优质本土品牌布局南京西路商圈和特色后街，推进品牌集成区、孵化园区（平台）建设。（责任部门：区商务委、区市场监管局）

9.促进新模式、新业态加快发展。鼓励企业门店升级改造、连锁化布局和业务拓展。加强客户体验中心和客户关系管理建设，提升服务质效。推动数字商务、直播电商、跨境电商等业态创新发展，支持直播基地、跨境电商独立站和“海外仓”等建设。鼓励企业开展绿色低碳、数字化转型，发展IP联名、沉浸式体验等新型消费场景，形成更多具有吸引力的商业应用示范。（责任部门：区商务委）

10.推进对外贸易高质量发展。支持外贸企业做大进出口规模、优化贸易结构，推动形成高能级贸易枢纽和优质产品进口示范区。鼓励完善供应链体系，开展绿色改造、碳足迹管理等提升工程；强化服务贸易示范项目引领作用，支持企业参与特色基地、示范项目和境外专业展会，拓展“一带一路”“丝路电商”等交流合作。放大进博会溢出效应，提升企业国际采购、贸易合作能力。（责任部门：区商务委）

（三）促进金融服务业深化发展

11.提升科技金融。引导金融机构拓展科创债等创新产品供给，加大科创企业债券融资、科创债投资力度。支持金融机构为高技术制造业等重点产业提供融资服务，更好服务科创企业发展。（责任部门：区投资办）

12.优化绿色金融。支持金融机构承销、投资绿色债券，加大绿色金融产品供给。鼓励设立绿色金融事业部、绿色培训机构和绿色产品创新实验室等，将ESG³评价纳入投资、风险管控流程。支持企业积极对接市级绿色金融公共服务平台，为绿色项目提供融资服务。（责任部门：区投资办）

13.深化普惠金融。鼓励金融机构加大对中小微企业等的支持力度。推动融资担保、商业保理、融资租赁等地方金融组织发挥功能性作用，更好服务中小企业，持续完善普惠金融体系。（责任部门：区投资办）

³ESG（Environmental, Social and Governance）即环境、社会和公司治理
（2026年第1期）

14.拓展养老金融。支持金融机构承销和投资养老产业专项债券，推动养老产业通过资本市场拓展融资渠道，丰富养老金融产品供给。（责任部门：区投资办）

15.创新数字金融。鼓励金融机构加大自主研发投入，提升数字化经营管理能力，增强数字金融服务水平。（责任部门：区投资办）

16.打造“股权投资集聚区”。引导股权投资基金投早、投小、投硬科技，提升管理水平。鼓励重点产业链链主设立CVC机构，围绕关键环节开展股权投资和并购重组。推动各类主体发起设立S基金，拓展股权投资退出渠道。支持股权投资机构通过股权交易平台承接基金份额转让，放大产业引导效应。（责任部门：区投资办）

17.支持并购集聚区建设。引导企业聚焦产业赛道开展高质量并购，鼓励金融服务机构、专业服务机构强化并购业务专业化支撑，支持优质并购项目提升并购效率、降低融资成本。（责任部门：区投资办）

（四）促进专业服务业“五化”⁶发展

18.支持专业服务业品质化升级。支持优势领域专业服务机构和行业协会开展国家级标准化示范项目创建，参与国际标准、国家标准和行业标准的制修订，提升专业服务业标准化水平。支持建设国家级人力资源特色服务出口基地、国家级检验检测认证公共服务平台等重点品牌。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、区投资办）

19.增强专业服务业融合化质效。发挥专业服务业券效用，拓展专业服务业市场空间。推动服务模式创新，提升专业服务机构服务能力。鼓励专业服务机构与其他行业协同合作，组建创新联合体。鼓励专业服务机构履行公益与社会责任。支持专业服务业品牌化建设，培育综合性、品牌型机构。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、区投资办）

20.提升专业服务业数字化水平。推动专业服务机构顺应数字化、智能化发展趋势，加强技术研发、产品研发以及在高频场景的应用。支持有实力的专业服务机构建设大数据开源平台和社区，鼓励中小企业参与开放应用，构建开放协同的产业生态。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、区投资办）

21.推进专业服务业绿色化转型。加快专业服务重点领域绿色转型，鼓励远程检测、线上咨询等新业态发展。支持专业服务机构拓展ESG等业务，赋能实体经济绿色化转型。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、区投资办）

22.推动专业服务业国际化发展。鼓励专业服务机构承接国际项目，提高国际服务能力；支持有条件的专业服务机构在世界主要经济体和“一带一路”沿线国家或地区设立分支机构或网点；支持更多专业能力强、信誉好的专业服务机构加入“全球服务商计划”及“走出去”联盟。（责任部门：区发展改革委、区商务委、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、区投资办）

（五）促进文化创意产业融合发展

23.赋能企业创新融合。鼓励企业、OPC创业者运用AI、大数据、云计算、区块链、VR/AR/MR、超高清等前沿技术，促进优秀文化创意资源的数字化开发及应用。支持企业间开展战略合作，形成品牌发展战略共同体。（责任部门：区文化旅游局、区科技经济委、区数据局）

24.培育创新文旅消费。支持打造沉浸式体验空间、艺术空间、演艺空间、数智文娱新空间、多业态消费集聚等线下新型消费场景。（责任部门：区文化旅游局）

⁴《关于进一步优化发展环境促进上海专业服务业高质量发展的指导意见》中提出，推动专业服务业品质化、融合化、数字化、绿色化、国际化发展

25.支持重点领域优秀成果。鼓励企业开展影视、游戏电竞、演艺、创意设计等重点领域开展项目，提升内容原创性和市场影响力。（责任部门：区文化旅游局）

26.支持空间载体（平台）建设。支持区域内文化创意产业园区、楼宇、空间提升产业引育、项目孵化、公共服务能力。（责任部门：区文化旅游局）

（六）促进数据智能产业创新发展

27.鼓励关键领域技术攻关与转化。聚焦通用大模型、垂类模型应用、工业软件、数据安全、智算芯片、低空经济、智慧城市等领域，开展关键核心技术攻关和研发布局。支持研发创新成果转化，提升产业高端供给能力。（责任部门：区科技经济委、区数据局）

28.鼓励创新技术应用。鼓励企业加快数字化转型或提供数字化转型服务。支持工业软件、基础软件等进行智能化技改升级，开发跨领域通用智能体。（责任部门：区科技经济委）

29.开展创新示范项目建设。鼓励企业利用数据要素资源开展技术、应用和模式创新。开展“AI+”“区块链+”“超高清视听+”“数据要素X”等场景创新行动，围绕时尚消费、金融、文创、专业服务、生命健康等静安区优势领域打造数据智能示范场景。（责任部门：区科技经济委、区数据局）

30.支持产业创新平台建设。鼓励共建工业软件、人工智能、科学智能、具身智能等联合实验室；支持建设技术研发、开放创新、中试验证、测试评估、生态赋能等重大创新平台。支持建设智算云平台等重大算力基础设施。（责任部门：区科技经济委、区数据局）

31.加强数据要素集聚。支持高质量数据集、语料库等建设，丰富场景应用生态。设立算力券、数据券、工具券，支持创新型企业优惠使用相关资源。鼓励数据要素流通利用和数据资产登记，培育专业化数据服务生态和规范化数据交易市场。（责任部门：区数据局、区科技经济委）

（七）促进生命健康产业加快发展

32.加大创新药械研发支持。加快创新药与高端医疗器械研发，推动研发进入临床研究与上市。鼓励创新药物和高端医疗器械 CRO（合同研究组织）、临床机构管理组织（SMO）平台集聚发展。（责任部门：区科技经济委）

33.支持新技术应用。鼓励人工智能、大模型、大数据和区块链等前沿技术在药物研发、美妆研发、医疗机器人、智能可穿戴设备、精准医疗、脑机接口等创新领域的垂类应用。（责任部门：区科技经济委）

34.支持开拓海外市场。鼓励本区研发生产的创新药和高端医疗器械取得 FDA⁷、EMA⁸、CE⁹、PMDA¹⁰或 WHO¹¹等国际机构注册或认证，并在相关市场实现销售。（责任部门：区科技经济委）

35.支持功能性平台建设。鼓励生命健康企业、医疗机构、科研院所等资源协同创新，建设联合实验室、开放创新中心、技术研究院、检验检测、孵化转化等产业创新平台，打造创新生态体系。（责任部门：区科技经济委）

三、支持“区块链”“超高清视听”“美妆健康”三大细分赛道加速发展

36.深化场景应用。围绕重点产业领域，支持开展区块链与 Web3.0 技术的融合应用，打造一批可信可控的产业化场景。支持超高清视听在文教娱乐、医疗健康、安防监控、工业制造、智能交通等领域的应用。鼓励院校、医疗机构与美妆企业针对市场需求，共同推进产学研合作转化项目落地。（责任部门：区数据局、区科技经济委、区文化旅游局）

37.支持研发创新。鼓励企业围绕跨链、隐私计算、智能合约等区块链关键核心技术领域加大研发投入，形成自主知识产权的区块链底层技术。鼓励企业开展超高清视听芯片、制播技术等关键技

⁵FDA: 美国食品药品监督管理局

⁶EMA: 欧洲药品管理局

⁷CE: 欧洲共同体

⁸PMDA: 日本药品医疗器械局

⁹WHO: 世界卫生组织

术突破和智能终端产品研发，支持使用 AI+大视听平台提供的要素资源开展 AIGC 内容创制。聚焦美妆创新全周期研发，鼓励企业使用“美创静界”公共实验室等平台内的共享研发设备。（责任部门：区数据局、区科技经济委、区文化旅游局）

38.支持高标准平台建设。鼓励重点高校、科研机构、领军企业、专业服务机构，建设区块链重点实验室、创新中心、新型研发机构、成果转化平台、联合实验室、国际合作平台等服务载体。支持超高清视听骨干企业联合产业链上下游建设技术研发中心、智能内容创制平台、产业智算中心等重大创新平台。鼓励各类美妆健康创新主体建设中试平台、概念验证平台、医研共创实验室等功能性平台。（责任部门：区数据局、区科技经济委、区文化旅游局）

39.支持标准制定。鼓励区块链、超高清视听、美妆健康企业提升关键技术领域标准研究和制定能力，打造标准创新基地。（责任部门：区数据局、区科技经济委、区文化旅游局）

四、支持科技创新策源能力提升

40.支持打造示范应用场景。支持各类主体联合打造技术应用，促进关键技术加速验证与商业化落地。（责任部门：区科技经济委、区发展改革委、区商务委、区司法局、区人力资源社会保障局、区文化旅游局、区市场监管局、区数据局、区投资办）

41.加大梯度培育力度。围绕科技型企业成长的不同阶段，加快培育国家高新技术企业、科技小巨人企业、国家工信部专精特新“小巨人”企业、上海市“专精特新”中小企业等。（责任部门：区科技经济委）

42.建设高水平科创平台。强化与高校科研院所、高水平创新功能平台机构的战略合作。支持各类创新主体建设国家实验室、全国和上海市重点实验室、国家和上海市技术创新中心、国家和上海市工程技术研究中心、新型研发机构等科创平台，提升产业共性技术和关键技术供给能力。（责任部门：区科技经济委）

43.引育高质量孵化器和新型载体。支持设立基础孵化器、专业孵化器、市级高质量孵化器。支持建设高质量产业园区和特色赛道集聚区，以及“工业上楼、智造空间”等新型承载空间。（责任部门：区科技经济委）

44.支持企业提升知识产权创造、运用、保护和管理能力。鼓励企业提升知识产权创造水平，提高核心专利数量；鼓励企业开展知识产权应用和衍生开发等；建立知识产权保护体系，加大知识产权维权力度。（责任部门：区市场监管局、区文化旅游局）

五、其他

45.实施“未来”产业集群培育行动。抢抓数字技术渗透、科研范式变革、新兴产业崛起机遇，加快培育服务业新质生产力。聚焦元宇宙、脑机接口、精准医疗、量子科技、未来网络、未来通信、具身智能、新型储能、低空经济等未来产业和新兴领域，加强政策集成，促进产业链塑造、产业技术融合、产业生态构建，打造一批具有技术领先性和国际竞争力的“未来”产业集群。（责任部门：区科技经济委）

46.强化人才引育和服务保障。吸引集聚一批国际化、高层次、具有突出贡献的优秀人才和具有优良创新潜质和团队协作能力的潜力型人才；加大对优秀人才的服务保障力度，在依法合规的情况下就安居、落户、医疗服务等方面提供必要支持。不断打造“静悦远来、安聚英才”人才生态环境。（责任部门：区人才局）

47.打造特色产业集聚区。鼓励重点区域结合其区域禀赋，打造一批特色园区、专业楼宇等产业载体，集聚一批高能级产业主体，培育一批符合产业导向、具有高成长性的企业。（责任部门：南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）、大宁“三生”融合创新区、市北国际科创区、彭浦镇）

本措施自公布之日起生效，有效期至 2026 年 12 月 31 日。对于公布之日前存在符合本措施内容的情况的，可参照本措施处理。本措施中的支持内容可根据产业发展情况，经区政府同意后进行修订。

静安区发展和改革委员会	静安区商务委员会
静安区科技和经济委员会	静安区司法局
静安区人力资源和社会保障局	静安区文化和旅游局
静安区市场监督管理局	静安区数据局
静安区投资促进办公室	

上海市静安区人力资源和社会保障局 关于对本区征地养老人员发放 2026 年度 一次性节日补助费的通知

(2026 年 2 月 6 日)

静人社〔2026〕17 号

区各有关单位：

为保障我区征地养老人员的基本生活，根据《上海市人民政府关于印发修订后的〈上海市被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障办法〉的通知》（沪府规〔2022〕3 号），经研究，由接受征地养老人员单位向征地养老人员发放一次性节日补助费，具体标准如下：

- 一、年龄未满 80 周岁（1946 年 1 月 1 日以后出生）的征地养老人员，补助金额为每人 800 元；年龄在 80 周岁以上（1945 年 12 月 31 日以前出生）的征地养老人员，补助金额为每人 900 元。
- 二、征地养老人员 2026 年度一次性节日补助费的资金，由各征地养老单位按原渠道列支。特此通知。

上海市静安区人民政府公报

上海市静安区人民政府公报

2026年第1期（总第47期）

2026年2月28日出版

主办：上海市静安区人民政府办公室

网址：www.jingan.gov.cn
